

INRICHTINGSMAATREGELEN T.B.V. PROJECT WATERSCHAPSZORG

DEELGEBIED 15 – STAPHORST

Z/22/046415

Waterschap Drents Overijsselse Delta
Dokter Van Deenweg 186
8025 BM Zwolle
Postbus 60, 8000 AB Zwolle

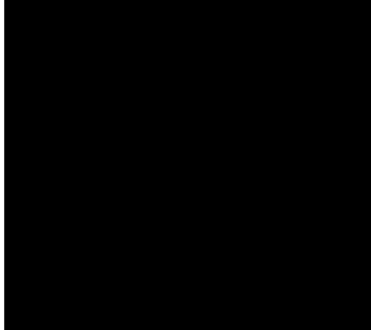
E-mail: waterschapszorg@wdodelta.nl
Website: www.wdodelta.nl/waterschapszorg
Telefoonnummer: 088 - 2331200

Datum: 22-02-2022

Status: Concept

Het afdelingshoofd Vergunningen, handhaving en grondzaken van het Waterschap Drents Overijsselse Delta besluit, gelet op artikel 5.4, eerste lid, van de Waterwet, namens het dagelijks bestuur het onderhavige projectplan vast te stellen.(*)

Zwolle, 9 maart 2022



(* Het algemeen bestuur heeft de bevoegdheid tot vaststelling van dit projectplan gedelegeerd bij besluit van 4 januari 2016. Dit besluit is gepubliceerd op www.overheid.nl in het Waterschapsblad van 11 januari 2016, jaargang 2016, nr. 145. Vervolgens is via mandaat en ondermandaat genoemd afdelingshoofd bevoegd geworden.)

Leeswijzer

Dit projectplan bestaat uit vier delen. In deel I wordt beschreven wat het waterschap gaat doen en hoe het werk wordt uitgevoerd. Deel II geeft een toelichting op waarom dit werk wordt uitgevoerd. Dit deel is, met andere woorden, de onderbouwing van het plan. Deel III geeft informatie over de rechtsbescherming en de procedures, en deel IV bevat rapporten en onderzoeken die voor het plan van belang zijn.

1. Inhoud

DEELGEBIED 15 – STAPHORST	1
LEESWIJZER.....	3
1. INHOUD	4
DEEL I – PROJECTBESCHRIJVING	5
1. AANLEIDING EN DOELEN	5
1.1. AANLEIDING	5
1.2. DOELEN.....	5
2. PLANGEBIED.....	6
3. INRICHTINGSWERKZAAMHEDEN T.B.V. PROJECT WATERSCHAPSZORG.....	7
3.1 Maatregelen die leiden tot inrichtingswerkzaamheden.....	7
3.2 Inrichtingsmaatregelen om waterschapszorg knelpunten op te lossen.....	8
4. UITVOERING (WIJZE WAAROP HET WERK ZAL WORDEN UITGEVOERD).....	9
5. VOORZIENINGEN GERICHT OP HET BEPERKEN VAN NADELIGE GEVOLGEN	9
6. LEGGER, BEHEER EN ONDERHOUD.....	9
7. SAMENWERKING	10
DEEL II – VERANTWOORDING.....	11
1. WET- EN REGELGEVING	11
2. BELEID	11
3. PROJECTKEUZES	12
4. VERGUNNINGEN, ONTHEFFINGEN EN MELDINGEN	12
DEEL III – RECHTSBESCHERMING	13
1. BEZWAAR	13
2. BEROEP.....	13
3. CRISIS- EN HERSTELWET.....	13
4. VOORLOPIGE VOORZIENING.....	13
DEEL IV – BIJLAGEN	14
1. KAARTEN EN TEKENINGEN	14

DEEL I – PROJECTBESCHRIJVING

1. Aanleiding en doelen

1.1. Aanleiding

Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta) heeft in 2017 nieuwe hydrologische criteria vastgesteld waarmee watergangen worden ingedeeld. Dit was nodig vanwege de fusie in 2016 en vanwege de wettelijke eis om het beheer en onderhoud van het watersysteem op hydrologische criteria te baseren. Er zijn drie categorieën, namelijk A-, B- en C-watergangen. Ook wel de primaire watergangen (A), secundaire watergangen (B) en overige watergangen (C) genoemd. Het gevolg van deze nieuwe indeling is dat sommige watergangen van status gaan wijzigen en daarmee ook het beheer en onderhoud. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat WDODelta stopt met het schouwen van een bepaalde sloot, in het geval van een wijziging van een B- naar een C-status. Ook kan het zijn dat WDODelta het onderhoud van een watergang overdraagt aan een aanliggende eigenaar of andersom. De komende jaren voert WDODelta de nieuwe indeling van watergangen in het gehele beheergebied in. Dit wordt de invoering van Waterschapszorg genoemd. Meer informatie over Waterschapszorg is te vinden in deel II, hoofdstuk 2 van dit Projectplan.

