

Nummer: 19UTP02102

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 28 augustus 2019, ingekomen op 28 augustus 2019 geregistreerd onder zaaknummer WBD19-07955 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 16 september 2019.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het wijzigen van de vergunning met besluitnummer 19UTP01790.
2. Deze vergunning is verleend voor het verlengen, hebben en onderhouden van een dam met duiker (KDU09899) in een A-water (OVK07524) en het aanleggen, hebben en onderhouden van een nieuwe op-/afrit ter hoogte van Oostdijk 6 te Willemstad.
3. In Algemeen voorschrift 6.1 van het besluit is opgenomen dat: *"wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit"*.
4. Het verzoek betreft het aanpassen van de locatie van de nieuw aan te leggen oprit waarbij deze circa vijf meter in oostelijke richting wordt opgeschoven.
5. De reden van de aanvraag voor de wijziging is dat de oprit aan de onderzijde van de dijk beter aansluit op de bestaande, te verbreden dam.

Wetgeving

6. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
7. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

8. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;

- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
 10. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
 11. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
 12. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
 13. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

14. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 3, 5, 15 en 18 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Werken en objecten in de watergang en beschermingszone

15. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
16. Het object, een op-/afrit belemmert het onderhoud van het A-water niet omdat het onderhoud vanaf de andere zijde van de waterloop wordt uitgevoerd.
17. De stabiliteit van de oever en het talud worden door het obstakel niet aangetast.
18. De werken bevinden zich op eigendom van het waterschap. Voor het kunnen verlenen van de vergunning is toestemming van het waterschap via een privaatrechtelijke overeenkomst noodzakelijk. Deze toestemming van het waterschap is of wordt verkregen.

Duikers en bruggen

19. Het doel van beleidsregel 5 (duikers en bruggen) is het in stand houden van het doorstroomprofiel en de bergingscapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam, het waarborgen van de stabiliteit van de taluds, het behouden van een goede ecologie in de waterloop en het waarborgen van een doelmatige wijze van onderhoud.
20. Het waterschap voert een terughoudend beleid met betrekking tot vergunningverlening voor het leggen van duikers van welke aard ook in/over oppervlaktewaterlichamen waarbij een duiker niet langer mag zijn dan strikt noodzakelijk.
21. Lange duikers kunnen leiden tot opstuwing van water bovenstrooms, een knelpunt vormen bij hoge waterafvoeren en een negatieve invloed hebben op de ecologie.
22. De bestaande duiker met een lengte van 10,00 meter en een doorsnede van 1,00 meter wordt met 5 meter verlengd in een categorie A oppervlaktewaterlichaam.
23. De algemene regel is dat er in principe geen duikers en/of bruggen in een categorie A oppervlaktewaterlichaam worden toegestaan. Hierop zijn een aantal uitzonderingen mogelijk.
24. De duiker in het categorie A oppervlaktewaterlichaam wordt aangelegd omdat:
 - de duiker nodig is voor perceelontsluiting;
 - de duiker vanwege infrastructurele werken noodzakelijk is, namelijk de bereikbaarheid van het perceel vanaf de smalle dijk.
25. De aanleg van de duiker in het categorie A oppervlaktewaterlichaam veroorzaakt geen wateroverlast of -schaarste omdat de water aan-/afvoer en de afwatering zijn gegarandeerd.
26. Door de verlenging van de duiker wordt de stabiliteit van het talud en bodem niet aangetast.
27. De duiker kan worden toegestaan omdat deze geen belemmering vormt voor de water aan- en afvoer, het beheer en onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam indien voldaan wordt aan de voorschriften zoals gesteld in deze vergunning.
28. Het verlengen van de duiker in het categorie A oppervlaktewaterlichaam wordt verwerkt in de legger.
29. De beleidsregel 5 (duikers en bruggen) van waterschap Brabantse Delta stelt dat een vergunning wordt geweigerd als het werk zich op waterschapseigendom bevindt en er geen privaatrechtelijke toestemming is of wordt verkregen. Ten tijde van de beoordeling van de aanvraag is er geen aanleiding om de vergunning op deze grond te weigeren.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

30. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld

als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.

31. De werkzaamheden vinden plaats in de waterkering en in beschermingszone A.
32. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
33. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
34. In het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april) worden handelingen in en nabij een primaire of regionale waterkering niet of beperkt toegestaan.
35. De werken bevinden zich op eigendom van het waterschap. Voor het kunnen verlenen van de vergunning is toestemming van het waterschap via een privaatrechtelijke overeenkomst noodzakelijk. Deze toestemming van het waterschap is of wordt verkregen.

Wegen, parkeerplaatsen en perceelsootsluitingen waterkeringen

36. Het doel van beleidsregel 18 (wegen, parkeerplaatsen en perceelsootsluitingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van wegen, op- en afritten op de waterkering is het voornamelijk van belang dat de stabiliteit, dus ook de waterkerende functie van de waterkering, evenals het doelmatig onderhoud is gewaarborgd.
37. De reden om deze op-/afrit te willen aanleggen is:
 - de op- en afrit wordt aangelegd ten behoeve van de ootsluiting van een perceel;
 - de aanleg van deze op- en afrit is noodzakelijk om het perceel in oostelijke richting te kunnen verlaten;
38. De op- en afrit en onderliggende fundering wordt zodanig aangelegd dat de verkeersbelasting voldoende wordt verspreid naar het onderliggende grondlichaam, zonder dat er negatieve effecten op kunnen treden met betrekking tot de constructie en functie van de waterkering.
39. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
40. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

De vergunning met besluitnummer 19UTP01790 verleend aan
rechtverkrijgenden, als volgt te wijzigen:

en zijn

I Algemene voorschriften

Onderstaande algemene voorschriften vervallen:

- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekening met nummer WBD19-04980-A.

En worden vervangen door onderstaande algemene voorschriften:

- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekening met nummer WBD19-04980-A waarbij de situatie wordt uitgevoerd conform de wijziging zoals deze is weergegeven op de tekening met nummer WBD19-04980-W.

Breda, 19 september 2019
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.