

Nummer : 19UTP

Barcode : 

BESCHIKKING

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

beschikkende op de aanvraag van waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda, van 10 december 2018, met OLO nummer 4084701, en de aanvullende gegevens van 1 februari 2019 om een vergunning ex artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichaam de Binnenschelde (kadastraal perceel 7375, sectie F) te Bergen op Zoom, in beheer bij ons waterschap.

1. In de Binnenschelde in Bergen op Zoom treden regelmatig blauwalgenbloeien op. Naar aanleiding daarvan is in 2015-2016 een watersysteemanalyse uitgevoerd. Hieruit bleek dat de toediening van Phoslock succesvol kan worden toegepast.
Phoslock bestaat uit Bentoniet met 5% lanthaan en is een traagwerkend middel dat continu fosfaat uit het water bindt en fixeert. Tevens zal enige nalevering van fosfaat uit de bodem gebonden worden aan Phoslock.
De werking van Phoslock op deze gebieden is uitvoerig getest en de effectiviteit van het middel is aangetoond bij eerdere toepassingen. Volgens de aanvrager zijn er geen alternatieven die voldoende effectief zijn gebleken om de blauwalgenoverlast te verminderen.
2. De genoemde activiteit, lozing van stoffen ter verbetering van de waterkwaliteit en ter bestrijding van blauwalgenoverlast, van waterschap Brabantse Delta valt niet onder het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam, dat niet geregeld is in het Blbi is de organisatie Waterwet-vergunningplichtig. De directe lozing van stoffen in oppervlaktewater, zonder werk, valt onder artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.
3. De aanvraag betreft een lozing in de Binnenschelde van de volgende stof en maximale hoeveelheid:
 - a. 60 ton Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan).
4. In de aanvraag is aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd zullen worden in de periode tussen 15 maart en 28 juni 2019.
Monitoring vindt plaats conform bijlage 5 bij de aanvraag en zal naar verwachting plaatsvinden tot eind 2019.
De geldigheidsduur van de vergunning is beperkt tot 31 december 2019.
- 5.1 Vanuit de Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000) zijn milieukwaliteitsnormen afgeleid welke zijn opgenomen in het Nederlandse Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkwm, 2009). De maximaal toelaatbare risico niveau's (MTR's) uit de Vierde Nota Waterhuishouding zijn hierdoor komen te vervallen. Voor KRW waterlichamen zijn kwaliteitseisen geformuleerd. De Binnenschelde in Bergen op Zoom is aangeduid als KRW-waterlichaam type M30 (zwakke brakke wateren). De fysisch-chemische kwaliteitsnormen die hierbij horen worden niet allemaal gehaald. De behandeling met Phoslock is er op gericht de kwaliteit van het water te verbeteren.
- 5.2 Om nadelige gevolgen van de dosering van de aangevraagde stoffen voor de waterkwaliteit te voorkomen of te beheersen zijn signaleringswaarden voor de volgende stoffen/parameters in de vergunning opgenomen: zuurgraad, lanthaan en zichtbare verontreiniging.
Voor lanthaan is geen waarde opgenomen in de maatlaten en is een (ad-hoc) MTR (maximaal toelaatbare risico niveau) als signaleringswaarde genomen. De MTR is afkomstig uit de Vierde Nota Waterhuishouding. Hij wordt hier toegepast aangezien het een relevant parameter is en er geen andere norm beschikbaar is.

- 5.3 Bij eerdere toepassingen van Phoslock bij blauwalgenbestrijding werd na toediening de MTR voor lanthaanconcentratie tijdelijk overschreden. Binnen ongeveer een maand was deze concentratie weer genormaliseerd. Daar de MTR's gebaseerd zijn op chronische blootstelling aan de betreffende concentraties wordt een tijdelijke beperkte overschrijding van de MTR voor lanthaanconcentratie toegestaan.
- 5.4 Ten aanzien van het overschrijden van de signaleringswaarden en het ontstaan van aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater en/of de waterbodem zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.
- 6.1 Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.
De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het (afval)water te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid (Z, A, B of C) hoort.
De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.
- 6.2 De te gebruiken stoffen zijn ingedeeld in saneringsinspanning B. Sanering van de aangevraagde stoffen voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangevraagde stoffen in de aangegeven hoeveelheden toegestaan.

