

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Wijzigingsbeschikking voor de lozingssituatie van:

Waterschap Zuiderzeeland

Lozingsadres:

**Afvalwaterzuiveringsinstallatie Lelystad
Zuiveringsweg 106
Lelystad**

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
www.zuiderzeeland.nl



UW WATERSCHAP

INHOUDSOPGAVE

1.	Beschrijving lozingssituatie	1
1.1.	Algemeen	1
1.2.	Verzoek tot wijziging	1
1.3.	Handelingen waarvoor wijziging wordt aangevraagd	1
1.4.	Toetsingskader lozingen	2
2.	Aanhef, besluit en ondertekening	4
2.1.	Aanhef	4
2.2.	Besluit	4
2.3.	Ondertekening	4
3.	Overwegingen en beoordeling	5
3.1.	Overwegingen en beoordeling	5
3.2.	Procedure	5
3.3.	Slotoverweging	5
4.	Mededelingen	6
4.1.	Bezwaarschrift	6
4.2.	Inwerking treden vergunning	6
4.3.	Voorkomen van schade	6
4.4.	Afschriften	6
	BIJLAGE	

1. Beschrijving lozingssituatie

1.1 ALGEMEEN

In de afgelopen jaren is de regelgeving met betrekking tot afvalwater vernieuwd. Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit milieubeheer) in werking getreden. Bij besluit van 6 januari 2014 is het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Regeling laatstelijk gewijzigd. De wijziging van het besluit en de Regeling zijn gepubliceerd in respectievelijk het Staatsblad (2014, nr. 20) en de Staatscourant (2014, nr. 1588). Door de wijziging valt de lozing van effluent van afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI's) per 1 maart 2014 onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Regeling.

De vernieuwde wet- en regelgeving heeft consequenties voor de toestemming die in het verleden voor de lozingssituatie van de afvalwaterzuiveringsinstallatie Lelystad van Waterschap Zuiderzeeland, verder te noemen AWZI Lelystad, aan de Zuiveringsweg 106 te Lelystad is verleend. Op 24 november 2003 is een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) afgegeven met kenmerk ZZL03.1388 ten behoeve van lozing van effluent van de AWZI Lelystad. Door de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer is bovengenoemde vergunning aangemerkt als maatwerkbeschikking op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Alle voorschriften worden daarmee aangemerkt als maatwerkvoorschriften.

Een deel van deze maatwerkvoorschriften is volgens het overgangsrecht met ingang van 1 maart 2014 vervallen en een ander deel is voor onbepaalde tijd geldig. Daarnaast geldt voor een aantal maatwerkvoorschriften een overgangstermijn van 3 jaar.

1.2 VERZOEK TOT WIJZIGING

Op 5 juni 2014 is een verzoek ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland, tot intrekking van een deel van de maatwerkvoorschriften van de bij besluit van het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland van 24 november 2003 verleende WVO-vergunning, kenmerk ZZL03.1388, thans aangemerkt als een maatwerkbeschikking op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze maatwerkbeschikking is gewijzigd bij besluit van 8 november 2010 met kenmerk EWK/VVL/129958.

1.3. HANDELINGEN WAARVOOR WIJZIGING WORDT AANGEVRAAGD

1.3.1. Lozingen

Het verzoek betreft het wijzigen van de bij besluit van het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland van 24 november 2003 verleende vergunning, kenmerk ZZL03.1388, thans aangemerkt als een maatwerkbeschikking op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De beschikking heeft betrekking op een bestaande inrichting van waterschap Zuiderzeeland, namelijk de afvalwaterzuiveringsinstallatie Lelystad. Bij de AWZI wordt het afvalwater behandeld en gezuiverd afkomstig vanuit de gemeente Lelystad.

