

Nummer: *471293*

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 2 april 2021, ingekomen op 2 april 2021 geregistreerd onder zaaknummer 0652413104 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 14 mei 2021.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden ter hoogte van Oude Heijningsedijk 167 te Heijningen bestaande uit het aanleggen van een vlonder met overkapping in het talud en in de beschermingszone van een A-water ter hoogte van Oude Heijningsedijk 167 te Heijningen.
2. De aanvraag is ingediend als gevolg van een toezichts-/handhavingszaak van het waterschap waarbij was geconstateerd dat een bouwwerk in het A-water, het talud en in de beschermingszone zijn aangebracht. Later is door de aanvrager ook de bestaande beschoeiing vanwege de slechte staat vervangen voor een nieuwe beschoeiing.
3. Het waterschap heeft bij een eerste beoordeling van de aanvraag aangegeven dat de bouwwerken conform het huidige beleid niet zonder meer kan worden toegestaan.
4. Aanvrager heeft hierop een nadere motivering van de aanvraag ingediend waarop het waterschap heeft voorgesteld te onderzoeken of afwaardering van de A-waterloop naar B-waterloop in de Legger mogelijk is. Omdat dit de nodige tijd vergt is met de aanvrager overeengekomen dat de beslistermijn voor bepaalde tijd is opgeschort.
5. Afwaardering van de waterloop heeft betrekking op een lang deel van de waterloop met een groot aantal aanliggende percelen. Afwaardering is mede vanwege de meerdere belanghebbenden die hierbij betrokken zijn niet mogelijk. De waterloop behoudt de status categorie A-waterloop.

Wetgeving

6. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

7. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
8. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
9. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

10. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
11. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
12. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

13. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 3, 8 en 11 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Steigers, vlonders en overhangende bouwwerken

14. Het doel van beleidsregel 11 (steigers, vlonders en overhangende bouwwerken) is het mogelijk maken van voorzieningen zoals steigers en vlonders en andere soortgelijke bouwwerken, zonder dat de doorstroming wordt belemmerd. De voorzieningen mogen geen nadelige invloed hebben op de stabiliteit van het talud/oever. Belangrijk aspect is het waarborgen van de mogelijkheden voor gewoon en buitengewoon onderhoud.
15. Voor het gedeelte van de steigers, vlonders en overhangende bouwwerken dat zich op de oever bevindt, moet ook getoetst worden aan beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone).
16. De beschermingszone aan de betreffende zijde van het A-water heeft een breedte van 1,00 meter gemeten uit de insteek.
17. De vlonder met overkapping heeft geen negatieve invloed op de stabiliteit van het talud omdat ten behoeve van de stabiliteit onder in het talud een beschoeiing is aangebracht.

Werken en objecten in de watergang en beschermingszone

18. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
19. De bereikbaarheid van het categorie A oppervlaktewaterlichaam voor het uitvoeren van onderhoud is gewaarborgd doordat altijd eenzijdig onderhoud wordt uitgevoerd en mogelijk blijft vanaf een obstakelvrije en voldoende brede strook gelegen op het landbouwperceel aan de andere zijde van de A-waterloop.
20. Het object, een vlonder met overkapping is gefundeerd op palen en heeft geen wijziging van het profiel tot gevolg. Het object vormt daardoor geen belemmering van de doorstroming, heeft geen effect op het bergend vermogen en tast de stabiliteit van de oever en het talud niet aan.

Oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen

21. Het doel van beleidsregel 8 (oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen) is het waarborgen van voldoende doorstroming en bergingscapaciteit. Specifiek voor a-wateren is het doel daarnaast het in stand houden van het leggerprofiel en het waarborgen van de gewone en buitengewone onderhoudsmogelijkheden. Daarnaast moet het profiel van vrije ruimte worden gerespecteerd.
22. De oeverbeschermende voorziening (beschoeiing) in het oppervlaktewaterlichaam wordt aangelegd omdat de bestaande beschoeiing in slechte staat verkeerde en deze noodzakelijk is ter voorkoming van inzakken van het talud.
23. Door het plaatsen van de oeverbeschermende voorziening vermindert het doorstroomprofiel en de bergingscapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam niet.
24. Oeverbeschermende voorzieningen moeten bij voorkeur zijn gemaakt van natuurlijke materialen.
25. De afwerking van het talud met een beschoeiing biedt voldoende stevigheid, gaat de uitspoeling van zand tegen en belemmert het onderhoud niet.

