

Nummer: 619765

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 16 januari 2023, ingekomen op 16 januari 2023 geregistreerd onder zaaknummer 0652606907.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

#### OVERWEGINGEN:

##### Aanvraag

1. Naar aanleiding van een handhavingszaak (met zaaknummer 0652542892) is een aanvraag ingediend voor het gebruik van perceel Zevenbergen, sectie B, nummer 383 op de boezemkering DWK00878 (S109 Schansdijk), de bijbehorende beschermingszone A en profiel van vrije ruimte als moestuin.
2. De locatie is ter hoogte van de Havendijk 1/Dikkendijk te Zevenbergen.

##### Wetgeving

1. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

##### Algemene regels

2. Het gebruik als moestuin van de beschermingszone A van de waterkering valt onder algemene regel 29 van de Keur en daarmee buiten de reikwijdte van deze vergunning.
3. Het gebruik van de beschermingszone A dient wel te voldoen aan de algemene regels die als bijlage bij deze vergunning zijn gevoegd.

##### Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

4. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
5. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
6. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
7. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
8. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.

9. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

10. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 21 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

### **Algemene toetsingscriteria waterkeringen**

11. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmatt vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
12. De werkzaamheden vinden plaats in de waterkering, in beschermingszone A en in het profiel van vrije ruimte van boezemkering DWK00878 aan de buitendijkse zijde.
13. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
14. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.

### **Beleidsregel 21, Bomen, struiken en laagblijvende beplanting waterkeringen**

15. Het doel van beleidsregel 21 is het beschermen van de functie van waterkeringen. Het is van belang dat bij het planten van bomen, struiken en beplanting geen piping ontstaat, de erosiebestendigheid van het talud gegarandeerd is en de aanwezigheid van bomen niet leidt tot instabiliteit van de waterkering.
16. De aanvraag betreft het legaliseren van het gebruik, sinds tenminste 2008, van perceel Zevenbergen, sectie B, nummer 383 op de waterkering en het profiel van vrije ruimte als moestuin/akker.
17. Dit gebruik heeft tot op heden zonder vergunning plaatsgevonden.
18. De beplanting omvat in deze situatie seizoensgebonden gewassen in een moestuin.
19. De moestuin leidt tot een verminderde erosiebestendigheid van de boezemkering vanwege het ontbreken van een grasmatt aan de buitenzijde en dit kan bij hoogwater leiden tot erosie aan de boezemkering en dus een verminderde waterveiligheid.
20. Er is ter plaatse sprake van een hoog liggend voorland, waarbij het maaiveld langs de Roode Vaart hoger is dan de theoretische kruinhoogte van NAP + 1,20 m.
21. Het maaiveld ter plaatse van de kruin (wegdek Dikkendijk) bedraagt NAP + 2,70 m en heeft daarmee een overhoogte van 1,50 meter.
22. In de teen van het wegbermtalud is de overhoogte ten opzichte van het theoretische profiel het minste, maar nog steeds circa 85 cm.
23. Er is sprake van een brede kruin van 8 meter (theoretisch 4 meter) en de zone van 2,00 meter vanuit de buitenkruinlijn blijft obstakelvrij.
24. De seizoensgebonden beplanting in de moestuin is niet diepwortelend, heeft een beperkte hoogte en de wortelzone blijft buiten het theoretisch leggerprofiel.
25. Indien er een ontgrondingskuil zou ontstaan, blijft deze boven het theoretisch leggerprofiel.
26. Vanwege de hierboven genoemde overwegingen en het reeds lange gebruik van dit perceel op de waterkering als moestuin, kan het waterschap deze specifieke situatie legaliseren indien wordt voldaan aan de voorschriften in de vergunning.
27. Om op termijn het gebruik van de waterkering als moestuin te beëindigen is de vergunning niet overdraagbaar op rechtverkrijgenden.
28. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

### **B E S L U I T:**

Aan \_\_\_\_\_, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het legaliseren van het:

- hebben en onderhouden van een moestuin (op perceel ZVB00 B 383) ter hoogte van de Havendijk 1/Dikkendijk te Zevenbergen;

op een regionale waterkering bij ons waterschap bekend als de boezemkering (S109c Schansdijk) met leggercode DWK00878 in de gemeente Zevenbergen één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## **I Algemene voorschriften**

### **1. Algemeen**

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.  
1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers WBD23-606907-A en -B.