Uit de nieuwe hydrologische criteria volgt een nieuwe indeling van watergangen. Door de nieuwe indeling van watergangen, wijzigen voor een deel ook de onderhoudsplichtigen. Om het voor de toekomstige onderhoudsplichtigen mogelijk te maken het onderhoud aan de watergang uit te voeren, past WDODelta daar waar nodig de onderhoudsinrichting aan. Deze werkzaamheden bestaan uit o.a. het verplaatsen van afrastering, het weghalen en vervangen van dammen en duikers en het frezen en inzaaien van voormalige onderhoudspaden.

De nieuwe indeling van watergangen wordt per deelgebied stapsgewijs ingevoerd. Voor deelgebied Staphorst zijn de werkzaamheden bekend die hiervoor nodig zijn. Werkzaamheden die leiden tot een wijziging van een waterstaatswerk zijn beschreven in dit Projectplan Waterwet.

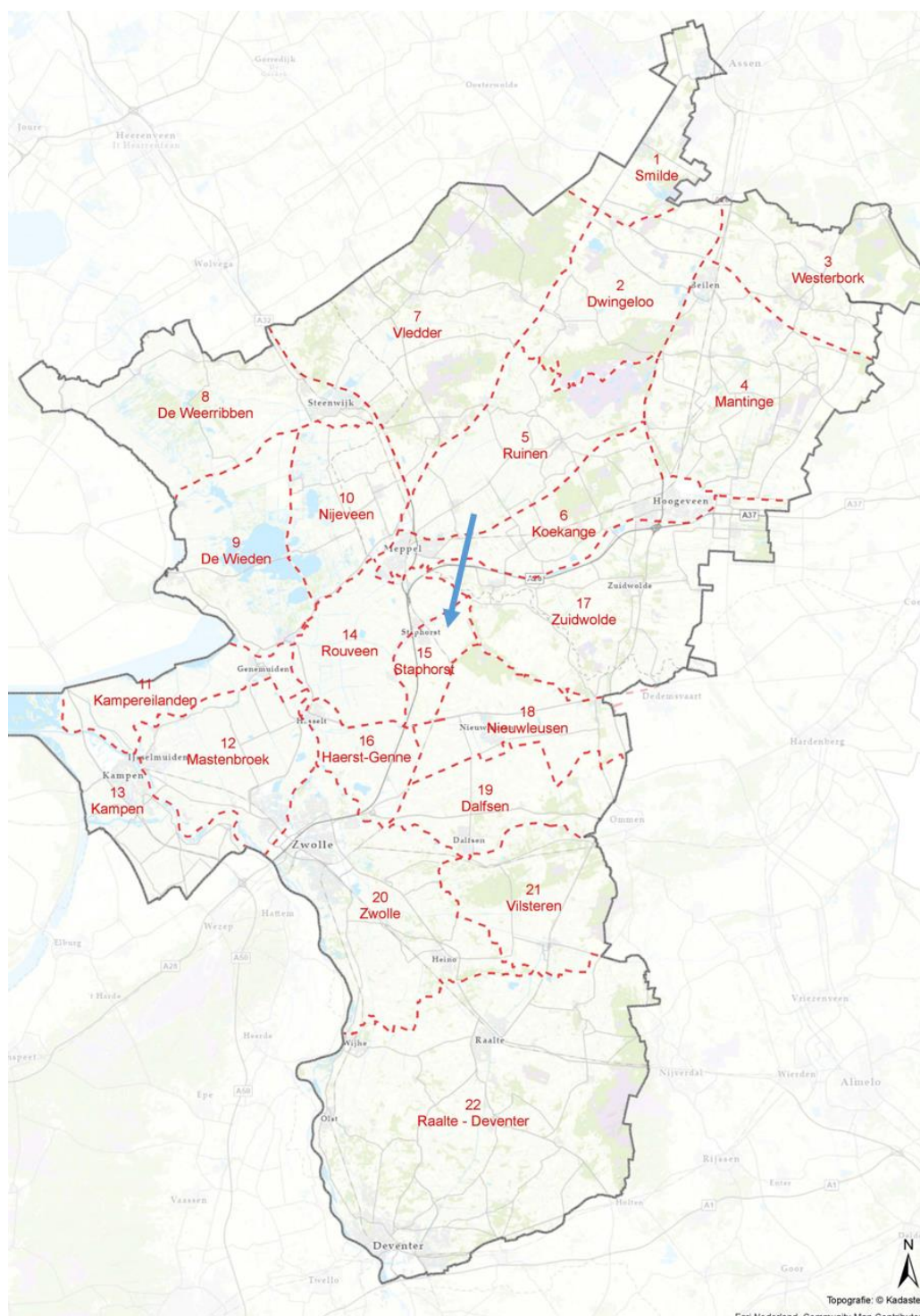
1.2. Doelen

Doel van de maatregelen die beschreven zijn in dit Projectplan is:

- De onderhoudsinrichting van watergangen aan te passen zodat de nieuwe onderhoudsplichtigen het onderhoud aan deze watergangen kunnen uitvoeren. De nieuwe onderhoudsplichtigen worden formeel vastgelegd in de Legger Oppervlaktewaterlichamen.

2. Plangebied

Deelgebied Staphorst ligt westelijk in het beheergebied van WDO Delta. Het gebied ligt ten noordoosten van de plaats Zwolle. In dit deelgebied zijn de volgende organisatie / gemeenten betrokken: De Staat (Infrastructuur & Waterstaat), Staatsbosbeheer, provincie Overijssel, gemeente Staphorst, gemeente Kampen en gemeente Zwolle. Dit betreffen dan ook belanghebbenden in dit deelgebied.



Figuur 1 – Kaartje ligging deelgebied 15 – Staphorst

3.2 Inrichtingsmaatregelen om waterschapszorg knelpunten op te lossen

In onderstaande tabel staan de inrichtingswerkzaamheden als gevolg van een statuswijziging die leiden tot een aanpassing aan een waterstaatskundig werk.

