

WATERWETVERGUNNING

**voor het herinrichten van de Gulp, het vernieuwen van een brug,
het verwijderen van een deel van de overkluizing en het aanpassen van
lozingswerken in de kademuren van de Gulp in het centrum van Gulpen**

Zaaknummer: 2018-Z13626

Nummer besluit: 2019-D26737

Datum besluit: 16 april 2019





Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Conclusie	4
3.	Besluit.....	4
4.	Ondertekening.....	5
5.	Voorschriften.....	6
5.1	Algemene voorschriften	6
5.2	Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist	8
6.	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag.....	10
6.2	Locatie	11
6.3	Vergunningplichtige handelingen	11
6.4	Andere wet- en regelgeving	13
7.	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	13
7.1	Algemeen.....	13
7.2	Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist	14
7.3	Afwijking van de aanvraag.....	15
8.	Procedure en rechtsbescherming	16
8.1	Procedure	16
8.2	Rechtsbescherming	18
9.	Mededelingen	19
10.	Bijlagen	19

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 20 maart 2018 van Plangroep Heggen, Postbus 44, 6120 AA Born namens de gemeente Gulpen-Wittem, Postbus 56, 6270 AB Gulpen, een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. Op 13 april 2018 zijn nieuwe tekeningen (gedateerd 30 maart 2018) aan de vergunningaanvraag toegevoegd.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het plaatselijk aanpassen van het profiel van de Gulp, maken van nieuwe kademuren, renoveren van bestaande kademuur (metselsteen vervangen door natuursteen), het vernieuwen van de brug over de Gulp ter plaatse van de Looierstraat, het verwijderen van een deel van de overkluide Gulp (ca. 6,5 meter) en het aanpassen/vernieuwen van lozingspunten in de Gulp. Voor deze werken is krachtens de Waterwet en/of verordening van het waterschap een vergunning vereist.

2. Nieuwe keur, uitvoeringsregels en beleidsregels

Het ontwerp-besluit dat ter inzage heeft gelegen is gebaseerd op de Keur Waterschap Roer en Overmaas 2014. Bij besluit van 13 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van Waterschap Limburg een nieuwe Keur vastgesteld (Keur Waterschap Limburg 2019). Tevens is een nieuwe legger vastgesteld. De bijbehorende uitvoeringsregels (Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019) en beleidsregels (Beleidsregels Keur Waterschap Limburg 2019) zijn op 12 maart 2019 door het Dagelijks bestuur van het waterschap vastgesteld. Zowel de keur, de legger als de uitvoeringsregels en bijbehorende beleidsregels zijn op 1 april 2019 inwerking getreden.

Door middel van de nieuwe keur zijn de keuren van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas geïntegreerd in één keur. Uitgangspunt daarbij was om dit zoveel mogelijk beleidsneutraal te doen. De nieuw vastgestelde legger heeft de leggers van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas vervangen.

Met de vaststelling en inwerkingtreding van deze nieuwe regelgeving komt een einde aan de situatie waarin de regelgeving van de twee voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas nog van kracht was.

Omdat de nieuwe keur inwerking is getreden voordat de onderhavige vergunning is verleend, is de aanvraag tevens getoetst aan de nieuwe keur. Daar waar van toepassing is in het besluit zowel de nieuwe keur als de voormalige keur aangehaald. Het besluit is gebaseerd op de nieuwe keur omdat deze geldt op de datum van dit besluit.

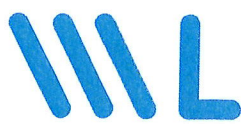
2. Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur Waterschap Limburg 2019, de uitvoeringsregels Waterschap Limburg 2019, de legger Waterschap Limburg 2019, de beleidsregels Keur Waterschap Limburg 2019 en de beleidsregels legger Waterschap Limburg 2019 (ter vervanging van het besluit van het algemeen bestuur van Waterschap Limburg van 2 januari 2017 betreffende keuren, leggers en bijbehorende beleidsregels, het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017 betreffende de algemene regels en beleidsregels vergunningverlening behorende bij de keuren van de fusiewaterschappen van Waterschap Limburg per 1 januari 2017, de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014), en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan gemeente Gulpen-Wittern, Postbus 56, 6270 AB Gulpen, voor:
 - het maken, wijzigen en/of behouden van (bouw)werken, onder andere kademuren en lozingswerken in een primair water waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.5;
 - het maken, wijzigen en/of behouden van een brug over een primair of secundair oppervlaktewater waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.4;
 - het planten en behouden van bomen in een zone die is aangegeven als een primair water waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.8;
 - het maken en behouden van bouwwerken in het profiel van vrije ruimte van de Gulp waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.5;
 - het maken en behouden van kabels en leidingen in het profiel van vrije ruimte van de Gulp waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.6;
 - het verwijderen van een deel (6,50 meter) van de overkluizing van de Gulp waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.3;
- b. aan de vergunning de voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning;
- d. de aanvraag deel te laten uitmaken van de vergunning;