Per 1 maart 2014 valt de lozing van effluent van AWZI's onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de normen fosfaat en stikstof betekent dit een andere berekeningswijze dan voorheen opgenomen in de waterregeling. Voor de fosfaatsnorm wordt de berekeningswijze gewijzigd van voortschrijdend gemiddelde van tien opeenvolgende etmaalmonsters naar voortschrijdend jaargemiddelde en voor de stikstofnorm van jaargemiddelde van opeenvolgende etmaalmonsters in het kalenderjaar naar voortschrijdend jaargemiddelde. De normen (en berekeningswijze) voor fosfaat en stikstof uit de maatwerkbeschikking voor het effluent van de AWZI Lelystad blijven maximaal drie jaar gelden. De veranderde berekeningswijze voor de fosfaat- en stikstofnorm gaat automatisch in na het verlopen van deze overgangsperiode van drie jaar. Waterschap Zuiderzeeland wil eerder gebruik maken van de gewijzigde berekeningswijze. In het wijzigingsverzoek van 4 juni 2014 wordt gevraagd het genoemde maatwerkvoorschrift voor de berekeningswijze in te trekken.

1.4 TOETSINGSKADER LOZINGEN

1.4.1 De Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van de regelgeving en het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

1.4.2 Regelgeving en beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. De Kaderrichtlijn Water (KRW) vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Beleid gevaarlijke stoffen

De richtlijn 2006/11/EG (voorheen 76/464/EEG) heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 33 stoffen aangemerkt als prioritair dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen. De lidstaten dienen alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen genoemd in lijst I van de bijlage van de richtlijn. Voor de stoffen genoemd in lijst II geldt dat de lozing van deze stoffen verminderd moet worden. Het Nederlands beleid is erop gericht om ook voor stoffen op lijst II de lijst I aanpak te volgen.

Inspectiekader Vergunningverlening en Handhaving

Uit een in 2006 door de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Toezichteenheid Waterbeheer (hierna Inspectie) uitgevoerde inspectie naar vergunningverlening en handhaving van rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) is gebleken dat deze processen op een aantal punten kunnen worden verbeterd. Om deze verbetering door te kunnen voeren hebben vergunningverleners en handhavers van waterschappen en Rijkswaterstaat de behoefte aan een richtinggevend kader meermaals aangegeven. De waterschappen willen elke mogelijke schijn van belangenverstrengeling voorkomen en hebben behoefte aan een stevig handvat. Daarom is door het Inspectie van Verkeer en Waterstaat op 15 mei 2009 de leidraad Rioolwaterzuiveringsinstallaties, inspectiekader Vergunningverlening en Handhaving vastgesteld. Met de totstandkoming van deze beschikking is met deze leidraad rekening gehouden.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is een Algemene maatregel van bestuur gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet (voorheen de Wet verontreiniging oppervlaktewateren WVO). Met het in werking treden van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de regulering van afvalwaterlozingen samengebracht met de regulering van andere milieuaspecten. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bestaat uit voorschriften per activiteit. Inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen zijn onderverdeeld in drie typen, te weten namelijk type A, B en C inrichtingen.

Lozingen binnen het Activiteitenbesluit milieubeheer

In tegenstelling tot de Wet milieubeheer is de type indeling van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet bepalend voor de vergunningplicht in het kader van Waterwet. In artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is aangegeven wanneer de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn en zodoende de vergunningplicht voor een bepaalde lozing van afvalwater vanuit de Waterwet komt te vervallen. De vrijstelling van de vergunningplicht inzake de Waterwet voor lozingen vanuit type A en B-inrichtingen staan genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder a. De vrijstelling van de vergunningplicht voor type C-inrichtingen staat genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder b. Indien een bepaalde soort lozing niet in dit artikel is genoemd, dan blijft de vergunningplicht vanuit de Waterwet van toepassing.

Type inrichting AWZI Lelystad

De AWZI Lelystad, Zuiveringsweg 106 te Lelystad wordt door het bevoegd gezag inzake de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als een B-inrichting op grond van Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), in de categorie 28.10, 2°. Dit betekent dat voor de lozingen die zijn genoemd onder artikel 1.6, lid 1 onder a de algemene regels van toepassing zijn.

Lozingen van de AWZI Lelystad in relatie tot het Activiteitenbesluit milieubeheer

Door Waterschap Zuiderzeeland wordt voor de AWZI Lelystad een wijziging aangevraagd betreffende de lozing van een afvalwaterstroom, die vanaf 1 maart 2014 valt onder regiem van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het betreft hier de lozing van gezuiverd stedelijk afvalwater.