Doel	Onderhoudsinrichting aanpassen door gewijzigde indeling watergangen (Waterschapszorg)	
	Maatregel	Locatie
Werknummer 2	<ul style="list-style-type: none">Plaatsen dam met duiker.	Langs de Whemeweg en Beunteweg, richting het spoor Zwolle-Assen. Code Watergang DV0425-DV0428. Zie bijlage 1.2
Werknummer 4	<ul style="list-style-type: none">Oude duiker verwijderen en nieuwe dam met duiker plaatsen.	Nabij adres Bovenweg 4 te Staphorst. Code Watergang ST5180-ST-5200. Zie bijlage 1.2.

Werknummer 2

Watergang DV0425-DV0428 ligt langs de Whemeweg en Beunteweg, richting het spoor Zwolle-Assen. Ten behoeve van de statuswijziging van de watergang moet de watergang worden aangepast zodat de aan- en afvoer geborgd is en er goed onderhoud door WDO Delta kan worden uitgevoerd. Hierbij wordt een dam met duiker geplaatst.

Beschrijving werkzaamheden

- Het plaatsen van een nieuwe dam met duiker (rond 400 – beton – 12 meter lengte). De dam met duiker komt in een B-watergang. De bovenzijde van de dam is 8 meter breed.

Een kaart met de locatie van werknummer 2, en een detaillering van werkzaamheden, is te vinden in bijlage 1.2.

Werknummer 4

Watergang ST5180-ST-5200 loopt langs het adres Bovenweg 4 te Staphorst. Ten behoeve van de statuswijziging van de watergang wordt de onderhoudsroute gewijzigd. Dit betekent dat de huidige route komt te vervallen. Om dit in overleg met de aanliggende eigenaren goed over te dragen wordt de duiker vervangen. De duiker bevat scheuren waardoor er zand in loopt en de duiker verstopt raakt.

Beschrijving werkzaamheden

- De oude duiker met nummer ST.10.88-PD6 (rond 315 – beton – 4 meter lang) verwijderen.
- Het plaatsen van een nieuwe dam met duiker (rond 315 – beton – 8 meter lengte). De dam met duiker komt in een C-watergang. De bovenzijde van de dam is 6 meter breed.

Een kaart met de locatie van werknummer 4, en een detaillering van werkzaamheden, is te vinden in bijlage 1.2.

