

Nummer: 17UTP00986

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 7 april 2017, ingekomen op 7 april 2017 geregistreerd onder zaaknummer WBD17-01166.

Van:

Gelet op:

- de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
- de Beleidsnota recreatief medegebruik

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van rondvaarten op de Bovenmark (het gedeelte van het Markdal tussen Duivelsbrug en stuw Bieberg) met gemotoriseerde rondvaartboten in de periode van 1 april tot en met 31 oktober 2017.
2. De aanvraag is een vervolg op een in 2011 verleende vergunning (met besluitnummer 11UT003051) waarop jaarlijks verlenging van de geldigheidsduur is aangevraagd.
3. De aanvraag heeft betrekking op het gemotoriseerd bevaren van een gedeelte van de Bovenmark in het Markdal (tussen de Duivelsbrug en de stuw Bieberg) te Breda.
4. De vaartochten vinden volgens de aanvrager sporadisch plaats en zijn bedoeld voor natuurliefhebbers.
5. Op dit gedeelte van de Bovenmark kan gemotoriseerd varen - vanwege de functie ecologische verbindingzone - alleen onder strikte voorwaarden worden toegestaan.

Wetgeving

6. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

7. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
8. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
9. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

10. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
11. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
12. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

13. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 3 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Objecten in de watergang en beschermingszone

14. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
15. De aanvraag heeft betrekking op het met 1 jaar verlengen van de geldigheidsduur van een in 2011 aan " " voor het eerst verleende vergunning.
16. In de jaren na 2011 is de geldigheidsduur daarna telkens met één jaar is verlengd.
17. De in 2011 verleende vergunning met kenmerk 11UT003051 is door het waterschap verleend op basis van de onderstaande overwegingen, waarin gesteld is dat:
 - *voor alle oppervlaktewaterlichamen waarover het waterschap het nautisch beheer heeft - en welke niet staan aangegeven op de "Keurkaart Vaarwegen" - geldt dat deze primair benut worden door de recreatievaart;*
 - *het waterschapsbeleid stelt dat het waterschap in beginsel meewerkt aan recreatie als gebruiksfunctie, maar de recreatievaart wel verenigbaar moet zijn met de algemene en specifieke doelstellingen van het betreffende oppervlaktewaterlichaam en de lokale omstandigheden;*
 - *varen niet op alle oppervlaktewaterlichamen mogelijk of toegestaan is;*
 - *gemotoriseerd varen niet is toegestaan op oppervlaktewaterlichamen die niet zijn opgenomen op de Keurkaart Vaarwegen;*
 - *voor gemotoriseerd varen in beginsel geen vergunning wordt verleend;*
 - *de aanvrager aangeeft dat zijn bedrijf " " in 2008 is begonnen met het aanbieden van rondvaarten in en om Breda;*
 - *het bedrijf heeft geïnvesteerd in de aanschaf van een viertal vaartuigen, te weten 2 kleine sloepen (6 meter lang, diepgang 0,40 meter, 5pk motor, voor maximaal 10 personen) en 2 grotere sloepen (9 meter lang, diepgang 0,60 meter, 40 pk motor, voor maximaal 25 personen);*
 - *alle sloepen door ervaren (vaste) schippers worden gevaren die bekend zijn met het te bevaren traject;*
 - *de sloepen vanwege de geringe diepgang en de lichte motoren waarmee wordt gevaren nagenoeg geen omwoeling van de bodem teweeg brengen en nergens de bodem raken;*
 - *de sloepen stapvoets varen en daarom geen hekgolf veroorzaken welke de natuur zou kunnen beschadigen;*
 - *de sloepen op het betreffende traject niet voor anker gaan en ook niet worden afgemeerd zodat geen sprake kan zijn van schade aan de oever en taluds;*
 - *de gebruikte lichte motoren (schone dieselmotoren) geen geluidshinder veroorzaken;*
 - *de sloepen met een gemiddelde frequentie van 1 tot 3 keer per week het betreffende traject van de Bovenmark zullen bevaren gedurende de periode van april tot oktober;*
 - *de aanvrager aangeeft vanwege de gedane investeringen een groot belang te hebben bij het voortzetten van de rondvaarten op het betreffende gedeelte van de Bovenmark;*
 - *het doel van de rondvaarten is om de mensen uit Breda en omgeving vanaf het water kennis te laten maken met en te laten genieten van de unieke natuur, cultuur en historie van de Bovenmark en directe omgeving;*
 - *het inzetten van gemotoriseerde sloepen voor de rondvaarten uit oogpunt van educatie en informatie hierbij een belangrijke functie hebben;*
 - *het waterschap in het verleden, in 2005 en 2006 - bij wijze van proef - ontheffing heeft verleend voor het gemotoriseerd bevaren van hetzelfde traject met rondvaartboten;*
 - *het waterschap gedurende deze eerdere vaarten intensief controle en toezicht heeft uitgevoerd;*
 - *hierbij is vastgesteld dat er ten gevolge van de rondvaarten geen nadelige gevolgen optreden zoals: verstoring van flora en fauna, overlast of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken;*
 - *de beoogde frequentie van de rondvaarten (per sloep 1 tot 3 x per week, gedurende de maanden april tot en met oktober) geen of nauwelijks invloed heeft op de Bovenmark en directe omgeving;*
 - *het oppervlaktewater hierdoor niet intensief wordt belast;*

