

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 3 juli 2017, ingekomen op 3 juli 2017 geregistreerd onder zaaknummer WBD17-02363 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 2 augustus 2017.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater;
- de Beleidsregel Hoogtecriteria waterkeringen 2011.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden in verband met de transitie naar omgekeerd inzamelen van afval, bestaande uit het aanleggen van ondergrondse afvalcontainers in de zonering van de regionale keringen langs regionale rivieren B88, B68, B67 en B27 in de gemeente Steenbergen, op de locaties:
 - 1 Oostvoorstraat in Dinteloord (dijkvak B88);
 - 2 Burg. van Loonstraat in Steenbergen (dijkvak B68);
 - 3 West-Havendijk in Steenbergen (dijkvak B67);
 - 4 Heensedijk in De Heen (dijkvak B27).

Wetgeving

2. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

3. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
4. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
5. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
6. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
7. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
8. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

9. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

10. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende en activiteiten getoetst worden.
11. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
12. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
13. De aangegeven werkzaamheden vinden plaats boven het waterstaatswerk (leggerprofiel) en in het profiel van vrije ruimte (locaties 3 en 4) en in het profiel van vrije ruimte (locaties 1 en 2) van de regionale keringen langs regionale rivieren.
14. Onder profiel van vrije ruimte (pvvr) wordt verstaan de ruimte ter weerszijden van en boven de waterkering, die als zodanig in de legger is opgenomen, die naar het oordeel van het waterschap nodig is voor toekomstige verbeteringen aan de waterkering. Hierdoor moet de waterkering vrij worden gehouden van permanente obstakels.
15. Voor regionale keringen langs regionale rivieren geldt dat het pvvr het gehele werkelijk aanwezige dijklichaam omvat welke boven het leggerprofiel is gelegen.
16. Het waterschap heeft recent de waterkeringen langs de rivieren in West-Brabant getoetst aan de norm T=100, die gesteld is door de Provincie Noord-Brabant.
17. De dijktrajecten B88, B68, B67 en B27 waar deze aanvraag betrekking op heeft, zijn in deze toetsing goedgekeurd. Dit houdt in dat er op dit moment geen verbetermaatregelen noodzakelijk zijn.

Bouwwerken (ondergrondse afvalcontainers) waterkeringen

18. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.
19. Het waterschap wil in principe geen nieuwe permanente bouwwerken toestaan binnen de waterkering.
20. Het uitgangspunt van het waterschap is "onbebouwd blijft onbebouwd". Dit vanuit het oogpunt van veiligheid en het beheer en onderhoud maar ook in het kader van mogelijke toekomstige ontwikkelingen (versterking) waarbij bouwwerken in, op, nabij waterkeringen ongewenst zijn.
21. De reden om de afvalcontainers aan te brengen is een maatschappelijk belang van de aanvrager in verband met de transitie naar omgekeerd inzamelen van afval waarbij maximale loopafstanden vanaf woonhuizen gehanteerd worden om een geschikte locatie voor een afvalcontainer te bepalen.
22. Op de locaties 3 en 4 komen de betonputten met hun diepte van 3,03 meter boven het waterstaatswerk (leggerprofiel) maar wel in het profiel van vrije ruimte. Op de locaties 1 en 2 worden de betonputten in het profiel van vrije ruimte aangelegd.
23. Het waterschap is momenteel nieuw beleid aan het ontwikkelen, dat naar verwachting in het voorjaar van 2018 gereed zal zijn, waarop in deze vergunning wordt geanticipeerd met name voor de locaties 3 en 4 omdat deze boven het waterstaatswerk zijn gesitueerd.
24. De betonputten met afvalcontainers kunnen worden gezien als eenvoudig verwijderbare bouwwerken die, indien dit in het kader van het waterstaatkundig belang noodzakelijk is, eenvoudig verwijderd kunnen worden.
25. Deze vier locaties zijn gesitueerd tussen bestaand bebouwd gebied op en nabij de regionale waterkeringen waardoor het vinden van een geschikte locatie voor de ondergrondse afvalcontainers buiten het waterstaatswerk of zelfs buiten de zonering van de regionale waterkeringen onmogelijk is omdat ook voldaan moet worden aan maximale loopafstanden.
26. Verder is op alle vier de locaties sprake van een grote overhoogte van de waterkering, boven het leggerprofiel, die volgens het huidige beleid in zijn geheel moet worden aangemerkt als profiel van vrije ruimte. Vooruitlopend op het nieuwe beleid is voor alle vier de locaties een profiel van vrije ruimte van 0,50 meter boven het leggerprofiel gehanteerd en op basis hiervan komen de betonputten boven het toekomstige profiel van vrije ruimte.