4. Uitvoering (wijze waarop het werk zal worden uitgevoerd)

Na vaststelling van dit Projectplan staat uitvoering van maatregelen gepland voor het tweede kwartaal van 2022. De snelheid waarmee het werk kan worden uitgevoerd, is afhankelijk van de weersomstandigheden.

Voorafgaand aan de uitvoering zal vanuit het waterschap afstemming plaatsvinden met de eigenaren, aanwonenden en andere belanghebbenden. Hiermee kunnen afspraken gemaakt worden over bereikbaarheid en het minimaliseren van overlast tijdens uitvoering. Ook zal er afstemming zijn met betrokken overheden en nutsbedrijven. Indien nodig worden meldingen/vergunningen aangevraagd.

WDO Delta stelt alle direct belanghebbenden zo snel mogelijk op de hoogte van een calamiteit of een ongewoon voorval en de maatregelen die getroffen worden om de nadelige gevolgen te beperken. Het waterschap houdt een logboek bij van alle ongewone voorvallen en calamiteiten.

5. Voorzieningen gericht op het beperken van nadelige gevolgen

5.1 Beperken nadelige gevolgen van het plan

Het realiseren van maatregelen zoals beschreven in dit projectplan heeft geen nadelige gevolgen voor belanghebbenden of aanliggend eigenaren.

5.2 Beperken nadelige gevolgen van de uitvoering

Om nadelige gevolgen van de uitvoering te voorkomen is overleg gevoerd met aanliggende eigenaren. Eventuele schade aan rij- en werkstroken wordt hersteld. Uitvoeringsschade is nu niet voorzien, maar mocht die toch optreden, dan wordt die vergoed. Ook gewasderging en/of inkomstenschade als gevolg van de uitvoering van dit projectplan wordt vergoed.

5.3 Financieel nadeel

Als gevolg van dit projectplan is geen financiële schade voorzien die aan de uitvoering van het project in de weg staat. Indien een belanghebbende ten gevolge van dit besluit toch schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en ten aanzien waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Procedureverordening nadeelcompensatie Waterschap Drents Overijsselse Delta.

6. Legger, Beheer en Onderhoud

De definitieve legger voor deelgebied Staphorst is in februari 2022 door het Dagelijks Bestuur vastgesteld. Hierin staat de nieuwe indeling van watergangen in dit deelgebied die door de vastgestelde hydrologische uitgangspunten tot stand is gekomen. De legger treedt pas 2023 in werking. Tot die tijd blijft de huidige situatie van onderhoudsplicht van kracht en heeft het waterschap de tijd om de situatie aan te passen door het uitvoeren van werkzaamheden.

De gewijzigde situatie wordt opgenomen op de Legger oppervlaktewaterlichamen en in het Beheerregister. Dit zijn de statuswijzigingen van verschillende A- en B-watergangen en nieuwe of verwijderde kunstwerken. De C-watergangen zijn niet meer in de Legger opgenomen. Dit zijn watergangen die onder verantwoordelijkheid vallen van de betreffende grondeigenaren en alleen nodig zijn voor de ontwatering van individueel eigendom. Er ligt ook geen schouwplicht op deze watergangen.

Doordat watergangen van status zijn gewijzigd in dit gebied, heeft WDO Delta een gewijzigd areaal aan watergangen dat onderhouden moet worden.

7. Samenwerking

7.1 Afstemming binnen waterschap Drents Overijsselse Delta

Door middel van een automatisch gegenereerd rekenmodel is een kaart gegenereerd waarop de nieuwe indeling van watergangen staat. Deze kaart kent echter nog onzekerheden en heeft daardoor een zekerheid van ca. 70%. In werksessies met 'interne adviseurs' van WDODelta van verschillende vakgebieden (B&O, hydrologie, ecologie) is deze kaart praktisch en theoretisch beoordeeld en aangepast naar een kaart met een zekerheid van ca. 95%. Met die kaart is vervolgens het omgevingsproces opgestart met de grondeigenaren en andere belanghebbenden.

7.2 Afstemming met eigenaren en belanghebbenden

Met de gecontroleerde en beoordeelde statuswijzigingen van watergangen die op de 95% kaart staan zijn persoonlijke gesprekken gevoerd met de belanghebbenden in dit deelgebied. Dit betreffen niet alleen individuele perceeleigenaren, maar ook gemeenten, provincie en terreinbeherende organisaties.