- *er géén schadelijke effecten in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin te verwachten zijn en er verder géén sprake zal zijn van verstoring van flora en/of fauna;*
 - *het waterschap om bovengenoemde gronden en gezien de specifieke educatieve en informatieve doelstelling een uitzondering op het beleid maakt;*
 - *de aanvraag verder past binnen het kader van recreatief medegebruik van het oppervlaktewater;*
 - *er sprake is van een vergunning voor de duur van één seizoen (1 april t/m 31 oktober);*
 - *de aanvrager na dit seizoen de mogelijkheid heeft om een aanvraag in te dienen voor een volgend seizoen.*
18. Met betrekking tot de beheeraspecten van het waterschap (waterkwantiteit, waterkwaliteit en nautisch beheer) hebben zich gedurende het laatste vaarseizoen evenals de voorgaande seizoenen géén zaken of situaties voorgedaan die de vergunninghouder aantoonbaar aan te rekenen zijn;
19. Er is voor het waterschap geen aanleiding om de vergunning niet met één jaar te verlengen;
20. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- organiseren van vaartochten met gemotoriseerde rondvaartsloepen op het gedeelte van de Bovenmark in het Markdal te Breda (op het traject Duivelsbrug en stuw Bieberg v.v.) in de periode van 1 april t/m 31 oktober 2017;

in de gemeente Breda, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekening met nummer WBD17-01166-A.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

3. Calamiteiten

- 3.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

4. Vervallenverklaring en intrekking

- 4.1. De vergunning vervalt op 31 oktober 2017.

5. Verlengen vergunning

- 5.1. Een vergunning kan worden verlengd voor een periode van ten hoogste 1 jaar.
- 5.2. Een verzoek tot verlenging dient schriftelijk bij het waterschap te worden ingediend 8 weken vóór de datum waarop de vergunning verloopt.

II Bijzondere voorschriften

6. Bevaren categorie A oppervlaktewaterlichaam, op het gedeelte Bovenmark in het Markdal

- 6.1. De rondvaarten vinden plaats op het categorie A oppervlaktewater De Bovenmark op het traject dat loopt van de Duivelsbrug tot de stuw Bieberg zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de hierbij gevoegde en gewaarmerkte tekening met nummer WBD17-01166-A.
- 6.2. De rondvaarten mogen op bovengenoemd traject alleen plaatsvinden in de periode van 1 april tot en met 31 oktober 2017.
- 6.3. Voor de rondvaarten op dit traject mogen uitsluitend de volgende sloepen (allen voorzien van een inboord dieselmotor) worden gebruikt:
- open sloep "Gouverneur" met een lengte van 8 meter;
 - open sloep "Turfschip" met een lengte van 9 meter;
 - open sloep "Boca Chica" met een lengte van 9 meter;
 - open sloep "Admiraal" met een lengte van 9 meter;
 - open sloep "Barones" met een lengte van 7 meter;

- open sloep "Nassau" met een lengte van 7 meter.
- 6.4. De maximale toegestane vaarsnelheid bedraagt 6 km per uur. Het is toegestaan, indien zulks nodig is, alleen in verband met calamiteit, sneller te varen dan 6 km/uur.
 - 6.5. Het is verboden is om enige handeling te verrichten waardoor een kunstwerk kan worden beschadigd, de werking kan worden belemmerd, veranderd of stopgezet.
 - 6.6. Er mag niet gevaren worden in een zone van 300 meter vanaf een gemaal of stuw anders dan om zich te begeven naar een daartoe ingerichte aanlegplaats.
 - 6.7. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor aangelegde afmeervoorzieningen.
 - 6.8. Bij het gebruik van een afmeervoorziening dient de vergunninghouder de passagiers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.
 - 6.9. De vergunninghouder is aansprakelijk voor de schade die als gevolg van de rondvaarten wordt toegebracht aan werken in beheer of onderhoud bij waterschap Brabantse Delta dan wel eigendommen van derden en is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat waterschap Brabantse Delta, dan wel derden, ten gevolge van de rondvaarten, schade lijden.
 - 6.10. De vergunninghouder is verplicht de schade die als gevolg van de rondvaarten wordt toegebracht aan werken in beheer of onderhoud bij waterschap Brabantse Delta, op eerste aanzegging van het dagelijks bestuur te vergoeden, dan wel op eerste aanzegging van het dagelijks bestuur, binnen de daarbij gestelde termijn te herstellen.
 - 6.11. Het dagelijks bestuur behoudt zich het recht voor om de vergunninghouder op eerste aanzegging of bij openbare bekendmaking te gelasten om een sloep uit het oppervlaktewater te verwijderen indien dit in het kader van het waterbeheer gewenst is. De vergunninghouder moet hieraan met onmiddellijke ingang gehoor geven. De sloep mag weer in het oppervlaktewater worden gelegd, zodra het dagelijks bestuur dit toestaat.

Breda, 26 april 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.