

Nummer: 18UTP03104

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek, ingekomen op 4 oktober 2018, en geregistreerd onder zaaknummer WBD18-07485 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 31 oktober.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden op de overige waterkering langs de Aa of Weerijds tussen de Dr. Schaepmanlaan en de Ruitersboslaan, bestaande uit het:
  - aanleggen van een halfverhard fietspad met verkeersvoorzieningen op een waterkering en in de beschermingszone van a-water.

##### **Wetgeving**

2. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
  - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
3. Volgens artikel 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone en overige waterkeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
    - a. voorwerpen en beplanting, in de grond aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of uit de grond te verwijderen, te boren of te sonderen;
    - b. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
    - c. ondersteunende kunstwerken, kabels en leidingen te maken, te hebben, te onderhouden, te wijzigen of te verwijderen die een verbinding maken met een andere zijde van de compartimenteringskering.
  - een compartimenteringskering of overige kering aan te leggen.

##### **Algemene regels**

4. De volgende aangevraagde werkzaamheden vallen onder algemene regels behorende bij de keur:
  - aanleggen van verharding in de beschermingszone van a-water, zowel op de kering als langs de parkeerplaats bij SAB Breda;en vallen buiten de reikwijdte van deze vergunning.
5. Deze werkzaamheden dienen derhalve te voldoen aan de algemene regels die als bijlage bij deze vergunning zijn gevoegd.

### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 15 en 18 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
14. Het doel van beleidsregel 18 (wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van wegen, op- en afritten op de waterkering is het voornamelijk van belang dat de stabiliteit, dus ook de waterkerende functie van de waterkering, evenals het doelmatig onderhoud is gewaarborgd.

### **Beleidsregel 15, Algemene toetsingscriteria waterkeringen**

15. De werkzaamheden vinden plaats in een overige waterkering met kenmerk DWK00663 en DWK00840, geregistreerd onder de naam 'meander Zaaipark Oostzijde'.
16. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
17. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
18. Bij werkzaamheden op een overige waterkering wordt getoetst op het behoud van de hoogte van waterkering.
19. De aanleg van het fietspad leidt niet tot een verlaging van de waterkering en leidt daarmee niet tot negatieve effecten op de werking van de waterkering.
20. De bebording aan de zijde van de Dr. Schaepmanlaan is noodzakelijk ten behoeve van verkeersveiligheid.
21. De bebording is dusdanig geplaatst dat het beheer en onderhoud van de waterkering niet wordt gehinderd.

### **Beleidsregel 18, Fietspad op waterkering**

22. Het tracé van het fietspad maakt onderdeel uit van een doorgaande fietsroute langs de Aa of Weerijds.
23. Er zijn geen andere locaties op dit tracé om het fietspad aan te leggen.
24. Het fietspad ligt op de kruin van de waterkering.
25. Het binnen- en buitentalud blijven ongewijzigd.
26. Voor de aanleg van het fietspad wordt tot een beperkte diepte (0,3 meter) in de waterkering gegraven.

27. De ontgraving wordt opgevuld met puinverharding en een toplaag van halfverharding en gras.
28. De verkeersbelasting van een fietspad is te verwaarlozen en leidt niet tot negatieve effecten op de constructie en functie van de waterkering.
29. De constructie van het fietspad wordt zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervindt als het onderhoudsmaterieel van het waterschap hiervan gebruik maakt.
30. Er is rekening gehouden met verkeersvoorzieningen, zoals verkeersborden, komportalen en openbare verlichting. Deze worden gezien als een noodzakelijk deel van de openbare weg in verband met verkeersveiligheid.
31. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

## B E S L U I T:

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van een halfverhard fietspad tussen de Ruitersboslaan en Dr. Schaepmanlaan te Breda;

op de overige waterkering bij ons waterschap bekend als DWK00663 en DWK00840, 'meander Zaartpark Oostzijde' in de gemeente Breda, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## I Algemene voorschriften

### 1. Algemeen

- ./
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
  - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen en rapporten met nummers WBD18-07485-A t/m D.

### 2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
  - 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

### 3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.2. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.3. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.4. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).
- 3.6. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringsysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verklikpalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

#### **4. Toezicht**

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

#### **5. Onderhoud**

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

#### **6. Wijzigingen**

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

#### **7. Calamiteiten**

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 7.2. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op naleving van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

## **II Bijzondere voorschriften**

#### **8. Graafwerken in en op waterkeringen**

- 8.1. De ontgravingen die benodigd zijn voor de te realiseren werken worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.
- 8.2. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
- 8.3. De vergunninghouder neemt alle mogelijke maatregelen om schade aan de waterkering en aan de grasmat en/of dijkbekleding te voorkomen.
- 8.4. Eventuele ontstane schade wordt onmiddellijk hersteld en de vergunninghouder neemt maatregelen om verdere schade te voorkomen.
- 8.5. Bemaling is niet toegestaan in de waterkering en bijbehorende beschermingszone.

#### **9. Fietspaden**

- 9.1. De werkzaamheden vinden plaats op de percelen kadastraal bekend onder gemeente Breda, sectie E met de nummers 8723, 8737 en 3360, zoals weergegeven op bijlage WBD18-07485-C.
- 9.2. Het fietspad wordt voorzien van een half open verharding.
- 9.3. De vergunninghouder graaft voor de aanleg van de fundering van het fietspad de waterkering tot een diepte van maximaal 0,30 meter uit.
- 9.4. Bij het inzaaien van het gras wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurlijk II (30 kg/ha).
- 9.5. De constructie van het fietspad wordt zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervindt als het gangbaar onderhoudsmaterieel bij onderhoud van de waterkering door of namens het waterschap hiervan gebruik maakt.

Breda, 7 november 2018.  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

## Mededelingenblad

### Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

### Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

### Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

#### **Besluit bodemkwaliteit**

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl), op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.

## **Algemene regel 24A. Verharding langs a-wateren**

### **1. Criteria**

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur, voor het aanbrengen, behouden en verwijderen van verharding in de beschermingszone van een a-water voor zover:

- a. de verharding gelijk met of onder het maaiveld wordt aangebracht, en;
- b. de maaiveldhoogte niet verandert, en;
- c. de verharding gelegen is buiten het profiel van vrije ruimte.

### **2. Voorschrift**

Degene die verharding in de beschermingszone aanbrengt, behoudt of verwijdert:

- a. Zorgt ervoor dat de stabiliteit van het oppervlaktewaterlichaam en beschermingszone gewaarborgd blijft, en;
- b. zorgt ervoor dat de verharding geen belemmeringen voor het onderhoud opwerpt, en;
- c. houdt een strook van 0,5 meter vrij gemeten vanaf de insteek van de waterloop, en;
- d. zorgt ervoor dat de verharding afdoende draagkracht en stabiliteit heeft voor de manier van onderhoud, en;
- e. brengt bij verwijderen het maaiveld weer in oorspronkelijke staat en zaait in met een gras- en/of kruidenrijk zaadmengsel.

### **3. Toelichting**

#### **Motivering**

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zoals genoemd in de voorschriften worden er op relatief beperkte schaal werkzaamheden in de grond op of bij het waterstaatswerk uitgevoerd. Deze werkzaamheden hebben geen negatief effect op het oppervlaktewaterlichaam.

Het waterschap is niet aansprakelijk voor de eventuele schade aan de verharding door het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam die te relateren is aan onvoldoende draagkracht of stabiliteit.