

Vergunning op grond van de Waterwet

**Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV
Tankstation 'Wellerzand'**

Adres van de inrichting
Rijksweg A6 (sectie G, nummer 1031)
Rutten

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
fax: (0320) 247 919
www.zuiderzeeland.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	Lozingssituatie	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Bedrijfssituatie en bedrijfsactiviteiten	1
1.3	Huidige vergunningsituatie	1
1.4	Handelingen waarvoor een vergunning wordt verleend	1
1.5	Toetsingskader lozingen	2
2.	Waterwet	6
2.1	Aanhef	6
2.2	Besluit	6
2.3	Ondertekening	6
2.4	Voorschriften	7
2.5	Overwegingen en beoordeling	7
2.6	Tijdelijkheid	8
2.7	Procedure	8
2.8	Slotoverweging	8
3.	Mededelingen	9
3.1	Bezwaarschrift	9
3.2	Inwerking treden vergunning	9
3.3	Voorkomen van schade	9
3.4	Afschriften	9

1. LOZINGSSITUATIE

1.1 ALGEMEEN

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 6 maart 2019 een aanvraag ontvangen van Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV (hierna te noemen: Shell) om een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3900893 en zaaknummer 565878.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afvalwater, afkomstig van een inrichting van Shell, gelegen aan de Rijksweg A6 te Rutten op oppervlaktewater in beheer van Waterschap Zuiderzeeland. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Noordoostpolder, sectie G nummer 1031.

1.2 BEDRIJFSSITUATIE EN BEDRIJFSACTIVITEITEN

De inrichting aan de Rijksweg A6 oostzijde te Rutten is een inrichting die bestemd is voor het afleveren van vloeibare brandstof en gecomprimeerd aardgas voor motorvoertuigen voor het wegverkeer. Naast de aflevering van motorbrandstoffen vindt serviceverlening plaats middels een serviceshop. De bestaande activiteiten worden uitgebreid met de opslag van AdBlue en een afleverinstallatie voor het afleveren van AdBlue aan vrachtwagens.

De inrichting is gelegen in het niet-gerioleerde buitengebied van de gemeente Noordoostpolder.

1.3 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Op 19 juli 2012 is door waterschap Zuiderzeeland op grond van de Waterwet een vergunning verleend met kenmerk ZZL/EWK/VVL/2012/155839 voor het lozen van effluent zuiveringstechnische voorziening in een oppervlaktewaterlichaam.

Tevens is op 19 juli 2012 op grond van het Activiteitenbesluit een maatwerkbeschikking met kenmerk ZZL/EWK/VVL/2012/155839 afgegeven voor het lozen van effluent IBA-systeem in het oppervlaktewater.

Onderhavige beschikking heeft enkel betrekking op bovengenoemde watervergunning.

1.4 HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT VERLEEND

1.4.1. Lozingen

De aanvraag heeft betrekking op de lozing van afvloeiend hemelwater en schoonmaakwater van de bodembeschermende voorziening van de tankplaats. Beide afvalwaterstromen kunnen naast de verontreiniging met minerale olie en onopgeloste bestanddelen tevens verontreinigd zijn met AdBlue ten gevolge van morsingen. AdBlue betreft een ureum bevattende geconcentreerde waterige oplossing.

Het afvalwater afkomstig van de tankplaats wordt behandeld in een zuiveringstechnische voorziening die bestaat uit een slibvangput en olie-benzineafscheider (hierna: OBAS) met coalescentieafscheider en wordt vervolgens geloosd in de kavelsloot ten oosten van het tankstation die afwatert op de Schotertocht.

De lozing van afvalwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening op oppervlaktewater is vergunningplichtig op basis van artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

1.5 TOETSINGSKADER LOZINGEN

1.5.1. Wet- en regelgeving

Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Algemene maatregelen van bestuur

In AMvB's, waaronder het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden voor bepaalde activiteiten direct werkende regels gesteld. Deze regels mogen niet in de watervergunning worden opgenomen. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen in geval er regels uit een AMvB van toepassing zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is een Algemene maatregel van bestuur gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. Met het in werking treden van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de regulering van afvalwaterlozingen samengebracht met de regulering van andere milieuaspecten. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bestaat uit voorschriften per activiteit. Inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen zijn onderverdeeld in drie typen, te weten type A, B en C inrichtingen.

Lozingen binnen het Activiteitenbesluit milieubeheer

In tegenstelling tot de Wet milieubeheer is de type indeling van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet bepalend voor de vergunningplicht in het kader van Waterwet.

In artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is aangegeven wanneer de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn en zodoende de vergunningplicht voor een bepaalde lozing van afvalwater vanuit de Waterwet komt te vervallen. De vrijstelling van de vergunningplicht inzake de Waterwet voor lozingen vanuit type A en B-inrichtingen staan genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder a. De vrijstelling van de vergunningplicht voor type C-inrichtingen staat genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder b.

Indien een bepaalde soort lozing niet in dit artikel is genoemd, dan blijft de vergunningplicht vanuit de Waterwet van toepassing.

1.5.2. EU Richtlijnen

Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water (KRW) in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. De KRW stelt als doel het behalen van een 'goede toestand' van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027.

Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samenhangende waterenheid, die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand.

Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.

Richtlijn Industriële Emissies

De Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) is vanaf 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse milieuwetgeving (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE betreft een integratie van de IPPC-richtlijn met zes andere richtlijnen. De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar is genoemd, spreken we van een IPPC-installatie.

De RIE richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". De RIE verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT kunnen worden beschouwd.

Gezien de aard en de omvang van de activiteiten kan de inrichting niet beschouwd worden als een inrichting vallend onder de categorieën zoals genoemd in bijlage I van de RIE. Derhalve zal toetsing van de lozingssituatie aan het vigerende Nederlandse waterkwaliteitsbeleid plaatsvinden.

1.5.3. Beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het nationale waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan (NWP). Het NWP houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 (Bkmw) en de onderliggende Ministeriële regeling monitoring.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid, vermindering van de verontreiniging, houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast. De in de bijlage bij de Ministeriële regeling omgevingsrecht aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets (BBT-document). De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt bij de immissietoets gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen.

Provinciaal beleid (kwetsbaar/niet kwetsbaar)

De provincie Flevoland stelt de strategische beleidsdoelen voor het regionale watersysteem in het Omgevingsplan, waar Waterschap Zuiderzeeland de operationele doelen van afleidt. In overeenstemming met de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015 wordt het watersysteem waartoe de Schotertocht behoort (en dat zich mede uitstrekt tot de afwaterende (kavel)sloten op het betreffende watersysteem), aangemerkt als kwetsbaar water.

Beleid gevaarlijke stoffen

De richtlijn 2006/11/EG (voorheen 76/464/EEG) heeft betrekking op de verontreiniging door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het oppervlaktewater en aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. De stoffenlijsten van richtlijn 2006/11/EG zijn vervangen door de aparte stoffenbijlage bij de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU). In deze bijlage worden 45 stoffen aangemerkt als prioritair dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijnen beogen een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De lidstaten dienen alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen genoemd in lijst I van de bijlage van de richtlijn. Voor de stoffen genoemd in lijst II geldt dat de lozing van deze stoffen verminderd moet worden. Het Nederlandse beleid is erop gericht om ook voor stoffen op lijst II de lijst I aanpak te volgen.

1.5.4. BBT documenten

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritaire stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging hierdoor geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritaire stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritair gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuilende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritair gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen.

De concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van ZZS voor lozingen uit puntbronnen op oppervlaktewater is geland in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016' (ABM). Dit document is aangewezen in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht en hiermee dient het bevoegd gezag rekening te houden bij het verlenen van vergunningen. Op grond van de ABM wordt in de watervergunningen voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om zo haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft hiermee onder meer invulling aan het vereiste uit de KRW om emissies, lozingen en verliezen van prioritair gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen en sluit bovendien aan bij soortgelijke bepalingen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, die de emissie van ZZS naar lucht reguleren.

Ook voor stoffen die niet als ZZS worden gekwalificeerd, geeft de ABM een saneringsinspanning.

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de zeer zorgwekkende stoffen; een stof kan zowel vallen onder die richtlijn als ZZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de duur van de vergunning.

Algemene BeoordelingsMethodiek

Voor het bepalen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) ontwikkeld. De herziene ABM is per 1 juli 2016 aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. Op basis van de waterbezwaarlijkheid van stoffen worden stoffen ingedeeld in vier categorieën die de mate van inspanning aangeven die wordt verlangd om de emissies naar water te saneren. Aan elke categorie is een gewenste saneringsinspanning (Z, A, B of C) gekoppeld (BBT, BUT of waterkwaliteits-aanpak). De ABM gebruikt voor het beoordelen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels de informatie over de eigenschappen van stoffen. Bedrijven moeten de informatie over stofgegevens die door REACH beschikbaar komt gebruiken bij de toepassing van de ABM. Dit geldt ook voor de informatie over een eventuele nieuwe indeling van de stoffen op basis van EU-GHS. Een zwaardere of lichtere classificatie kan van invloed zijn op de aanvullende eisen voor emissiebeperkende maatregelen die in een beschikking zijn opgenomen.