Op bovengenoemde afvalwaterstroom zijn de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing, alsmede de maatwerkvoorschriften op grond van de op 24 november 2003 verleende vergunning met kenmerk ZZL03.1388. Op 5 juni 2014 is een verzoek ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland, tot intrekking van een deel van de maatwerkvoorschriften.

2. Aanhef, Besluit en Ondertekening

ZZL/PPAWP-L/2014/196234

2.1. AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 5 juni 2014 een verzoek ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland tot wijziging van de bij besluit van het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland van 24 november 2003 verleende vergunning, kenmerk ZZL03.1388 voor de afvalwaterzuiveringsinstallatie aan de Zuiveringsweg 106 te Lelystad. Het wijzigingsverzoek is geregistreerd onder nummer 191571.

Het wijzigingsverzoek betreft het intrekken van de maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer, ten aanzien van de berekeningsmethode voor de fosfaat- en stikstofnorm.

Het wijzigingsverzoek omvat de volgende stukken:

- een brief.

Op 4 juli 2014 is de beslistermijn middels een brief met kenmerk PPAWP-L/193052 opgeschort met een periode van 5 weken.

2.2. BESLUIT

Gelet op de Waterwet, het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht besluit het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland als volgt:

- I. Het verzoek ten behoeve van de wijziging van de maatwerkbeschikking (voorheen watervergunning) van Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad deel te laten uitmaken van de gewijzigde maatwerkbeschikking;
- II. De norm, het analysevoorschrift en de berekeningswijze voor **fosfaat** en **stikstof** genoemd in **voorschrift 8** van de maatwerkbeschikking, gedateerd 24 november 2003, kenmerk en ZZL03.1388, (voorheen watervergunning) van **Waterschap Zuiderzeeland** te **Lelystad** in te trekken.

2.3. ONDERTEKENING

Lelystad, 2 september 2014,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures,

mevrouw ing. J.P. Borneman.

3. Overwegingen en beoordeling

3.1 OVERWEGINGEN EN BEOORDELING

Op basis van met name de volgende overwegingen is met de wijziging ingestemd:

Voor het totaal stikstofgehalte, dat nu nog werd berekend als jaargemiddelde concentratie over één kalenderjaar, heeft de nieuwe berekeningswijze als voordeel dat op elk willekeurig moment de lozing kan worden getoetst aan de grenswaarde. Er hoeft dus niet meer te worden gewacht tot het einde van het kalenderjaar.

De grenswaarde voor het totaal fosfaatgehalte werd uitgedrukt als voortschrijdende gemiddelde concentratie in 10 opeenvolgende watermonsters. Dit wordt gewijzigd in een voortschrijdend jaargemiddelde concentratie en vastgelegd op 1 decimaal in plaats van een heel getal. Deze wijzigingen voor fosfaat sluiten beter aan bij de werkingssfeer van de EU-richtlijn Stedelijk afvalwater, waardoor 'een Nederlandse kop' op Europese regelgeving verdwijnt. Verder biedt het de mogelijkheid om de fosfaatverwijdering in een AWZI duurzamer te laten plaatsvinden met als gevolg minder gebruik van chemicaliën, een lager energieverbruik, een verminderde productie van zuiveringslib en de mogelijkheid van fosfaatterugwinning. Tevens wordt het mogelijk seizoensdifferentiatie per AWZI te gaan toepassen met lagere zomergemiddelde streefwaarden en hogere winter/jaargemiddelde grenswaarden. Kortom; dit biedt kansen om meer KRW-doelen tegen minder kosten en op een duurzamere manier te realiseren.

Door de intrekking van de norm, het analysevoorschrift en de berekeningswijze voor fosfaat en stikstof zijn de betreffende algemene regels in het Activiteitenbesluit milieubeheer per direct van toepassing op de lozing van gezuiverd stedelijk afvalwater van de AWZI Lelystad. De lozingsnormen voor fosfaat en stikstof worden daardoor voortaan als voortschrijdend jaargemiddelden bepaald. De algemene regels voor fosfaat en stikstof zijn opgenomen in de bijlage behorende bij deze maatwerkbeschikking.