In de persoonlijke gesprekken met belanghebbenden is ook de besproken welke wijzigingen in de onderhoudsinrichting gerealiseerd moet worden, om de onderhoudsplicht te kunnen overdragen. Deze werkzaamheden zijn aangedragen door de belanghebbenden en vervolgens besproken met de interne adviseurs van WDODelta.

DEEL II – VERANTWOORDING

1. Wet- en regelgeving

Als een waterschap een waterstaatswerk wil aanleggen of wijzigen, dient op grond artikel 5.4 Waterwet een projectplan te worden vastgesteld, met daarin een beschrijving van het werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd en een beschrijving van de voorzieningen om nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk ongedaan te maken of te beperken. Het werk dient bij te dragen aan de doelstellingen van de Waterwet. Daaronder valt:

- a) Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.
- b) Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.
- c) Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De maatregelen zoals beschreven in dit Projectplan richten zich met name op punt a).

Het waterschap is als beheerder verplicht vanuit artikel 5.1 van de Waterwet om voor de in beheer zijnde waterstaatswerken een legger vast te stellen en bij te houden. In deze legger staan de waterlopen (sloten, kanalen en rivieren) en de kunstwerken (zoals stuwen en gemalen) die belangrijk zijn voor de waterhuishouding in. In de legger staat waaraan ze moeten voldoen, wie onderhoudsplichtig is en wat de beschermingszones zijn. Het waterschap mag op basis van eigen beleid criteria vaststellen op basis waarvan watergangen een bepaalde status krijgen en als zodanig op de legger worden opgenomen.

WDODelta heeft in 2017 nieuwe criteria vastgesteld op basis waarvan de watergangen opnieuw worden ingedeeld. Deze criteria zijn zo vastgesteld dat WDODelta de functies in een gebied zoals landbouw en natuur, zo optimaal mogelijk kan bedienen met het aan- en afvoeren van water. Op basis van deze criteria worden watergangen opnieuw ingedeeld in A-, B- en C-watergangen. De A-watergangen worden onderhouden door WDODelta, de B- en C- watergangen door de (aanliggende) perceeleigenaren. Met de nieuwe A-watergangen beheert en onderhoudt WDODelta een systeem van watergangen waarmee wateroverlast en –schaarste kan worden voorkomen of beperkt.

2. Beleid

De maatregelen zoals beschreven in dit Projectplan komen voort uit de invoering van het beleid Waterschapszorg dat in 2017 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap. Waterschapszorg gaat over de zorg voor het water: wie beheert en onderhoudt welke watergang? WDODelta wil water zo goed mogelijk aan- en afvoeren. Op die manier bedient het waterschap de functies in een gebied (zoals landbouw en natuur) zo optimaal mogelijk. Om dat te kunnen doen, wil het waterschap de grote, regionaal belangrijke watergangen zelf onderhouden. De kleinere watergangen en de individuele perceelsloten worden onderhouden door de aanliggende perceeleigenaren.

Het klimaat verandert echter. Perioden van droogte worden afgewisseld door intense regenbuien waarbij veel water in korte tijd valt. In de toekomst lijken de verschillen tussen nat en droog ook nog eens steeds extremer te worden. Goed onderhouden watergangen die dit extra water kunnen afvoeren in de natte tijden en water kunnen aanvoeren in droge perioden zijn daarbij cruciaal.

Om beter voorbereid te zijn op de uitdagingen van de toekomst, heeft het waterschap daarom nieuwe criteria vastgesteld op basis waarvan watergangen worden ingedeeld. Het waterschap is verplicht om hydrologische uitgangspunten te gebruiken als basis voor deze criteria. Dus: de hoeveelheid water die door een watergang stroomt is bepalend voor de status van de watergang. Deze nieuwe indeling wordt in vier jaar tijd ingevoerd in het gehele beheergebied van WDODelta. Het gevolg van deze nieuwe indeling is dat voor sommige watergangen de onderhoudsplichtige wijzigt. Een aantal watergangen wil het waterschap zelf in onderhoud nemen, het onderhoud van andere watergangen wil het waterschap juist overdragen. De maatregelen zoals beschreven in dit projectplan zijn nodig, zodat de nieuwe onderhoudsplichtigen het onderhoud aan de watergangen kunnen uitvoeren.

Daarnaast stopt het waterschap met de jaarlijkse controle op onderhoud bij een deel van de zogenaamde schouwwatergangen. Zie voor meer informatie: www.wdodelta.nl/waterschapszorg.