1.5.5. Uitwerking type bedrijf, meld- en vergunningplicht afvalwaterstromen

Type inrichting Shell

De inrichting van Shell aan de Rijksweg A6 te Rutten wordt door het bevoegd gezag inzake de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als een type B-inrichting. Dit betekent dat voor de lozingen die zijn genoemd onder artikel 1.6, lid 1 onder a de algemene regels van toepassing zijn.

Lozingen die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer

In het kader van de lozing van afvalwater op oppervlaktewater dat in beheer is van Waterschap Zuiderzeeland, worden vanuit de inrichting van Shell, Rijksweg A6 te Rutten afvalwaterstromen geloosd die vallen onder het regiem van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op 19 juli 2012 is op grond van het Activiteitenbesluit een maatwerkbeschikking met kenmerk ZZL/EWK/VVL/2012/155839 afgegeven voor het lozen van het effluent IBA-systeem in het oppervlaktewater. De verandering heeft geen gevolgen voor deze maatwerkbeschikking.

Lozingen die vallen onder de Waterwet

Door Shell is een watervergunning aangevraagd voor de wijziging van de lozing van afvloeiend hemelwater en schoonmaakwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, namelijk een bestaande tankplaats. Het betreft een wijziging van de op 19 juli 2012 door Waterschap Zuiderzeeland verleende vergunning op grond van de Waterwet (kenmerk ZZL/EWK/VVL/2012/155839) voor het lozen van effluent zuiveringstechnische voorziening in een oppervlaktewaterlichaam.

Het potentieel verontreinigde hemelwater en schoonmaakwater wordt via een slibvangput en OBAS met coalescentieafscheider (hierna: effluent zuiveringstechnische voorziening) geloosd in oppervlaktewater. Deze lozingsroute wordt niet genoemd in het Activiteitenbesluit en valt derhalve onder de vergunningplicht vanuit de Waterwet. Voor deze lozing is de aanvraag ingediend. De lozing vindt plaats op de kavelsloot die gelegen is aan de oostzijde van het tankstation aan de Rijksweg A6 te Rutten en afwatert op de Schotertocht. In hoofdstuk 2 van dit document is de watervergunning opgenomen.

2. Waterwet

ZZL/PPAWP-L/2019/571536

BESCHIKKING

OP BASIS VAN DE WATERWET VAN HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP ZUIDERZEELAND NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG VAN SHELL VOOR DE LOZING VAN AFVALWATER AFKOMSTIG VAN DE INRICHTING AAN DE RIJKSWEG A6 TE RUTTEN

2.1. AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 6 maart 2019 via het Omgevingsloket online (OLO) een aanvraag ontvangen van Shell om een veranderingsvergunning als bedoeld in de Waterwet (Wtw) voor het brengen van stoffen in een oppervlakte-waterlichaam.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3900893 en zaaknummer 565878.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afvalwater, afkomstig van een inrichting van Shell, gelegen aan de Rijksweg A6 te Rutten op oppervlaktewater in beheer van Waterschap Zuiderzeeland.

2.2. BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, de Algemene wet bestuursrecht en die hieronder vermelde overwegingen heeft het bestuur als volgt besloten:

- I.** De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 onder a van de Waterwet aan Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV, Weena 70 te Rotterdam, te verlenen voor het brengen van afvalwater van de inrichting gelegen aan de Rijksweg A6 te Rutten in het oppervlaktewater, namelijk de kavelsloot welke afwatert op de Schotertocht;
- II.** De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;
- III.** De vigerende watervergunning van Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV te Rotterdam, gedateerd 19 juli 2012 met kenmerk ZZL/EWK/VVL/2012/155839, aan te vullen met de voorschriften genoemd in paragraaf 2.4, ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

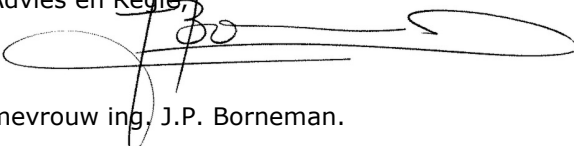
Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage I van deze vergunning.

2.3. ONDERTEKENING

Lelystad, 7 mei 2019,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

2.4. VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 7

(grenswaarden)

1. De navolgende stoffen mogen niet in een hogere concentratie in het effluent zuiveringstechnische voorziening voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentraties, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage II vermelde analysevoorschriften, in enig steekmonster, alvorens lozing in het oppervlaktewater plaatsvindt.

stoffen	max. concentratie in enig steekmonster
Ureum	290 µg/l

2. Indien blijkt dat het effluent zuiveringstechnische voorziening niet voldoet aan de lozingseisen zoals genoemd in lid 1 dienen aanvullende maatregelen te worden genomen.

