

Nummer: 630347

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek ingekomen op 19 november 2022 geregistreerd onder zaaknummer 0652587409 en aanvullende gegevens ingekomen op 6 februari 2023.

Van:

Gelet op:

- de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden op het kadastrale perceel BGN01 F 9776 ter hoogte van De Waterschans te Bergen op Zoom.
2. De werkzaamheden bestaan uit het:
 - aanbrengen van extra zand in het talud langs de Waterschans om een strand te creëren;
 - aanbrengen van een golfbreker om golfslag te voorkomen bij de naastgelegen steiger;
 - aanbrengen van een steiger voor recreatieve doeleinden (wandelaars/zwemmers);
 - verdiepen van de vaargeul om de vaarroute voor recreatievaart te verbeteren.
3. De Binnenschelde is een a-water (met leggercode OVK00468) en heeft de status KRW lichaam. Tevens is de Binnenschelde in eigendom van en in beheer bij de gemeente Bergen op Zoom.

Wetgeving

4. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

5. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
7. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
8. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.
9. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
10. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

11. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel(s) 3, 6, 10 en 11 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
12. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
13. Het doel van beleidsregel 6 (dempen en graven oppervlaktewaterlichamen) is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig beheer en onderhoud van a-wateren uit te kunnen voeren. Voor de beschermde gebieden keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur het verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.
14. Het doel van beleidsregel 10 (aanpassen maaiveld) is dat de stabiliteit van de oever niet wordt aangetast en dat doelmatig onderhoud van het betreffende categorie A oppervlaktewaterlichaam niet wordt belemmerd.
15. Het doel van beleidsregel 11 (steigers, vlonders en overhangende bouwwerken) is het mogelijk maken van voorzieningen zoals steigers en vlonders en andere soortgelijke bouwwerken, zonder dat de doorstroming wordt belemmerd. De voorzieningen mogen geen nadelige invloed hebben op de stabiliteit van het talud/oever. Belangrijk aspect is het waarborgen van de mogelijkheden voor gewoon en buitengewoon onderhoud.

Beleidsregel 3. Werken en objecten in de watergang en beschermingszone

16. De golfbreker wordt aangebracht om rustigere omstandigheden te creëren voor de aanlegplaatsen bij naastgelegen steiger.
17. De golfbreker steekt vanaf de oever circa 45 meter haaks het water in en bestaat uit stenen in een stalen gaasconstructie.
18. De golfbreker wordt zodanig aangelegd, dat de bovenzijde onder de waterlijn komt te liggen, om te voorkomen dat de constructie meeuwen aantrekt en fecaliën in het water terecht komen.
19. Om deze golfbreker toch zichtbaar te maken voor recreanten en recreatievaart worden er duidelijk zichtbare markeringen aangebracht die boven de waterlijn uitsteken.
20. De veiligheid op de Binnenschelde als zwemwater en voor recreatievaart is echter niet de verantwoordelijkheid van het waterschap.
21. De golfbreker belemmert het onderhoud niet, aangezien het beheer en onderhoud voor de Binnenschelde bij de aanvrager, namelijk de gemeente Bergen op Zoom, ligt.
22. De stabiliteit van de oever en het talud worden door het obstakel niet aangetast.
23. Gezien de robuustheid van de Binnenschelde heeft de golfbreker geen negatief effect op zowel het bergend vermogen als de doorstroming.
24. Uit beoordeling is gebleken dat de golfbreker geen negatief effect heeft op de ecologie en de KRW-doelen van de Binnenschelde.

Beleidsregel 6. Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen

25. Om een bestaande vaarroute te verbeteren wordt de vaargeul verdiept, waarbij het vrijgekomen materiaal wordt toegepast bij de aanleg van het strand langs de Waterschans.
26. Voor het vrijgraven en toepassen van deze materialen is een BBK melding gedaan.
27. In peilbesluitgebieden wordt uitgegaan van het zogenaamde "stand-still" principe. Bij iedere demping dient de afname van de hoeveelheid open waterberging in principe dan ook minimaal te worden gecompenseerd binnen hetzelfde peilgebied en zo dicht mogelijk bij de ingreep.
28. In dit specifieke geval is de locatie gelegen buiten de peilbesluitgebieden.
29. Gelijktijdig met het verdiepen van de vaargeul (graven oppervlaktewater) wordt het vrijgekomen materiaal gebruikt om de oever aan te vullen om zo een strand te creëren (demping), waardoor het waterbergend vermogen hier vrijwel gelijk blijft.
30. De werkzaamheden belemmeren het onderhoud niet, aangezien het beheer en onderhoud voor de Binnenschelde bij de aanvrager, namelijk de gemeente Bergen op Zoom, ligt.
31. Bij dempen en/of graven kunnen (on)gewenste effecten optreden op een aan het oppervlaktewaterlichaam toegekende ecologische functie.
32. Uit beoordeling is gebleken dat het verdiepen van de vaargeul en het realiseren van een strand geen negatief effect heeft op de ecologie en KRW-doelen van de Binnenschelde.

Beleidsregel 10. Aanpassen maaiveld

33. Door het verhogen van het maaiveld langs de oever van De Waterschans bevindt de nieuwe insteek zich daar waar het talud het nieuwe maaiveld raakt.
34. De maaiveldverhoging leidt niet tot aantasting van de blijvende geschiktheid van het talud en de beschermingszone.

