

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 26 mei 2017, ingekomen op 26 mei 2017 geregistreerd onder zaaknummer WBD17-01906.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- de Algemene wet bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden ter vervanging de spoorrails ter hoogte van de spoordraaibrug over rivier de Mark en Dintel te Zevenbergen/Hoeven in de gemeenten Moerdijk en Halderberge en het hiervoor tijdelijk regelen van het scheepvaartverkeer op de vaarweg.
2. Voor deze werkzaamheden is op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement een ontheffing nodig.
3. De vaarweg Mark en Dintel (riviervak II) is ter plaatse van de brug Cemt-klasse III vaarweg waar gecombineerd beroeps- en recreatieve vaart is toegestaan.

Scheepvaartverkeerswet

4. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
5. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
6. De Scheepvaartverkeerswet stelt in artikel 18, lid 1 regels met betrekking tot het gebruik van scheepvaartwegen door personen die zich anders dan op een schip te water bevinden en stelt in artikel 18 lid 2 dat de regels slechts mogen strekken tot het voorkomen of het beperken van hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer.

Binnenvaartpolitiereglement (BPR)

7. Op grond van artikel 1.23, lid 1 van het BPR is het verboden werkzaamheden op een vaarweg te doen plaatshebben zonder dit tijdig tevoren bij de bevoegde autoriteit te melden.
8. Op grond van artikel 1.23, lid 2 van het BPR is het verboden zonder toestemming van de bevoegde autoriteit, werkzaamheden op een vaarweg te doen plaatshebben waarbij de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar wordt gebracht.
9. Op grond van artikel 1.23, lid 3 van het BPR is het verboden een evenement (of een andere gebeurtenis) waarbij zich personen anders dan op een schip te water bevinden en waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan, te doen plaats hebben.
10. Het waterschap gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het vaarwegbeheer.
11. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening.
12. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
13. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Nautische overwegingen

14. De aanvraag bevat activiteiten die op basis van het Binnenvaartpolitiereglement ontheffingplichtig zijn.
15. Het waterschap is bevoegd gezag / vaarwegbeheerder van de Mark en Dintel en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.
16. De aanvrager heeft een verzoek ingediend voor het, gedurende twee weekenden, beperkt (minder vaak) bedienen van de draaispoorbrug te Zevenbergen/Hoeven.
17. Het betreft de periode van:
 - maandag 31 juli 2017 00:00 uur tot zaterdag 12 augustus 2017 05:30 uur.
18. Het verzoek houdt verband met het uitvoeren van noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden aan de spoorrails ter hoogte van de draaispoorbrug over de Mark en Dintel.
19. Daarbij wordt de bestaande spoorrails vervangen en is het bedienen van deze brug ten tijde van deze werkzaamheden niet mogelijk.
20. De aanvrager heeft informatie aangeleverd waarin de werkzaamheden en de te nemen maatregelen nader zijn uitgewerkt.
21. Door het waterschap is als nautisch beheerder voor de hiervoor vermelde werkzaamheden en de daarmee gepaard gaande beperking van het scheepvaartverkeer een bekendmaking aan de scheepvaart opgemaakt.

Toetsing vaarwegen

22. Het effect van de werkzaamheden op een veilig en ongehinderd gebruik van de vaarweg is getoetst aan artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement (BPR).

Gevolgde procedure

23. De voorbereiding van deze ontheffing op grond van het Binnenvaartpolitiereglement heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Conclusie

24. De spoorrails ter hoogte van de spoorbrug Zevenbergen is aan een noodzakelijke vervanging toe.
25. Het uitgangspunt voor de aanvrager is dat de werkzaamheden zo kort mogelijk duren zodat het treinverkeer (zowel passagiers- als goederenvervoer) vanwege het grote aantal belanghebbenden en het economisch belang, zo snel mogelijk kan worden hervat.
26. Gedurende de periode dat de spoorrails ter hoogte van de draaispoorbrug wordt vervangen kan de brug tijdelijk niet worden bediend waardoor schepen behorende tot de beroepsscheepvaart en grotere recreatievaartuigen de spoorbrug niet kunnen passeren.
27. Om de werkzaamheden zo efficiënt mogelijk en in een zo kort mogelijk tijdsbestek uit te kunnen voeren, is het daarom ten tijde van de werkzaamheden minder vaak wordt bediend;
28. Het betreft de periode van maandag 31 juli 2017: 00:00 uur tot zaterdag 12 augustus 2017 05:30 uur.
29. Uit bedieningsregistratie van voorgaande jaren blijkt dat het aantal brugopeningen voor de beroepsvaart in de zomerperiode op werkdagen aanmerkelijk hoger is dan in de weekenden.
30. Tijdens de zomerperiode wordt de spoorbrug voor grotere recreatievaartuigen in de weekenden juist wel vaker bediend dan doordeweeks.
31. Om die reden kan er tijdens de werkzaamheden géén volledige stremming worden afgekondigd en moet de spoorbrug dagelijks enkele malen worden bediend om vaarweggebruikers te laten passeren. Dit gebeurt op van tevoren aangekondigde tijdstippen.
32. Voor kleinere recreatievaartuigen blijft onderdoorvaart van de spoorbrug gedurende de werkzaamheden altijd mogelijk.
33. Vaartuigen hebben bovendien ook de mogelijkheid om via het Volkerak en Hollandsch Diep te varen zodat de langs rivier de Mark en Dintel gevestigde bedrijven en (jacht)havens te allen tijde bereikbaar blijven.
34. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
35. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van de vaarweg Mark en Dintel voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
36. Met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
37. Tegen het verlenen van de ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement bestaat op basis van de bovenstaande overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortkomen uit de scheepvaartverkeerswet dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften en bepalingen geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement voor het:

- uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden aan de spoorbrug over rivier de Mark en Dintel te Zevenbergen/Hoeven, bestaande uit het vervangen van de spoorrails waardoor deze brug beperkt (minder vaak) wordt bediend gedurende de periode:
 - maandag 31 juli 2017: 00:00 uur tot zaterdag 12 augustus 2017 05:30 uur;
- daartoe de volgende tekens te plaatsen: bord B8 (*verplichting bijzonder op te letten*) en bord F3 (*onderbord bij B8 met tekst "beperkte brugbediening"*);

één en ander onder de - met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verboden - navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- ./
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
 - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende gewaarmerkte tekeningen en rapporten met nummers WBD17-01906-A, WBD17-01906-C1 en WBD17-01906-C2.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
 - 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor ontheffing is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze ontheffing.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de ontheffinghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de ontheffing voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de ontheffing een calamiteit voordoet, neemt de ontheffinghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 6.2. De ontheffinghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op naleving van de voorschriften die in deze ontheffing zijn opgenomen waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

II Bijzondere voorschriften

7. Werkzaamheden in/op vaarweg Mark en Dintel

- 7.1 De werkzaamheden worden uitgevoerd in/op de vaarweg de Mark en Dintel op de locatie zoals deze is weergegeven op de gewaarmerkte bijlage WBD17-01906-A.

8. Aanbrengen van tijdelijke verkeerstekens (borden) en informatieborden

- 8.1 De ontheffinghouder is verantwoordelijk voor het (laten) plaatsen en verwijderen van tijdelijke verkeerstekens (borden).
- 8.2 In verband met de werkzaamheden moeten door de ontheffinghouder voor het scheepvaartverkeer te allen tijde goed zichtbare en verlichte verkeerstekens (borden) en informatieborden worden geplaatst op de locaties zoals deze staan aangegeven op de gewaarmerkte bijlagen.
- 8.3 Gedurende de werkzaamheden moeten ter plaatse van de draaispoorbrug de volgende verkeerstekens (borden) worden geplaatst:
- 200 meter vóór de brug, zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts van de brug, te plaatsen aan stuurboordzijde: een bord B8 (afm. 1000x1000mm, verplichting bijzonder op te letten) + een bord F3 (afmeting 100x365mm, onderbord bij B8) met de tekst: "*beperkte brugbediening*".
- 8.4 Tenminste 6 weken voorafgaand aan de werkzaamheden moeten op de volgende locaties informatieborden worden geplaatst om de overige vaarweggebruikers te informeren: Mandersluis (te Heijningen/Dinteloord), de kruising van de Dintel met het Mark-Vlietkanaal (te Fijnaart); de kruising van de Mark met het Markkanaal (te Breda) en de Marksluis (te Oosterhout).
- 8.5 De tijdelijke verkeerstekens en informatieborden moeten onmiddellijk na afloop van de werkzaamheden (uiterlijk 14 augustus 2017) van de in dit besluit vermelde locaties worden verwijderd.

9. Begeleiding scheepvaart

- 9.1 Als er zich recreatievaart met beperkte hoogte aandient, moet deze zonder oponthoud de locatie van de werkzaamheden kunnen passeren.
- 9.2 Als er zich beroepsvaart of grotere recreatievaart aandient, moet de ontheffinghouder deze deze bij de eerstvolgende bedieningsmogelijkheid (op tevoren bepaalde tijdstippen) geclusterd en veilig laten passeren.
- 9.3 De aanwijzingen van de dienstdoende brug- en sluiswachters, toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) van waterschap Brabantse Delta moeten strikt worden opgevolgd.

Breda, 12 juni 2017.

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

Bijlage: artikel 3.10 en 3.11 Besluit lozen buiten inrichtingen

Artikel 3.10

1. Bij het lozen ten gevolge van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan vaste objecten wordt ten minste voldaan aan het tweede tot en met het vijfde lid.
2. Indien bij de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, lozen in een oppervlaktewaterlichaam kan plaatsvinden, worden bij ministeriële regeling aangegeven maatregelen getroffen om het in dat oppervlaktewaterlichaam lozen van stoffen, die bij de werkzaamheden worden gebruikt dan wel van het vast object vrijkomen, te voorkomen dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien voorkomen redelijkerwijs niet mogelijk is, is na het treffen van maatregelen bedoeld in de eerste volzin lozen in een oppervlaktewaterlichaam toegestaan.
3. Het lozen in een vuilwaterriool is verboden, tenzij het lozen betreft als bedoeld in het vierde lid.
4. Bij reinigingswerkzaamheden, die periodiek worden uitgevoerd en waarbij uitsluitend vuilafzetting wordt verwijderd, is het lozen van reinigingswater in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater of op of in de bodem toegestaan.
5. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift afwijken van het derde lid en het lozen in een vuilwaterriool toestaan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het afvalwater niet tegen het lozen in een vuilwaterriool verzet. Artikel 2.2, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3.11

1. Bij het in een oppervlaktewaterlichaam lozen ten gevolge van sloop-, renovatie- of nieuwbouwwerkzaamheden aan vaste objecten wordt ten minste voldaan aan het tweede tot en met het derde lid.
2. Het lozen, dat gelet op de locatie van de in het eerste lid bedoelde werkzaamheden redelijkerwijs niet kan worden voorkomen, is toegestaan.
3. Bij de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, worden maatregelen getroffen om het lozen te voorkomen dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. De maatregelen worden beschreven in een werkplan.