Voorschrift 8

(goodhousekeeping)

1. Morsingen van AdBlue dienen te worden voorkomen en (zoveel mogelijk) zonder water (op een droge wijze) te worden verwijderd.
2. De verwijderde gemorste stoffen dienen ter verwerking te worden afgevoerd.

2.5. OVERWEGINGEN EN BEOORDELING

2.5.1. Beoordeling van de lozingssituatie

Afvalwater

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor de lozing van het afvloeiend hemelwater en het schoonmaakwater afkomstig van een tankplaats geldt dat de emissie wordt beperkt door toepassing van de best uitvoerbare techniek (BUT).

Beide afvalwaterlozingen kunnen ten gevolge van morsingen van AdBlue tijdens het tanken verontreinigd raken met ureum. Ureum betreft op grond van de ABM een stof met saneringsinspanning B5 (weinig schadelijk voor in water levende organismen). Aan de afvalwaterlozing worden verder geen stoffen of mengsels toegevoegd. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping en procesgeïntegreerde maatregelen).

Kwaliteit en behandeling (afval)water

Binnen de inrichting zijn adsorptiekorrels aanwezig om te voorkomen dat AdBlue in de afvalwaterstroom komt.

Het afvloeiende hemelwater van de tankplaats wordt reeds door een slibvangput en OBAS geleid welke is gedimensioneerd op de huidige afvalwaterstroom. De totale hoeveelheid te lozen afvalwater verandert niet.

Gezien de getroffen voorzieningen en maatregelen, zal het te lozen afvalwater naar verwachting aan de lozingseisen kunnen voldoen.

Conclusie

Door het toepassen van goodhousekeeping maatregelen voldoet Shell aan de juiste invulling van BUT. Naar verwachting zal geen sprake zijn van onacceptabele effecten op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

2.5.2. Toelichting op de voorschriften

Goodhousekeeping

Het beleid van het waterschap is erop gericht om verontreiniging van hemelwater te voorkomen door brongerichte maatregelen te treffen. De toepassing van preventie, dat wil zeggen het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalwater en emissies en/of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalwater, geniet de voorkeur boven end-of-pipe-technieken. Door zorgvuldig omgaan met (afval)stoffen en het toepassen van preventieve maatregelen kan de verontreiniging van afvloeiend hemelwater en schoonmaakwater van de tankplaats beperkt blijven. Gelet hierop wordt een nader voorschrift gesteld aan te nemen preventieve maatregelen– (goodhousekeeping).

Lozingseisen

Ureum bestaat voor een groot gedeelte uit stikstof waardoor er problemen met het zuurstofgehalte kunnen ontstaan zodra ureum in oppervlaktewater terechtkomt. Ureum wordt door hydrolyse omgezet in ammonium. Ammonium kan genitrificeerd worden tot nitraat wat zuurstofonttrekking tot gevolg heeft. Gelet hierop worden voorschriften gesteld aan de maximale concentratie aan ureum in het te lozen effluent zuiveringstechnische voorziening. De lozingseisen komen overeen met het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR) zoals door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat vastgesteld.

2.6. TIJDELIJKHEID

De voorschriften worden gesteld aan de lozing van effluent zuiveringstechnische voorziening afkomstig van een bodembeschermende voorziening binnen de inrichting van Shell aan de Rijksweg A6 te Rutten in oppervlaktewater. In het effluent zuiveringstechnische voorziening komen geen stoffen voor die vallen onder de stoffenbijlage van de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU). De richtlijn 2013/39/EU heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 45 stoffen aangemerkt als gevaarlijk dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

Gelet op het bovenstaande en de opgenomen voorschriften zal het verbinden van een termijn aan de beschikking niet worden toegepast. De beschikking zal tussentijds ambtshalve worden aangepast indien de beschikking met het oog op de van toepassing zijnde lozingseisen voor de gevaarlijke stoffen niet meer toereikend is, gezien de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en/of de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Deze beschikking wordt voor onbepaalde tijd afgegeven.

2.7. PROCEDURE

De procedure voor het stellen van voorschriften op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

2.8. SLOTOVERWEGING

Gezien het belang van Shell aan de Rijksweg A6 te Rutten om afvalwater te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om afvloeiend hemelwater en schoonmaakwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening in oppervlaktewater te lozen en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

3. Mededelingen

3.1. BEZWAARSCHRIFT

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20, Postbus 229, 8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de ondertekening van de indiener;
- b. de naam en het adres van de indiener;
- c. de dagtekening (datum en plaats van opmaak);
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- e. de gronden (de motivering) van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het waterschap met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden overgeslagen en wordt het bezwaarschrift onverwijld doorgezonden aan de bevoegde rechter.