### **2. Aanleg en uitvoering keringen**

- 2.1. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.  
2.2. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.  
2.3. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringssysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfalt nagels en eventuele verkleipalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

### **3. Toezicht**

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

### **4. Wijzigingen**

- 4.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met team vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

### **5. Calamiteiten**

- 5.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).  
5.2. Bij uitzonderlijke omstandigheden (bijvoorbeeld schaarste of overvloed aan water) waarbij een waterstaatswerk in het ongereede raakt of dreigt te raken, moeten op eerste aanzegging door of namens het dagelijks bestuur het gebruik tijdelijk gestaakt of opgeschort worden en/of kunnen aanvullende maatregelen opgelegd worden.

## **II Bijzondere voorschriften**

### **6. Gebruik perceel ZVB00 B 383 op waterkering DWK00878 als moestuin**

- 6.1. De vergunning omvat het zaaien of poten, telen en oogsten van éénjarige gewassen. Meerjarige planten/struiken en bomen zijn niet toegestaan binnen deze vergunning.  
6.2. De grondbewerking voor het gebruik als moestuin bestaat alleen uit: spitten, ploegen, eggen en andere vergelijkbare oppervlakkige grondroeringen en bewerkingen tot een maximale diepte van 30 cm.  
6.3. De wortel- en plantenresten moeten worden afgevoerd.  
6.4. Het bestaande dijktafval en de wegberm dienen intact, onbewerkt en met een gesloten grasmat in stand te blijven.  
6.5. Indien er naar het oordeel van het waterschap schade aan de grasmat in het talud en/of wegberm ontstaat door bewerking of afschuiving dient deze schade te worden hersteld door grondaanvulling en/of het inzaaien van graszaad "Natuurlijk II".  
6.6. Permanente ontgravingen en ophogingen op het perceel ZVB00 B 383 zijn niet toegestaan.

Breda, 28 februari 2023  
Namens het dagelijks bestuur,  
Teammanager vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?

- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

## **Bijlage: Algemene regel 29 waterschap Brabantse Delta**

### **Gebruik van percelen als tuin en bouwland**

#### **1. Criteria**

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.4 van de Keur, voor het gebruik van percelen als tuin of bouwland op een compartimenteringskering of overige kering en in beschermingszone A van een waterkering.

#### **2. Voorschriften**

Degene die percelen als tuin of bouwland gebruikt op een compartimenteringskering of overige kering of in beschermingszone A van een waterkering als bedoeld in artikel 1:

- a. voert alleen werkzaamheden uit die bestaan uit:
  - i. spitten, ploegen, eggen en andere vergelijkbare oppervlakkige grondroeringen en bewerkingen ( en/of;
  - ii. bemesten, en/of;
  - iii. zaaien of poten, telen en oogsten van éénjarige gewassen, en/of;
  - iv. aanbrengen en hebben van gras, en/of;
  - v. planten, hebben en verwijderen van struiken en/of;
  - vi. planten, hebben en verwijderen van bomen die van nature lager blijven dan 5,0 m boven maaiveld.
- b. zorgt ervoor dat de gewassen en beplantingen geen belemmering vormen voor het beheer en onderhoud van de waterkering.
- c. plant nieuwe bomen en struiken op een afstand verder dan 10 m uit de buitenteen en verder dan 4 m uit de binnenteen van de primaire en regionale waterkering.

#### **3. Toelichting**

##### **Motivering**

Bij werkzaamheden bij de waterkering is het van groot belang dat het leggerprofiel, en dus ook de functie, van de waterkering tijdens en na de werkzaamheden is gewaarborgd. Wanneer werkzaamheden in de ondergrond bij of op een waterkering worden uitgevoerd, kan dat een negatief effect hebben op de functie van de waterkering. Afhankelijk van de diepte en locatie waarop de werkzaamheden worden uitgevoerd, zou bijvoorbeeld kwelwerking kunnen optreden en wateroverlast kunnen ontstaan of de erosiebestendigheid van de waterkering worden aangetast. Bij de uitvoering van deze werkzaamheden worden er op relatief beperkte schaal werkzaamheden in de grond op of bij het waterstaatswerk uitgevoerd. Deze werkzaamheden hebben geen negatief effect op de waterkering.