Onderhoud A-water

26. Beleidsregel 3.4.1 stelt dat werken in A-wateren kunnen worden toegestaan als er geen problemen voor de doorstroming en bergingscapaciteit ontstaan en de huidige en toekomstige wijze van uitvoeren van onderhoud niet wordt verzaamd of gehinderd.
27. In deze situatie is sprake van een degelijke vlonderconstructie opgebouwd uit duurzame materialen (beton en hout) in het talud en in de (één meter brede) beschermingszone van het A-water.
28. Een vlonder met overkapping vormt - op de wijze zoals deze is aangebracht - geen belemmering voor de doorstroming en bergingscapaciteit.

29. De vlonder met overkapping belemmert wel het (buitengewoon) onderhoud van het categorie A oppervlaktewaterlichaam omdat deze het maaien van de slootkant belemmert (aan de zijde waar het bouwwerk is aangebracht) en ook het baggerwerk belemmert.
30. In deze situatie was het talud op de plaats waar nu de vlonder met overkapping is aangebracht al een verharding van steen aanwezig waardoor machinaal onderhoud aan die zijde van de A-waterloop al niet mogelijk of in elk geval erg moeilijk uit te voeren was.
31. De locatie van de vlonder met overkapping grenst direct aan een lange duiker KDU22186 waardoor bij de uitmonding al sprake is van handmatig onderhoud bij dit gedeelte van de A-waterloop.
32. De situatie is vergelijkbaar met een locatie verderop langs hetzelfde A-water ter hoogte van perceel Fijnaart M 144, gelegen aan de andere zijde van de duiker KDU22186. Hier zijn onderhoudstaken deels toebedeeld aan de vergunninghouder en wordt onderhoud deels handmatig uitgevoerd.
33. Hoewel het waterschap voor alle A-wateren streeft naar uitvoeren van machinaal onderhoud, ontkomt het er niet aan dat bij een aantal A-wateren voor uitzonderlijke situaties alleen handmatig onderhoud mogelijk is.
34. Door het opnemen van voorschriften - waarbij wordt vastgelegd dat de vergunninghouder een deel van de onderhoudstaken uitvoert - wordt gegarandeerd dat onderhoud aan het categorie A oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd is.
35. De vergunninghouder wordt hiermee onderhoudsplichtig voor door hem alle aangebrachte werken en het gedeelte van het A-water dat zich onder deze werken bevindt.
36. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt in artikel 4:84 dat een bestuursorgaan handelt overeenkomstig een beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.
37. Gezien de bovenstaande overwegingen en het doel van beleidsregel 3 zou het weigeren van de vergunning voor deze werkzaamheden voor deze specifieke locatie met deze specifieke voorgeschiedenis leiden tot gevolgen voor de aanvrager die onevenredig zijn in verhouding tot het doel van de beleidsregel. Mede omdat het doel van beleidsregel 3 voor wat betreft het borgen van het onderhoud voor deze specifieke situatie kan worden geregeld door de onderhoudsplicht gedeeltelijk bij de vergunninghouder weg te leggen.
38. Derhalve geeft het waterschap toepassing aan artikel 4:84 van de Awb en bestaat er tegen het verlenen van de vergunning onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

Eigendomssituatie

39. De vlonder met overkapping en beschoeiing bevinden zich op eigendom van het waterschap, namelijk perceel kadastraal bekend als gemeente Fijnaart, sectie M perceelnummer 434. Het gebruik van waterschapseigendom door vergunninghouder wordt middels een privaatrechtelijke overeenkomst met het waterschap geregeld.

