

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 6 juli 2017, ingekomen op 6 juli 2017 en geregistreerd onder zaaknummer WBD17-02392.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater;
- de Beleidsnota recreatief medegebruik.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden evenwijdig aan het Jaagpad in Etten-Leur.
2. De werkzaamheden bestaan uit het aanbrengen van 35 visstoepen in de beschermingszone van een A-water en in de zonering van een regionale waterkering.
3. De werkzaamheden zijn vanuit het oogpunt van de aanvrager gewenst om de vismogelijkheden te verbeteren en de veiligheid van vissers te vergroten.

Wetgeving

4. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
5. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 3, 11, 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Het doel van beleidsregel 3 is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren, dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd en dat het ecologisch functioneren wordt gewaarborgd.
14. Het doel van beleidsregel 11 (steigers, vlonders en overhangende bouwwerken) is het mogelijk maken van voorzieningen zoals steigers en vlonders en andere soortgelijke bouwwerken, zonder dat de doorstroming wordt belemmerd. De voorzieningen mogen geen nadelige invloed hebben op de stabiliteit van het talud/oever. Belangrijk aspect is het waarborgen van de mogelijkheden voor gewoon en buitengewoon onderhoud.
15. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmatten vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende en activiteiten getoetst worden.
16. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.

Visstoepen in de beschermingszone van een A-water

17. Visstoepen en andere steigers, vlonders of overhangende bouwwerken worden alleen toegestaan als het onderhoud aan het A-water niet wordt belemmerd.
18. De visstoepen hebben geen negatief effect op de doorstroming van het A-water, omdat de visstoepen zich in de beschermingszone en buiten het doorstroomprofiel bevinden.
19. Het aanbrengen van de visstoepen heeft geen negatief effect op het waterbergend vermogen.
20. De visstoepen hebben geen negatieve invloed op de stabiliteit van het talud omdat het gewicht van de visstoepen klein is en via de palen in de ondergrond wordt afgedragen.
21. De visstoepen dienen een maatschappelijk belang en passen binnen het waterschapsbeleid voor recreatief medegebruik.
22. De werken bevinden zich niet op eigendom van het waterschap.
23. Het onderhoud van het A-water wordt varend uitgevoerd door de gemeente Eten-Leur en de visstoepen bevinden zich niet boven het water.
24. Het A-water is een vaarweg, waarbij de gemeente Etten-Leur vaarwegbeheerder is en de visstoepen zich niet boven de vaarweg bevinden.
25. De gemeente heeft aangegeven akkoord te zijn met het aanleggen van de visstoepen.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

26. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
27. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
28. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april).
29. De werken bevinden zich niet op eigendom van het waterschap.

Project Verbetering Regionale keringen / Volkerak Zoommeer

30. De aangegeven werkzaamheden vinden plaats in de waterkeringzone en in het profiel van vrije ruimte van de regionale waterkering.
31. Onder profiel van vrije ruimte wordt verstaan de ruimte aan weerszijden van en boven de waterkering, die als zodanig in de legger is opgenomen, die naar het oordeel van het waterschap nodig is voor toekomstige verbeteringen aan de waterkering. Hierdoor moet de waterkering vrij worden gehouden van permanente obstakels.
32. De aangevraagde werkzaamheden bevinden zich in de zonering van de regionale waterkering "Dijk Leurse Haven West" (dijkvak B97B), waar mogelijk in de nabije toekomst verbetermaatregelen gaan plaatsvinden.
33. Het is mogelijk dat de verbetermaatregelen gevolgen kunnen hebben voor de aangevraagde werkzaamheden die met deze vergunning worden toegestaan.