27. Bij een grote overhoogte hebben bouwwerken weinig invloed op de waterkerende functie en kunnen daarom onder het stellen van voorschriften worden toegestaan.
28. In afwijking van beleidsregel 17 kan in deze situatie op de locaties 3 en 4 het aanleggen van ondergrondse afvalcontainers boven het waterstaatswerk en in het profiel van vrije ruimte (huidige beleid) en op de locaties 1 en 2 het aanleggen van ondergrondse afvalcontainers in het pvvr (huidige beleid) worden toegestaan omdat:
 - er op deze locaties boven het leggerprofiel plus het profiel van vrije ruimte van 0,50 meter (nieuw beleid) een grote overhoogte aanwezig is;
 - het bouwwerken betreft die eenvoudig verwijderd kunnen worden indien een waterkering in de toekomst versterkt dient te worden;
 - de betonputten met afvalcontainers zodanig worden aangesloten op het bestaande maaiveld dat de waterkerende functie en de erosiebestendigheid van de waterkering minimaal gelijk blijven aan de huidige situatie;
 - de betonputten met afvalcontainers een verwaarloosbaar effect hebben op het beheer en onderhoud van de bestaande regionale waterkeringen.
29. Voor deze bouwwerken is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat de desbetreffende regionale keringen een grote overhoogte hebben en de bouwwerken daardoor weinig invloed hebben op de waterkerende functie van de waterkering. En hierdoor geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk en er geen piping kan ontstaan.
30. In het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april) worden handelingen in en nabij een primaire of regionale waterkering niet of beperkt toegestaan. Derhalve moeten de betonputten ten behoeve van de afvalcontainers buiten het gesloten seizoen worden aangelegd (ingegraven). Het plaatsen van de 5 m³ afvalcontainers in de betonputten (en het regelmatig legen van de afvalcontainers) kan worden toegestaan in het gesloten seizoen omdat bij deze handeling geen ingravingen in de waterkering plaatsvinden.
31. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
32. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van ondergrondse afvalcontainers op de locaties:
 - 1 Oostvoorstraat in Dinteloord (dijkvak B88);
 - 2 Burg. van Loonstraat in Steenbergen (dijkvak B68);
 - 3 West-Havendijk in Steenbergen (dijkvak B67);
 - 4 Heensedijk in De Heen (dijkvak B27);

in, op of onder regionale waterkeringen bij ons waterschap bekend als de keringen langs een regionale rivier 'Molendijk (Dinteloord)' (dijkvak B88), 'Kade Steenbergen' (dijkvak B68), 'West Havendijk' (dijkvak B67) en 'Heense Dijk' (dijkvak B27) in de gemeente Steenbergen één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen met nummers WBD17-02363-A1, WBD17-02363-A2, WBD17-02363-A3, WBD17-02363-A4, WBD17-02363-C en 13-2003-1702.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.6. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurlijk II (30 kg/ha).
- 3.7. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringssysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verkleipalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

8. Ondergrondse betonput met afvalcontainer in regionale kering langs regionale rivier B88, B68, B67 en B27

- 8.1. De betonput mag niet dichterbij de middenkruinlijn van de waterkering worden aangelegd dan de aangegeven locatie zoals staat aangegeven op de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen met nummers WBD17-02363-A1, WBD17-02363-A2, WBD17-02363-A3 en WBD17-02363-A4.
- 8.2. De vergunninghouder maakt de ingraving in de waterkering niet dieper en groter dan noodzakelijk is voor de aanleg van de betonput.
- 8.3. De betonput moet waterdicht worden uitgevoerd en er moet worden voorkomen dat deze kan gaan opdrijven en daardoor holle ruimtes kan veroorzaken in de waterkering.
- 8.4. De vergunninghouder zorgt voor een goede aansluiting/afdichting van de betonput in de waterkering, er mogen geen holle ruimtes gemaakt worden of aanwezig zijn onder en/of naast de betonput.
- 8.5. Als gevolg van de belasting van de betonput met afvalcontainer mogen er geen zettingen van het waterstaatswerk plaatsvinden.
- 8.6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- 8.7. Alle constructies (damwanden etc.) van tijdelijke aard, welke na verwijdering gaten achterlaten in de waterkering moeten met zwelklei worden opgevuld.
- 8.8. De vergunninghouder onderhoudt het maaiveld 0,50 meter rondom/naast de betonput met afvalcontainer.
- 8.9. Voor de buitendijks gelegen locatie 4 'Heensedijk' wordt de aansluiting van de betonput met afvalcontainer met het maaiveld erosiebestendig uitgevoerd.
- 8.10. Het plaatsen van de 5 m³ afvalcontainers in de betonputten (en het regelmatig legen van de afvalcontainers) mag binnen het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) indien bij deze handeling geen ingravingen in de waterkering plaatsvinden.

- 8.11. Indien de betonput op palen gefundeerd wordt, dan moeten gladde, grondverdringende palen toegepast worden. Palen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan. De vergunninghouder brengt funderingspalen trillingsvrij aan.

Breda, 30 augustus 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.