Na de realisatie van de plannen zal het gebied conform het beleid 'Inrichting, Beheer en Onderhoud Op Maat' (IBOOM) worden uitgevoerd. Hieronder wordt verstaan dat het beheer en onderhoud wordt afgestemd op de functies in een gebied, zoals landbouw en natuur. Bij dit maatwerk wil het waterschap ook rekening houden met de gebiedskenmerken, wensen en ideeën van de inwoners.

3. Projectkeuzes

De te realiseren maatregelen hebben als doel dat de watergangen effectief en efficiënt beheerd en onderhouden kunnen worden. Dit betekent dat de onderhoudsplichtige in de nieuwe situatie de watergang goed moet kunnen onderhouden (maaïen / schoon maken) en dat het waterpeil in de watergang goed beheerd moet kunnen worden. Alle keuzes die gemaakt zijn die geleid hebben tot de maatregelen zoals beschreven in dit Projectplan, zijn voortgekomen vanuit deze voorwaarde. Na realisatie van de inrichtingsmaatregelen worden de aanpassingen aan waterstaatswerken vastgelegd in de Legger van het waterschap.

4. Vergunningen, ontheffingen en meldingen

4.1 Vergunningenscan

Er is een vergunningenscan uitgevoerd om te bepalen welke vergunningen aangevraagd en welke meldingen gedaan moeten worden voor de realisatie van de werkzaamheden. Voor de werkzaamheden waar een omgevingsvergunning voor nodig is, is deze bij de betreffende gemeente aangevraagd. De vergunningenscan is uitgevoerd voor alle werkzaamheden die uitgevoerd worden, dus ook de werkzaamheden die niet in dit projectplan zijn opgenomen. Deze vergunningenscan is in bijlage 1.3 van dit projectplan opgenomen.

4.2 Natuurtoets

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een Flora en Fauna inventarisatie uitgevoerd. Op basis hiervan stelt de aannemer een ecologische werkprotocol op en stemt deze af met het Waterschap. Mocht uit deze inventarisatie blijken dat er bijzonderheden worden geconstateerd, zal worden gewerkt conform wet- en regelgeving.

4.3 Algemene zorgplicht voor natuur

De Wet natuurbescherming eist dat schade aan de natuur zoveel mogelijk wordt beperkt. Hieraan wordt voldaan doordat het waterschap werkt volgens de vigerende natuurbeschermingswetgeving, de Gedragscode Wet natuurbescherming voor waterschappen en een maximale inspanning levert om de bestaande natuur te beschermen. De werkzaamheden hebben een lokaal en een kort durend karakter. Tijdens uitvoering van werkzaamheden heeft ook de aannemer een zorgplicht ten aanzien van Flora en Fauna.

DEEL III – RECHTSBESCHERMING

1. Bezwaar

Als het projectplan is vastgesteld, wordt dit bekend gemaakt. Het plan ligt gedurende zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode schriftelijk bezwaar tegen het projectplan indienen. Een bezwaarschrift moet vóór afloop van de termijn van zes weken bij het dagelijks bestuur van waterschap zijn ingediend.

Er kan desgewenst gebruik worden gemaakt van het e-formulier op de website :

<https://secure.wdodelta.nl/form/bezwaar-maken-tegen-beslissing-waterschap/over-dit-formulier-0>

2. Beroep

Binnen 6 weken na de beslissing op bezwaar staat voor belanghebbenden beroep open bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht (Postbus 150, 9700 AD, Groningen) onder overlegging van een afschrift van de beslissing op bezwaar. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten geen bezwaar te hebben ingediend.

Het is mogelijk digitaal beroep in te stellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

3. Crisis- en herstelwet

Op de vaststelling van een projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Belanghebbenden wordt verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

4. Voorlopige voorziening

Het projectplan treedt na vaststelling in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Dit betekent dat de maatregelen opgenomen in het projectplan kunnen worden uitgevoerd. Om dit te voorkomen kan degene die beroep instelt gelijktijdig of na het indienen daarvan een zogenaamd verzoek om een voorlopige voorziening doen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen). Daarbij moet een kopie van het beroepschrift worden overlegd. Ook voor het doen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Zie voor het digitaal indienen van zo'n verzoek onder "Beroep".

DEEL IV – BIJLAGEN

1. Kaarten en tekeningen

- 1.1 Overzichtskaart
- 1.2 Detailtekeningen Waterschapszorg
- 1.3 Vergunningenscan

Bijlage 1.1

Overzichtskaart

Bijlage 1.2

Detailtekeningen Waterschapszorg

Bijlage 1.3

Vergunningenscan