Visstoepen in de zonering van een regionale waterkering

34. Voor de visstoepen is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat het effect van de visstoepen op de stabiliteit van het waterstaatswerk verwaarloosbaar wordt geacht vanwege het minimale gewicht van de visstoepen en het gewicht via de palen in de ondergrond wordt afgedragen.
35. Het uitgangspunt van het waterschap is "onbebouwd blijft onbebouwd". Dit vanuit het oogpunt van veiligheid en het beheer en onderhoud maar ook in het kader van mogelijke toekomstige ontwikkelingen (versterking) waarbij bouwwerken in, op nabij waterkeringen ongewenst zijn.
36. Er kan worden afgeweken van dit (bovenstaande) uitgangspunt omdat de visstoepen worden beschouwd als semi-permanente bouwwerken (die eenvoudig verwijderd kunnen worden).
37. Beleidsregel 17 stelt dat semi-permanente objecten niet mogen worden gerealiseerd op het talud of op de kruin en niet mogen worden gefundeerd in de grond. In dit geval kan worden afgeweken van deze beleidsuitgangspunten, omdat:
 - het een vervanging van bestaande (illegaal aanwezige) visstoepen betreft die in slechte staat van onderhoud verkeren;
 - de visstoepen een maatschappelijk belang dienen en hiermee de recreatieve waarde en de belevingswaarde van de waterkering wordt vergroot;
 - de waterkerende functie van de regionale waterkering is gewaarborgd;
 - het beheer en onderhoud van de regionale waterkering is gewaarborgd.
38. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
39. De visstoepen dienen een maatschappelijk belang en passen binnen het waterschapsbeleid voor recreatief medegebruik.
40. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 en 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van 35 visstoepen in de beschermingszone van het A-water met leggercode OVK04092 en in de zonering van de regionale waterkering "Dijk Leurse Haven West" (dijkvak B97B), evenwijdig aan het Jaagpad te Etten-Leur;

De werkzaamheden vinden plaats in de gemeente Etten-Leur, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.

- ./ 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende
gewaarmerkte tekeningen:
- WBD17-02392-A;
 - constructietekening visstoep;
 - zij aanzicht visstoep in talud;
 - overzichtskaart locaties visstoepen.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./ 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

8. Visstoepen in de beschermingszone van een A-water

- 8.1. De visstoepen langs het A-water mogen geen belemmering veroorzaken van de waterafvoer.
- 8.2. De visstoepen mogen het onderhoud aan het A-water niet belemmeren.
- 8.3. De visstoepen zijn vrijstaand en rusten niet op -of vinden geen steun aan- oeverwerken, schanskorven, beschoeiing en dergelijke.
- 8.4. Ten behoeve van de visstoepen mogen alleen palen in de beschermingszone langs het A-water worden aangebracht, waarbij de palen zich op minimaal 0,50 meter van de bestaande beschoeiing bevinden.
- 8.5. De visstoepen mogen zich niet boven het natte profiel van het A-water bevinden.
- 8.6. De afstand ten opzichte van andere steigers, vlonders, overhangende bouwwerken of ondersteunende kunstwerken langs dezelfde oever bedraagt minimaal 5,00 meter.
- 8.7. Visstoepen die niet meer gebruikt worden of niet meer in goede staat van onderhoud verkeren, worden terstond verwijderd.
- 8.8. Wanneer een visstoep is verwijderd wordt de beschermingszone van het A-water vloeiend aangesloten op het naastgelegen talud en wordt de taludbegroeiing hersteld.
- 8.9. De visstoepen dienen te zijn samengesteld uit deugdelijke materialen die niet uitlogen in het oppervlaktewaterlichaam of de bodem.
- 8.10. De vergunninghouder voert de visstoepen zodanig uit dat deze voldoen aan de volgende maatvoering:
 - lengte maximaal 1,80 meter;
 - breedte maximaal 1,20 meter.
- 8.11. De vergunninghouder onderhoudt de beschermingszone onder- en 0,50 meter rondom de visstoepen.

9. Visstoepen in de zonering van een regionale waterkering

- 9.1. De vergunninghouder past gladde, grondverdringende palen toe en voor het aanbrengen van de palen mogen geen ontgravingen worden uitgevoerd.
- 9.2. Als gevolg van de belasting door de visstoepen mogen er geen zettingen van het waterstaatswerk plaatsvinden.
- 9.3. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- 9.4. De vergunninghouder onderhoudt de (zonering van de) waterkering onder- en 0,50 meter rondom de visstoepen.
- 9.5. De visstoepen moeten direct worden verwijderd als dit vanuit het belang van de waterkering noodzakelijk wordt geacht, op eerste aanzegging van het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta.
- 9.6. Indien de visstoepen worden verwijderd, moeten de achtergebleven gaten worden gedicht met zwelklei.

Breda, 28 juli 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.