

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 17 augustus 2017, ingekomen op 17 augustus 2017 en geregistreerd onder zaaknummer WBD17-02812.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden op het eilandje Blauwe Sluis in Steenberg, bestaande uit het:
 - aanbrengen van een trap in de zonering van een regionale waterkering;
 - aanbrengen van diverse paalvormige objecten (houten palen, metalen palen, vuilnisbakken, een verkeersbord en een informatiepaneel) in de zonering van een regionale waterkering;
 - aanbrengen van (half)verharding in de zonering van een regionale waterkering;
 - aanbrengen van (half)verharding langs A-wateren.
2. Voor de herinrichting van het eilandje Blauwe Sluis zijn reeds eerder vergunningen verleend (vergunning met besluitnummer 16UTP03753 en wijzigingsvergunning met besluitnummer 16UTP04186). Voorliggende vergunning betreft aanvullende werkzaamheden die noodzakelijk zijn gebleken na de ingebruikname van het eilandje voor recreatieve doeleinden.

Wetgeving

3. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
4. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene regels

5. De volgende aangevraagde werkzaamheden vallen onder algemene regels behorende bij de Keur:
 - aanbrengen van (half)verharding langs A-wateren (algemene regel 24A).
6. Deze werkzaamheden vallen buiten de reikwijdte van deze vergunning en dienen derhalve te voldoen aan de algemene regels die als bijlage bij deze vergunning zijn gevoegd.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

7. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
8. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
9. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
10. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

11. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
12. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

13. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15, 17 en 18 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
14. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmant vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende en activiteiten getoetst worden.
15. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.
16. Het doel van beleidsregel 18 (wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van wegen, op- en afritten op de waterkering is het voornamelijk van belang dat de stabiliteit, dus ook de waterkerende functie van de waterkering, evenals het doelmatig onderhoud is gewaarborgd.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

17. De werkzaamheden vinden plaats in het waterstaatswerk en in de beschermingszone A van de regionale waterkering.
18. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
19. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
20. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april).
21. De werken bevinden zich op eigendom van het waterschap. De vergunninghouder heeft reeds een recht van opstal voor objecten ten behoeve van recreatieve doeleinden op het eilandje Blauwe Sluis.

Aanbrengen trap en paalvormige objecten in de zonering van een regionale waterkering

22. De reden om een trap aan te brengen is dat het feit dat de looproute onder de weg langs de voormalige sluis en vervolgens omhoog over het talud leidt tot een verminderde erosiebestendigheid van de grasmant. Daarnaast verhoogt de trap de veiligheid van de recreanten.
23. De reden om paalvormige objecten (houten en metalen palen, vuilnisbakken, een informatiepaneel en een verkeersbord) aan te brengen is ten behoeve van het gebruik van de locatie door recreanten en het afsluiten van het eilandje voor auto's.
24. Voor de trap en de paalvormige objecten is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat de objecten relatief gering van omvang en gewicht zijn en de diepte beneden het maaiveld relatief klein is, zodat de objecten geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk hebben en er geen piping kan ontstaan.
25. De waterkering wordt erosiebestendig afgewerkt door de geroerde grond ter plaatse van de trap en de paalvormige objecten in te zaaien met graszaad van het type "Natuurlijk II" (30 kg/ha) of vergelijkbaar.
26. De trap en de paalvormige objecten vormen geen belemmering voor een eventuele toekomstige dijkversterking, aangezien er in de nabije toekomst geen versterking van de waterkering beoogd is en de waterkering ter plaatse overgedimensioneerd is. Mocht een dijkversterking in de toekomst aan de orde zijn, dan zijn de trap en de paalvormige objecten relatief eenvoudig te verwijderen.
27. De trap en de paalvormige objecten kunnen worden toegestaan omdat deze het onderhoud niet significant verzwaren.

Aanbrengen (half)verharding in de zonering van een regionale waterkering

28. De reden om de verschillende vormen van verharding aan te brengen is het realiseren van openbare parkeervoorzieningen (grasbetontegels) en een erosiebestendige aansluiting op de te realiseren trap (betonstraatstenen).
29. De (half)verharding wordt zodanig aangebracht en gesitueerd dat deze geen schade ondervindt als het onderhoudsmaterieel van het waterschap hiervan gebruik maakt.