3.2 PROCEDURE

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

3.3 SLOTOVERWEGING

Gezien het belang van Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad om afvalwater te kunnen lozen vanuit de AWZI te Lelystad wordt het aanvaardbaar geacht om gezuiverd afvalwater in oppervlaktewater te lozen en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen de instemming met de wijziging.

4. Mededelingen

4.1 BEZWAARSCHRIFT

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20, Postbus 229, 8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de ondertekening van de indiener;
- b. de naam en het adres van de indiener;
- c. de dagtekening (datum en plaats van opmaak);
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- e. de gronden (de motivering) van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het waterschap met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden overgeslagen en wordt het bezwaarschrift onverwijld doorgezonden aan de bevoegde rechter.

4.2 INWERKINGTREDEN VERGUNNING

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening dient toegezonden te worden aan Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200 AE Lelystad.

In geval van het aanvragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Het bedrag kan opgevraagd worden bij de griffie van de Arrondissementsrechtbank of gevonden worden op de website van het Ministerie van Justitie: www.minjus.nl.

4.3 VOORKOMEN VAN SCHADE

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

4.4 AFSCHRIFTEN

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Gemeente Lelystad, Postbus 91, 8200 AB Lelystad;
- Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, Postbus 2341, 8203 AH Lelystad.

BIJLAGE I Algemene regels

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2014/196234 op aanvraag d.d. 4 juni 2014 van Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad.)

Lelystad, 2 september 2014,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures,

mevrouw ing. J.P. Borneman.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De belangrijkste regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (**Activiteitenbesluit milieubeheer**) voor fosfaat en stikstof in verband met het lozen van effluent van de AWZI aan de Vlotbrugweg 27 te Almere zijn hieronder weergegeven. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is aan wijzigingen onderhevig. Indien onderstaande artikelen wijzigen, zijn de laatste wijzigingen in het Activiteitenbesluit milieubeheer van kracht en komen onderstaande artikelen te vervallen.

Voor de complete tekst van het besluit, van de regeling en de regels die voor het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie van toepassing zijn, verwijs ik u naar de internetsite van de overheid: www.wetten.overheid.nl.

Artikel 2.3

1. Emissiemetingen ter controle op de naleving van de emissie-eisen voor het lozen worden uitgevoerd volgens:
 - m. NEN-EN-ISO 13395 ten aanzien van nitrietstikstof en nitraatstikstof;
 - n. NEN-ISO 5663 of NEN 6646 ten aanzien van organisch stikstof (Kjeldahl stikstof);
 - o. NEN 6646, NEN-EN-ISO 11732 of NEN 6604 ten aanzien van ammoniumstikstof;
 - r. NEN-EN-ISO 15681-1 en NEN-EN-ISO 15681-2 ten aanzien van fosfor totaal;
2. De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid kunnen andere methoden voor emissiemetingen, monsternamen en conservering worden gebruikt, indien deze gelijkwaardig zijn aan de in die leden genoemde methoden.

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§ 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater

Artikel 3.5e

4. Stedelijk afvalwater met een vervuilingswaarde van 2.000 inwonerequivalenten of meer ondergaat in een zuiveringstechnisch werk een zodanige behandeling, dat het voorafgaand aan het lozen in een oppervlaktewaterlichaam ten minste voldoet aan de volgende grenswaarden:

Parameters	Grenswaarde als voortschrijdend jaargemiddelde
Totaal fosfor (ontwerpcapaciteit van meer dan 100.000 inwonerequivalenten)	1,0 milligram per liter
Totaal stikstof (ontwerpcapaciteit van 20.000 inwonerequivalenten of meer)	10 milligram per liter

5. De beoordeling of bij het lozen wordt voldaan aan de grenswaarden, genoemd in het vierde lid, geschiedt overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

§ 3.1.2. Behandeling van stedelijk afvalwater

Artikel 3.4gc

2. De grenswaarde voor totaal stikstof en totaal fosfor, bedoeld in artikel 3.5e, vierde lid, van het besluit, in het te lozen stedelijk afvalwater wordt uitgedrukt als de voortschrijdend jaargemiddelde concentratie totaal stikstof of totaal fosfor.