35. De ophoging van het maaiveld leidt niet tot belemmering van de wijze van onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam.

Beleidsregel 11. Steigers, vlonders en overhangende bouwwerken

36. Steigers, vlonders of overhangende bouwwerken worden alleen toegestaan als voor het waterschap het onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam niet wordt belemmerd.
37. De steiger belemmert het (buitengewoon) onderhoud niet, aangezien het beheer en onderhoud voor de Binnenschelde bij de aanvrager, namelijk de gemeente Bergen op Zoom, ligt.
38. De doorstroming van de Binnenschelde wordt niet belemmerd aangezien het gaat om het plaatsen van een steiger in een oppervlaktewaterlichaam met een zeer groot oppervlak.
39. De steiger heeft geen negatieve invloed op de stabiliteit van het talud omdat taluds ontbreken.
40. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden,
hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanbrengen hebben en onderhouden van diverse waterhuishoudkundige werken, namelijk:
 - het aanbrengen van grond in de oever langs de Waterschans (t.b.v. strand);
 - een golfbreker;
 - een steiger;
 - het verdiepen van een bestaande vaargeul;

in de gemeente Bergen op Zoom één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekening *G001261-VO versie E en tekening A*.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
- 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met team vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 6.2. Bij uitzonderlijke omstandigheden (bijvoorbeeld schaarste of overvloed aan water) waarbij een waterstaatswerk in het ongereede raakt of dreigt te raken, moeten op eerste aanzegging door of namens

het dagelijks bestuur de werkzaamheden tijdelijk gestaakt of opgeschort worden en/of kunnen aanvullende maatregelen opgelegd worden om dit te voorkomen.

II Bijzondere voorschriften

7. Aanbrengen grond in oever t.b.v. strand langs Waterschans

- 7.1. Eventuele schade aan omliggende oevers en/of taluds ten gevolge van het werk dient door de vergunninghouder te worden hersteld.
- 7.2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat daar waar het strand eindigt, deze aan beide zijden blijvend gelijkmatig aansluit op de bestaande oevers.

8. Verdiepen vaargeul

- 8.1. De vaargeul mag tot maximaal NAP 0,00 m verdiept worden.

9. Aanbrengen golfbreker

- 9.1. De golfbreker in het a-water mag geen belemmering veroorzaken van de waterafvoer.
 - a. de golfbreker belemmert het onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam niet, en;
 - b. onverminderd de onderhoudsplichten houdt de eigenaar/gebruiker van de golfbreker het water ter plaatse vrij van (drijf)vuil, resten van waterplanten en dergelijke, en;
- 9.2. De golfbreker dient te zijn samengesteld uit deugdelijke materialen die niet uitlogen in het water of de bodem.
- 9.3. De Binnenschelde is een KRW lichaam en aangewezen als zwemwater. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit kan verslechteren door fecaliën van meeuwen dient de golfbreker zodanig te worden aangebracht, dat de bovenzijde van de golfbreker is gelegen onder de waterlijn (met uitzondering van periode met langdurige droogte).
- 9.4. Om de golfbreker toch zichtbaar te maken voor recreanten, dient deze te worden voorzien van een duidelijk zichtbare markering.

10. Aanleg steiger

- 10.1. De steiger in het a-water mag geen belemmering veroorzaken van de waterafvoer.
 - c. de steiger belemmert het onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam niet, en;
 - d. onverminderd de onderhoudsplichten houdt de eigenaar/gebruiker van de steiger het water ter plaatse vrij van (drijf)vuil, resten van waterplanten en dergelijke, en;
 - e. de steiger verkeert voortdurend in goede staat van onderhoud, en;
 - f. ter ondersteuning van de steiger boven het oppervlaktewaterlichaam mogen alleen palen in het oppervlaktewaterlichaam aangebracht zijn, waarbij ten hoogste één paal per strekkende meter is aangebracht.
- 10.2. De steiger die niet meer gebruikt wordt of niet meer in goede staat van onderhoud verkeert, wordt terstond verwijderd.
- 10.3. Wanneer steiger is verwijderd wordt de bodem van het oppervlaktewaterlichaam vloeiend aangesloten.
- 10.4. De steiger dient te zijn samengesteld uit deugdelijke materialen die niet uitlogen in de bodem of het oppervlaktewaterlichaam.
- 10.5. De Binnenschelde is een KRW lichaam en aangewezen als zwemwater. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit kan verslechteren door fecaliën van meeuwen moet vergunninghouder ervoor zorg dragen dat er geen meeuwen op de steiger gaan zitten waardoor hun uitwerpselen in het water terecht kunnen komen. De genomen maatregelen moet daarbij aantoonbaar effectief zijn.
- 10.6. De steigerplanken moeten tegen elkaar aan bevestigd worden zodat de uitwerpselen (mocht dit per ongeluk een keer gebeuren) niet via de spleten tussen de planken in het water terecht kunnen komen.
- 10.7. Vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de steiger wordt schoongemaakt indien daar toch uitwerpselen op liggen. Bij het schoonmaken zorgt vergunninghouder dat daarbij geen afvalwater in de Binnenschelde terecht kan komen.
- 10.8. De steiger mag niet worden gebruikt als een ligplaats voor vaartuig/kano.

Breda, 4 april 2023
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?

- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.