3.2. INWERKINGTREDEN VERGUNNING

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Ik verzoek u een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening te sturen aan Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200 AE Lelystad.

In geval van het aanvragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Het bedrag kan opgevraagd worden bij de griffie van de Arrondissementsrechtbank of gevonden worden op de website van het Ministerie van Justitie: www.minjus.nl.

3.3. VOORKOMEN VAN SCHADE

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of Waterschap Zuiderzeeland ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

3.4. AFSCHRIFTEN

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordoostpolder.

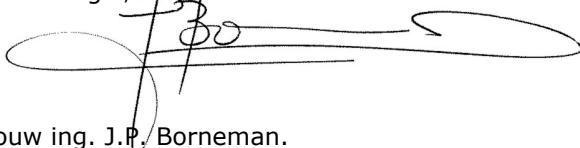
BIJLAGE I Begripsbepalingen

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2019/571536 op aanvraag d.d. 6 maart 2019 van Shell ten behoeve van de vestiging aan de Rijksweg A6 te Rutten.)

Lelystad, 7 mei 2019,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

Begripsbepalingen:

In deze beschikking wordt verstaan onder:		
a.	vergunninghoud(st)er:	diegene die krachtens deze beschikking handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen. Shell, Naritaweg 221 te Amsterdam.
b.	waterschap:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 1.1 van de Waterwet bevoegd is een vergunning te verlenen, in deze vergunning wordt daarmee bedoeld: Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20 te Lelystad.
c.	de teammanager Waterprocedures:	de teammanager van het team Waterprocedures van de afdeling Ontwikkeling Advies en Regie van het waterschap;
d.	de teammanager Watertoezicht:	de teammanager van het team Watertoezicht van de afdeling Waterbeheer van het waterschap;
e.	waterhuishouding:	het kwantitatieve en kwalitatieve beheer van oppervlaktewater binnen het beheersgebied van het waterschap;
f.	effluent zuiveringstechnische voorziening:	de uitgaande stroom van de zuiveringstechnische voorziening bestaande uit het behandelde afvalwater;
g.	oppervlaktewaterlichaam:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de daarbij behorende waterbodem, oevers en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
h.	Activiteitenbesluit milieubeheer:	Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen;
i.	kwetsbaar water:	kwetsbaar water is water met een bijzondere waterkwaliteit op de provinciale kaart. (figuur 10 Functies Doelen en Water van de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015);

j.	afvalwater:	afvalwater bestaande uit afvloeiend hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening en schoonmaakwater afkomstig van het tankeiland;
k.	Waterwet:	de Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening;
l.	stand-still beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Voor gevaarlijke stoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de richtlijn mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.
m.	gevaarlijke stoffen:	stoffen die behoren tot de families en groepen van stoffen, genoemd in de aparte stoffenbijlage bij de EG-richtlijn 2013/39/EG (Richtlijn prioritaire stoffen).

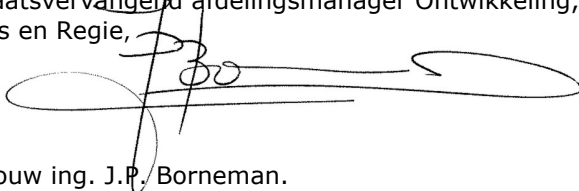
BIJLAGE II ANALYSEVOORSCHRIFTEN

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2019/571536 op aanvraag d.d. 6 maart 2019 van Shell ten behoeve van de vestiging aan de Rijksweg A6 te Rutten.)

Lelystad, 7 mei 2019,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens: de voorschriften, vermeld in de "methoden voor de analyse voor afvalwater" van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stoffen:	Analysevoorschrift ¹ :	Voorschrift:
Ureum	NEN 6494	7

¹ Analyse volgens genoemd analysevoorschrift dan wel een gelijkwaardige analysetechniek. Hiertoe kan een voorstel voor het toepassen een gelijkwaardige analysetechniek worden ingediend bij het waterschap. Het voorstel heeft de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.

Een wijziging van een normblad of voorschrift wordt automatisch van kracht dertig dagen nadat de wijziging door de teammanager Watertoezicht ter kennis van de vergunninghoud(st)er is gebracht, tenzij binnen die termijn bij de teammanager Watertoezicht schriftelijk bezwaar is aangetekend.