Het Waterbesluit bepaalt in artikel 6.1b dat op de voorbereiding van een vergunning de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm niet van toepassing zijn, indien het lozen plaatsvindt vanuit een inrichting die geen inrichting is als bedoeld in artikel 1.1 lid 3 van de Wabo of anders dan vanuit een inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 3 Wm. Onderhavige aanvraag valt onder dit artikel en derhalve wordt deze aanvraag voorbereid volgens de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er gelijk een definitief besluit wordt genomen op de aanvraag, waartegen de rechtsmiddelen bezwaar en beroep open staan.

De procedure is gevolgd conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet en Wet milieubeheer.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Gelet op de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet, de Wet milieubeheer en de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hierboven vermelde overwegingen.

B E S L U I T :

- I Aan waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda verder te noemen de vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet voor het brengen van stoffen op oppervlaktewaterlichaam de Binnenschelde te Bergen op Zoom, in beheer bij ons waterschap.
- II. En aan deze vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.
- 1. Geldigheidsduur.**
De geldigheidsduur van deze vergunning is beperkt tot 31 december 2019.
- 2. Hoeveelheid van de lozing.**
De hoeveelheid te lozen stoffen mag niet meer bedragen dan:
a. 60 ton Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan).
- 3. Signaleringswaarden.**
Voor het oppervlaktewater, Binnenschelde te Etten-Leur, gelden gedurende de looptijd van deze vergunning de volgende signaleringswaarden:
a. De zuurgraad (pH) mag niet hoger zijn dan 9,5 in enig steekmonster;
b. De concentratie van filtreerbaar lanthaan mag niet hoger zijn dan 10,1 µg/l in enig steekmonster;

c. Zichtbare verontreiniging mag niet plaatsvinden (kleur, schuim, troebeling).

4. Overschrijding signaleringswaarden.

- 4.1 Bij overschrijding van de in voorschrift 3 onder a. en e. opgenomen signaleringswaarden verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaken hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.2 Overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde voor de concentratie filtreerbaar lanthaan binnen een maand na toedienen van de stoffen is toegestaan tot 100 ug/l. Bij overschrijding hiervan, en bij overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde na een maand na toedienen verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaak hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.3 Ten behoeve van het in voorschrift 4.1 en 4.2 bedoelde onderzoek dient de vergunninghouder uiterlijk binnen 2 weken na overschrijding van de (signalerings)waarde cq. parameter een onderzoeksplan in. Het onderzoeksplan behoeft de goedkeuring van het dagelijks bestuur.

5. Analyseren.

De in deze vergunning genoemde parameters/stoffen dienen te worden bepaald conform de voorschriften zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 1.

6. Logboek.

- 6.1 Er dient een logboek te worden bijgehouden waarin tenminste dient te worden vermeld:
- wat de hoeveelheden van de geloosde stoffen zijn;
 - de monitoringsresultaten.
- 6.2 Vergunninghouder dient op verzoek van of namens het dagelijks bestuur te allen tijde inzage in het in lid 6.1 bedoelde logboek te geven.

7. Voorkomen verontreiniging.

- 7.1 Indien als gevolg van de lozing aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater vastgesteld worden moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 7.2 Van dergelijke nadelige beïnvloedingen dient vergunninghouder het dagelijks bestuur onmiddellijk in kennis te stellen. De door of vanwege het dagelijks bestuur terzake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.

8. Ongewone voorvallen omtrent de lozing.

- 8.1 Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 8.2 Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- 8.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan ons waterschap informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

9. Melding aanvang.

Het tijdstip van aanvang van de lozingen in de Binnenschelde te Bergen op Zoom dient tenminste 14 dagen tevoren te worden gemeld aan de afdeling handhaving van ons waterschap via handhaving@brabantsedelta.nl.

10. Contactpersoon.

Een wijziging op de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moet onmiddellijk worden gemeld aan het dagelijks bestuur.

- III Vergunninghouder erop te wijzen, dat deze vergunning van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de vergunning aan u is verzonden.
- IV Een afschrift van deze vergunning te zenden aan:
- a. Waterschap Brabantse Delta, de heer L. Vriens, Postbus 5520, 4801 BZ Breda;
 - b. Het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom.

Breda, 2019

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Bijlage 1: voorschriften ter bepaling van parameters

De bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	analysemethode
waterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Chloride	NEN 6604 (2007)
Aluminium	NEN 6953
Lanthaan	NEN 6966
Zuurgraad pH	NEN-ISO 10523 (2008)
Doorzicht	NEN 6606 (1992)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.