30. Voor de aanleg van de (half)verhardingen wordt tot een beperkte diepte in de waterkering gegraven.
31. De waterkering wordt erosiebestendig afgewerkt door ter plaatse van de halfverharding en de geroerde grond ter plaatse van de (grasbeton)tegels in te zaaien met graszaad van het type "Natuurlijk II" (30 kg/ha) of vergelijkbaar.
32. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als voor het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
33. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanbrengen, hebben en onderhouden van een trap in het waterstaatswerk van de regionale waterkering "Kruislandsedijk" (dijkvak B73);
- aanbrengen, hebben en onderhouden van diverse paalvormige objecten in het waterstaatswerk van de regionale waterkering "Kruislandsedijk" (dijkvak B73);
- aanbrengen, hebben en onderhouden van (half)verharding in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de regionale waterkering "Kruislandsedijk" (dijkvakken B73 en B74).

De werkzaamheden vinden plaats op het eilandje Blauwe Sluis (ter hoogte van de kruising Kruislandsedijk – Bovensasweg) in de gemeente Steenberghe, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen:
 - WBD17-02812-A;
 - WBD17-02812-B;
 - tekening "aanbrengen betontrap zuidzijde Beatrixsluis", _____, tekeningnummer 16418STE-V02, d.d. 20-07-2017.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.6. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

8. Aanbrengen trap en paalvormige objecten in de zonering van een regionale waterkering

- 8.1. De ontgravingen die benodigd zijn voor het aanbrengen van de trap en de paalvormige objecten worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.
- 8.2. Als gevolg van de belasting van de trap mogen er geen zettingen van de waterkering plaatsvinden.
- 8.3. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- 8.4. Tijdens en na de uitvoering van de werken dient de stabiliteit van de waterkering gewaarborgd te zijn.
- 8.5. De trap en de paalvormige objecten mogen niet leiden tot schade aan de waterkering.
- 8.6. De geroerde grond ter plaatse van de trap en de paalvormige objecten moet worden ingezaaid met graszaad "Natuurlijk II" of vergelijkbaar.

9. Aanbrengen (half)verharding in de zonering van een regionale waterkering

- 9.1. De ontgravingen die benodigd zijn voor het aanbrengen van de (half)verharding worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.
- 9.2. De ingravingen die nodig zijn voor het aanbrengen van de (half)verharding moeten aan het eind van elke werkdag worden gedicht met het uitgekomen materiaal.
- 9.3. In de (half)verharding moet kleigrond van (nagenoeg) dezelfde samenstelling als de dijkbekleding worden aangebracht.
- 9.4. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
- 9.5. De constructie van de (half)verharding wordt zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervindt als het gangbaar onderhoudsmaterieel bij onderhoud van de waterkering door of namens het waterschap hiervan gebruik maakt.
- 9.6. De (half)verharding en de geroerde grond naast de aan te brengen verharding moet worden ingezaaid met graszaad "Natuurlijk II" of vergelijkbaar.

Breda, 24 augustus 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.

Algemene regel 24A.

Verharding langs a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur, voor het aanbrengen, behouden en verwijderen van verharding in de beschermingszone van een a-water voor zover:

- a. de verharding gelijk met of onder het maaiveld wordt aangebracht, en;
- b. de maaiveldhoogte niet verandert, en;
- c. de verharding gelegen is buiten het profiel van vrije ruimte.

2. Voorschrift

Degene die verharding in de beschermingszone aanbrengt, behoudt of verwijdert:

- a. Zorgt ervoor dat de stabiliteit van het oppervlaktewaterlichaam en beschermingszone gewaarborgd blijft, en;
- b. zorgt ervoor dat de verharding geen belemmeringen voor het onderhoud opwerpt, en;
- c. houdt een strook van 0,5 meter vrij gemeten vanaf de insteek van de waterloop, en;
- d. zorgt ervoor dat de verharding afdoende draagkracht en stabiliteit heeft voor de manier van onderhoud, en;
- e. brengt bij verwijderen het maaiveld weer in oorspronkelijke staat en zaait in met een gras- en/of kruidenrijk zaadmengsel.

3. Toelichting

Motivering

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zoals genoemd in de voorschriften worden er op relatief beperkte schaal werkzaamheden in de grond op of bij het waterstaatswerk uitgevoerd. Deze werkzaamheden hebben geen negatief effect op het oppervlaktewaterlichaam.

Het waterschap is niet aansprakelijk voor de eventuele schade aan de verharding door het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam die te relateren is aan onvoldoende draagkracht of stabiliteit.