

Nummer: 537609

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 8 april 2022, ingekomen op 8 april 2022 geregistreerd onder zaaknummer 0652525634.

Van:

- Gelet op:
- de Scheepvaartverkeerswet;
 - het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
 - het Verkeersbesluit Markdal 2017;
 - de Beleidsnota recreatiefmedegebruik Brabantse Delta 2020;
 - de Algemene wet Bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van rondvaarten met gemotoriseerde rondvaartboten op een gedeelte van de Bovenmark (in het Markdal op het traject tussen de Duivelsbrug en de stuw Bieberg te Breda) in de periode van 1 april tot en met 31 oktober 2022.
2. De aanvraag heeft betrekking op een traject waar middels 'Verkeersbesluit Markdal 2017', kenmerk 17IT012479 op grond van de Scheepvaartverkeerswet een verbod voor motorschepen is afgekondigd. Dit verbod is middels een verkeersteken aan het begin en einde van het traject aangegeven. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing op dit verbod.
3. De Scheepvaartverkeerswet bepaalt in artikel 7 lid 1 dat van een verbod, aangegeven met een verkeersteken, ontheffing kan worden verleend en dat aan zo een besluit tot ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.

Wetgeving

4. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Bovenmark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

Scheepvaartverkeerswet

5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
7. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
8. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Motivering

9. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
10. De aanvraag past binnen het kader van recreatief medegebruik van het oppervlaktewater.

11. De "*Beleidsnota recreatief medegebruik Brabantse Delta 2020*" heeft als uitgangspunt om mee te werken aan recreatief medegebruik voor zover dit past binnen de bestuurlijke ambities en de beleidsdoelstellingen en het de kerntaken niet hindert.
12. De "*Beleidsnota recreatief medegebruik Brabantse Delta 2020*" stelt verder dat het waterschap een ja, mits houding hanteert voor recreatief medegebruik. Deze ja, mits houding betekent onder andere dat er geen onveilige situaties op en om het water mogen ontstaan en dat het recreatief medegebruik niet in strijd mag zijn met de waterschapstaken.
13. Aanvrager geeft ter motivering van de aanvraag aan dat:
 - het gespecialiseerde rondvaartbedrijf Bootje Varen Breda sinds 2008 rondvaarttochten organiseert in Breda waarvan een klein deel op het traject van de Bovenmark tussen Duivelsbrug en de stuw bij Bieberg;
 - rondvaarten worden begeleid door ervaren schippers en worden gehouden met een educatief karakter waarbij uitsluitend groepen die daadwerkelijk interesse hebben in het gebied Markdal/Bieberg wordt aangeboden om deze tocht te maken.
 - bij de aanname van de boekingen hier evenals de afgelopen jaren strikt rekening mee wordt gehouden;
 - gedurende het gehele seizoen alle boottochten in kaart worden gebracht zodat Brabantse Delta vooraf en achteraf kan zien welke groepen naar Markdal/Bieberg zijn gevaren;
 - schippers jaarlijks worden bijgeschoold over hetgeen ze kunnen vertellen over het Markdal en omgeving.
 - de boten welke met ontheffing varen worden voorzien van een speciale sticker "Markdal Proof" waardoor deze extra herkenbaar worden gemaakt.
14. Er is sprake van een ontheffingsaanvraag voor de duur van één seizoen (aangevraagd van 1 april t/m 31 oktober) waarbij de aanvrager na dit seizoen de mogelijkheid heeft om een aanvraag in te dienen voor een volgend seizoen.
15. De gemotoriseerde sloepen die voor de rondvaarten worden ingezet hebben een geringe diepgang zijn voorzien van een (elektra of brandstof) motor die nagenoeg geen omwoeling van de bodem teweeg brengen en ook nergens de waterbodem raken.
16. De sloepen zijn goed wendbaar en varen stapvoets zodat oevers niet kunnen beschadigen.
17. Het bevaren zal met een relatief lage frequentie plaatsvinden.
18. Het waterschap verleent uitsluitend aan gespecialiseerde rondvaartbedrijven al vele achtereenvolgende jaren ontheffing voor het gemotoriseerd bevaren van hetzelfde traject met rondvaartboten.
19. De uitgangspunten die het waterschap gedurende die jaren heeft gehanteerd bij het verlenen van ontheffing zijn:
 - een ontheffing wordt alleen verleend aan een gespecialiseerd bedrijf of onderneming;
 - de ontheffing is niet overdraagbaar;
 - gewerkt wordt met vaste schippers/gidsen die bekend zijn met zowel het traject als de directe omgeving (flora en fauna);
 - het waterschap behoudt zich het recht voor, voor een bepaalde periode aanvragen te weigeren, als blijkt dat de belastbaarheid van de waterlichamen wordt overschreden;
 - de ontheffing geldt voor een bepaalde periode (bijvoorbeeld een seizoen);
 - het doel van de vaartocht is educatie (natuur, cultuur en historie);
 - afmeren en in- en uitstappen is niet toegestaan, behalve bij daartoe ingerichte locaties;
 - in de ontheffing wordt de mogelijkheid opgenomen om op ieder moment het gebruik van de ontheffing te onderbreken.
20. Het waterschap heeft gedurende afgelopen jaren controle en toezicht op de vaarten uitgevoerd.
21. Daarbij is vastgesteld dat er ten gevolge van die rondvaarten geen nadelige gevolgen optreden zoals: overlast of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken.
22. Het oppervlaktewater wordt hierdoor niet intensief belast en er zijn géén schadelijke effecten in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin te verwachten.
23. De "*Beleidsnota recreatief medegebruik Brabantse Delta 2020*" stelt ook dat waterschapsbelangen zoals landschap en ecologie prevaleren boven recreatief medegebruik.
24. Het waterschap heeft in verband met deze ingediende aanvraag een Natuurtoets uitgevoerd om de gevolgen voor flora en fauna te beoordelen. De Natuurtoets maakt deel uit van de besluitvorming.
25. Daaruit is voortgekomen dat gedurende het broedseizoen (tussen 15 maart en 15 juli) géén vaartochten kunnen plaatsvinden.
26. De rivier heeft ter plaatse zodanige afmetingen (waterbreedte en -diepte) dat er door het varen met het aangevraagde rondvaartboten (mede door het opnemen van voorschriften in de ontheffing) geen sprake zal zijn van schade, verstoring of overlast.
27. Het verlenen van ontheffing zal niet leiden tot toename van het aantal vaarten of precedentwerking aangezien er op dit gebied slechts enkele gespecialiseerde rondvaartbedrijven zijn die vergelijkbare rondvaarten kunnen organiseren op het betreffende traject van De Bovenmark.
28. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.

29. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van het betreffende traject van de Bovenmark voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
30. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
31. Tegen het verlenen van de ontheffing bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar. De voorschriften in dit besluit zorgen ervoor dat de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermd worden.

B E S L U I T:

Aan _____ hierna te noemen
ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 7 lid 1, van de Scheepvaartverkeerswet, voor het:

- overdag organiseren van rondvaarttochten met gemotoriseerde vaartuigen op het gedeelte van de Bovenmark in het Markdal te Breda (op het traject Duivelsbruglaan - stuw Bieberg v.v.) in de periode van 15 juli 2022 tot en met 31 oktober 2022;

één en ander onder de – met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verbonden - navolgende voorschriften en bepalingen.

Voorschriften

1. Toezicht

- 1.1. Gedurende de vaart is (een kopie van) deze ontheffing aanwezig.

2. Geldigheidsduur

- 2.1. De ontheffing is geldig vanaf 15 juli 2022 tot en met 31 oktober 2022.
- 2.2. In het belang van een goed vaarwegbeheer kan het noodzakelijk zijn dat, op aanzegging van het waterschap, de ontheffinghouder de activiteiten tijdelijk moet staken. Indien zich dit voordoet zal het waterschap de ontheffinghouder hierover zo spoedig mogelijk informeren. De activiteiten mogen worden hervat nadat het waterschap dit kenbaar heeft gemaakt.

3. Bevaren gedeelte van de Bovenmark in het Markdal

- 3.1. De vaartochten vinden plaats op de Bovenmark op het traject dat loopt van de Duivelsbrug tot de stuw Bieberg zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de hierbij gevoegde tekening met nummer 525634-A.
- 3.2. De vaartochten mogen op bovengenoemd traject alleen des daags plaatsvinden in de periode van 15 juli 2022 tot en met uiterlijk 31 oktober 2022.
- 3.3. Voor de vaartochten op dit traject mogen uitsluitend de volgende vaartuigen worden gebruikt welke zijn voorzien van een inboord elektramotor:
 - Open tender boot "Coostr 1", 9 meter, inboord elektramotor;
 - Open tender boot "Coostr 2", 9 meter, inboord elektramotor;
- 3.4. Uitsluitend in geval dat (één van) bovenstaande vaartuigen met elektramotor niet beschikbaar is/zijn, kan in overleg met en na goedkeuring van het waterschap, één van de volgende vaartuigen voorzien van inboord dieselmotor worden gebruikt:
 - Open sloep "Turfschip", 9 meter, inboord dieselmotor;
 - Open sloep "Boca Chica", 9 meter, inboord dieselmotor;
 - Open sloep "Admiraal", 9 meter, inboord dieselmotor;
 - Open sloep "Gouverneur", 8 meter inboord dieselmotor.
- 3.5. De vaartochten worden uitgevoerd met ervaren schippers die zelf, of hiervoor bijgestaan door een ervaren gids aan boord, over geruime educatieve kwaliteit beschikken om kennis met betrekking tot natuur, cultuur en/of historie over te brengen.
- 3.6. De vaartochten moeten een educatieve doelstelling hebben gericht op natuur, cultuur en/of historie. Het gaat daarbij om groepen zoals cultuurhistorische verenigingen en natuur(studie)verenigingen.
- 3.7. Vaartochten met de volgende groepen zijn vanwege een te groot risico op verstoring en/of overlast niet toegestaan in het Markdal: vrijgezellenfeesten, vriendengroepen, studentenverenigingen, sportteams, familie-/bruilofts- en andere soorten feestgangers.
- 3.8. De ontheffinghouder stuurt het waterschap gedurende het vaarseizoen wekelijks een ingevuld "Aanmeldformulier voor georganiseerde vaartochten 2022". Hierin staan aangegeven: de geplande vaarten voor de komende periode, de werkelijk uitgevoerde vaarten, gegevens van de betreffende

groep/organisatie en gegevens van het vaartuig. Het overzicht wordt verzonden aan:
vergunningen@brabantsedelta.nl.

- 3.9. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
- 3.10. Bij het gebruik van een afmeervoorziening dient de schipper de passagiers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.
- 3.11. Er mag op het te bevaren traject op geen enkele wijze (geluids)overlast worden veroorzaakt. De schipper dient de passagiers hierover in kennis te stellen en er op toe te zien dat dit wordt nageleefd.

Breda, 8 juni 2022
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurt, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en

De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en

Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel, waarbij de activiteit langer duurt dan 1 uur, meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een *vaarevenement* wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen.

De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).