B E S L U I T:

I De vergunning met besluitnummer 462777 verleend aan _____ in
te trekken;

II Aan _____ en zijn
rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod,
gesteld in artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van een overhangende vlonder met overkapping in het talud en in de beschermingszone van A-water OVK06454;
- aanbrengen, hebben en onderhouden van een beschoeiing langs A-water OVK06454;
- onderhouden van talud en oever van A-water OVK06454 ter plaatse van deze vlonder en beschoeiing,

ter hoogte van Oude Heijningsedijk 167 te Heijningen in de gemeente Moerdijk,

één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- ./.
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
 - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers 413104-A, 413104-B, 413104-C1, 413104-C2 en PV-2.

2. Melding einde werkzaamheden

- ./.
- 2.1. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met team vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

7. Aanleg overhangende vlonder met overkapping in/over A-water OVK06454

- 7.1. De overhangende vlonder met overkapping is aangebracht op de percelen kadastraal bekend als gemeente Fijnaart, sectie M, nummers 146 en 434, zoals deze percelen staan aangegeven op de bijbehorende tekening met kenmerk 413104-B.
- 7.2. De vlonder in A-water OVK06454, mag geen belemmering veroorzaken van de waterafvoer.
 - a. vergunninghouder onderhoudt zowel het A-water als het talud onder en ter plaatse van de vlonder blijvend in goede staat, met een frequentie van twee maal per kalenderjaar (in voorjaar en in najaar) zoals is opgenomen in het voor dit A-water vastgestelde maaibestek, en;
 - b. onverminderd de onderhoudsplichten houdt de eigenaar/gebruiker van de vlonder of overhangend bouwwerk het water ter plaatse vrij van (drijf)vuil, resten van waterplanten en dergelijke, en;
 - c. de vlonder of overhangend bouwwerk verkeert voortdurend in goede staat van onderhoud, en;

- d. ter ondersteuning van de vlonder boven het oppervlaktewaterlichaam mogen alleen palen in het oppervlaktewaterlichaam aangebracht zijn, waarbij ten hoogste één paal per strekkende meter is aangebracht, en;
- 7.3. De overhangende vlonder of bouwwerk die niet meer gebruikt wordt of niet meer in goede staat van onderhoud verkeert, wordt terstond verwijderd.
- 7.4. Wanneer de vlonder of bouwwerk is verwijderd wordt het talud en de bodem van het oppervlaktewaterlichaam vloeiend aangesloten. De taludbegroeiing wordt eveneens hersteld.
- 7.5. De vlonder dient te zijn samengesteld uit deugdelijke materialen die niet uitlogen in het oppervlaktewaterlichaam of de bodem.

8. Beschoeiing vervangen in A-water OVK06454

- 8.1. Beschoeiing moet worden aangebracht conform principetekening PV-2.
- 8.2. De vergunninghouder verwijdert eerst volledig de oude beschoeiing en voert deze af.
- 8.3. De vergunninghouder plaatst de beschoeiing loodrecht of maximaal onder een hoek van 10 graden achterover hellend.
- 8.4. De vergunninghouder maakt de beschoeiing grond dicht en stabiel zodat deze niet vervormt of door de grond voorover, in de richting van het water wordt gedrukt.
- 8.5. De hoogte van de bovenkant van de beschoeiing moet aansluiten op een doorgaande hoogte van de aanwezige beschoeiing.
- 8.6. De vergunninghouder brengt tegen de oever van het oppervlaktewaterlichaam een beschoeiing aan om uitspoeling of afkalving te voorkomen, zonder demping en zonder versmalling van het doorstroomprofiel van het oppervlaktewaterlichaam.
- 8.7. De vergunninghouder gebruikt voor de aanleg van de beschoeiing geen geïmpregneerd hout.
- 8.8. De vergunninghouder sluit de beschoeiing grond dicht en stabiel aan op de bestaande oeverbescherming.
- 8.9. Vergunninghouder onderhoudt de beschoeiing blijvend in goede staat en vervangt deze als deze niet meer in goede staat verkeert. Kosten voor onderhoud en vervanging van de beschoeiing zijn voor vergunninghouder.

Breda, 20 oktober 2021
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.