

Nummer: 19UTP02063

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek ingekomen op 26 juli 2019 geregistreerd onder zaaknummer WBD19-07079 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 20 augustus 2019.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van activiteiten ter plaatse van Koningin Emmalaan 33 te Breda bestaande uit de bouw van een zwembad in de beschermingszone langs een A-water en binnen een gebied aangemerkt als regionale waterberging.
2. Voor de verdere inrichting van de tuin wordt separaat nog een vergunning aangevraagd, aangezien het definitieve ontwerp hiervoor nog niet bekend is.
3. In de aanvraag voor de verdere inrichting van de tuin worden de compenserende maatregelen meegenomen, die ervoor zorgen dat in de eindsituatie het waterbergend vermogen binnen het watersysteem van de Mark niet afneemt.

##### **Wetgeving**

4. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
  - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
5. Volgens artikel 3.2 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een bergingsgebied door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
  - a. het maaiveld te verhogen;
  - b. waterkerende constructies aan te brengen, te wijzigen of te verwijderen;
  - c. bouwwerken aan te brengen of te wijzigen.

##### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur

waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.

11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

#### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 3 en 4 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
14. Het doel van beleidsregel 4 (werkzaamheden in bergingsgebieden) is het beschermen van de functie van bergingsgebieden, als onderdeel van het totale watersysteem. In dit geval gaat het om de instandhouding van de bergingscapaciteit.

#### **Beleidsregel 3. Werken en objecten in de watergang en beschermingszone**

15. De vergunninghouder is voornemens een zwembad te realiseren in de tuin, gelegen binnen de beschermingszone langs een A-water, beter bekend als de Bovenmark.
16. Het zwembad wordt op minimaal 2,00 meter afstand uit de daar aanwezige damwandconstructie geplaatst, die fungeert als oeverbescherming.
17. Het reguliere onderhoud wordt op deze locatie varend uitgevoerd, waardoor het zwembad geen belemmering vormt voor het regulier onderhoud.
18. De damwanden ter plaatse zijn mogelijk verankerd.
19. Bij een onderzoek door middel van proefsleuven langs de damwanden zijn er, tot een diepte van 1,00 meter, geen ankerstangen aangetroffen.
20. De bodem van het zwembad wordt tot maximaal 0,35 meter beneden de bovenzijde van de damwanden aangebracht.
21. Wanneer er toch ankerstangen aanwezig zijn, dan liggen deze dus op ruime diepte onder de constructie van het zwembad.
22. Gezien de afstand tot de damwanden en de diepteligging van de ankerstangen, wordt de stabiliteit van de damwanden door het zwembad niet aangetast.
23. Voor het vervangen van de damwanden wordt voldoende ruimte vrijgehouden tussen het zwembad en de damwanden.
24. Wanneer in de toekomst de oeverbescherming vervangen moet worden, dan is het aannemelijk dat de bestaande ankerstangen worden achtergelaten en er nieuwe ankerstangen worden aangebracht.
25. Hoewel het op dit moment niet mogelijk is om aan te geven hoe en waar nieuwe ankerstangen worden aangebracht is op basis van expert judgement bepaald dat het zwembad in deze vorm zeer waarschijnlijk geen belemmering vormt bij het aanbrengen van vervangende ankerstangen.
26. Het waterschap kan echter geen zekerheid bieden over de wijze van uitvoering bij het vervangen van de ankerstangen.
27. De vergunninghouder is zich hiervan bewust en neemt alle verantwoordelijkheid op zich om de kosten als gevolg van eventuele schade aan het zwembad, de kosten bij het verwijderen van het zwembad op eerste aanzegging van het waterschap, of extra kosten als gevolg van een aangepaste uitvoeringsmethode voor eigen rekening te nemen.
28. Gezien het minimale risico dat het zwembad een belemmering vormt voor het vervangen van de ankerstangen en het feit dat de vergunninghouder volle verantwoordelijkheid neemt voor eventuele schade en/of meerkosten, kan worden ingestemd met de realisatie van een zwembad op deze specifieke locatie.

#### **Beleidsregel 4. Werkzaamheden in waterbergingsgebieden**

29. Het zwembad wordt geplaatst in een waterbergingsgebied. Waterbergingsgebieden hebben tot doel toekomstige verhoogde waterafvoeren tijdelijk te kunnen bergen.
30. Het zwembad is van invloed op de bergingscapaciteit van het waterbergingsgebied, waarbij de afname circa 10 m<sup>3</sup> bedraagt.
31. Bij de verdere inrichting van de tuin wordt het maaiveld, het terras en de strook tussen het zwembad en de damwanden verlaagd, waardoor de afname aan waterberging wordt gecompenseerd.
32. Aangezien het definitieve ontwerp voor de inrichting van de tuin nog niet bekend is, wordt hiervoor separaat vergunning aangevraagd. De compensatie van 10 m<sup>3</sup> waterberging dient hierin te worden verwerkt.
33. Door de ligging van het zwembad in een waterbergingsgebied bestaat er een risico dat bij extreme waterstanden in de Mark het zwembad beschadigt raakt of overstroomt.
34. Directe en indirecte schade als gevolg van overstroming vanuit de Mark zijn voor rekening van de vergunninghouder.
35. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

## BESLUIT:

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 en 3.2 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen van een zwembad in de beschermingszone langs een A-water en in een waterbergingsgebied ter plaatse van Koningin Emmalaan 33 te Breda.

in de gemeente Breda één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## I Algemene voorschriften

### 1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers WBD19-07079-A, WBD19-07079-B en WBD19-07079-C

./.

### 2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
- 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden).

./.

### 3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

### 4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

### 5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

### 6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

## II Bijzondere voorschriften

### 7. Aanleggen bouwwerk in beschermingszone en waterbergingsgebied

- 7.1. Het bouwwerk mag zich niet bevinden binnen een afstand van 2,00 meter gemeten vanuit de insteek (damwandconstructie) van het oppervlaktewaterlichaam.
- 7.2. Wanneer door werkzaamheden ten behoeve van het toekomstig bijzonder onderhoud (vervangen damwanden en ankerstangen) schade ontstaat aan het zwembad, dan is de vergunninghouder hiervoor zelf verantwoordelijk.
- 7.3. Wanneer het zwembad een belemmering vormt voor het bijzonder onderhoud, dan moet deze op eerste aanzegging van het waterschap, door en op kosten van de vergunninghouder, worden verwijderd/aangepast.
- 7.4. Het zwembad is van invloed op de bergingscapaciteit van het waterbergingsgebied, waarbij de afname circa 10 m<sup>3</sup> bedraagt.

- 7.5. Om deze afname te compenseren moeten er bij de verdere inrichting van de tuin maatregelen worden getroffen die de afname aan bergingscapaciteit compenseren. Hiervoor wordt separaat vergunning aangevraagd.

Breda, 23 augustus 2019  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.