- e. de tekst van artikel 2, lid 2 van de op 14 augustus 1989 onder nummer 89.96 aan de gemeente Gulpen verleende vergunning als volgt te wijzigen:
" 2. De afmetingen bedragen:
 lengte = 96,5 m (gemeten in de as van de watergang)
 breedte = 2 x 3.00 m
 hoogte = 1.15 m"
- f. de volgende in het verleden aan de gemeente Gulpen, Postbus 56, 6270 AB Gulpen verleende vergunningen in te trekken:
- 89.095 d.d. 14 augustus 1989 (kademuren met trap);
 - 89.097 d.d. 14 augustus 1989; (kademuren met trap)
 - 99.620 d.d. 9 november 1999; (lozingswerk)
 - 2005.0074 d.d. 8 juli 2005; (lozingswerk)
 - 2005.0075 d.d. 8 juli 2005; (lozingswerk)
 - 2005.0076 d.d. 8 juli 2005; (lozingswerk)
 - 2005.0077 d.d. 8 juli 2005; (lozingswerk)
 - 2005.0078 d.d. 8 juli 2005; (lozingswerk)
 - 2010.0145 d.d. 1 februari 2011; (lozingswerk).
- h. de intrekking van de in sub f. genoemde vergunningen is niet eerder van kracht dan nadat deze werken zijn gewijzigd c.q. verwijderd.

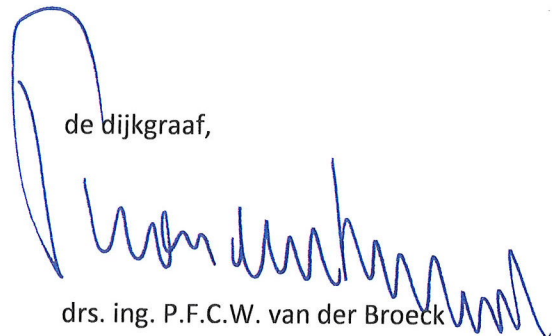
4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

de secretaris-directeur,



ir. E.J.M. Keulers MMO



de dijkgraaf,
drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck

5. Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het waterschap (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het waterschap mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.

Voorschrift 3

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Afwijken van de vermelde gegevens

Afwijken van de gegevens die schriftelijk zijn ingediend bij het waterschap is alleen toegestaan als dit schriftelijk door het waterschap is goedgekeurd. Bij afwijking van de gegevens zoals deze zijn opgenomen in deze vergunning of in de voorschriften moet een wijziging van de vergunning worden aangevraagd.

Voorschrift 5

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen behorende bij dit besluit (zie bijlagen).
2. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.
3. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van het waterschap besluiten tot stillegging van de handelingen. Eventueel kan het waterschap aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
4. Het waterschap kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
5. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het waterschap om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het waterschap.
8. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap. De revisietekening moet overeenkomstig het meetprotocol van het waterschap worden opgemaakt. Op de revisietekening moet de ligging van de werken overeenkomstig de vergunning gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

Voorschrift 6

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (via handhaving@waterschaplimburg.nl) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het waterschap.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van de calamiteit of bijzondere omstandigheid.



4. De vergunninghouder stelt een calamiteitenplan/werkplan op waarin is opgenomen hoe de werkzaamheden worden uitgevoerd en hoe wordt omgegaan in calamiteuze situaties. Dit plan dient minimaal 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het waterschap worden aangeboden.

Voorschrift 7

Waterstaatkundig belang

1. Het waterschap kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22 lid 1 en lid 3 sub b van de Waterwet.
2. Indien het gestelde in voorgaand voorschrift tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit voor eigen rekening en risico moeten doen. Hierbij bestaat geen recht op schadevergoeding, tenzij deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het waterschap te stellen termijn op, tenzij het waterschap schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen de watergang ter plaatse in een door het waterschap te bepalen toestand.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist.

Voorschrift 9

Oppervlaktewaterlichaam algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewaterlichaam moeten erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten door de werkzaamheden ontstane verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewaterlichaam worden verwijderd.
4. Drijfvuil moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

Voorschrift 10

Kademuren

1. De herinrichting van de Gulp dient te worden uitgevoerd overeenkomstig de maten, constructie en materialen zoals aangegeven op bij deze vergunning behorende tekeningen van Plangroep Heggen B.V. / Bureau Verbeek (project 17.077; blad B.01 t/m blad B.12) en van Castermans Engineers (project 17.309; blad B01 t/m blad B07).
2. De kademuren dienen zodanig te worden gemaakt dat deze bij hoge waterstanden in de Gulp niet kunnen lekken.
3. Ter plaatse van de trappartij bij de kruising Dorpsstraat – Marktstraat - Looierstraat (Brasserie De Kroon) dient bij hoge waterstanden/afvoeren in de Gulp door de vergunninghouder een kering te worden geplaatst.
4. In het Calamiteitenplan dient aangegeven te worden op welke manier de vergunninghouder zorgdraagt voor tijdige sluiting van de kademuren.
5. Voor deze kering dient door de gemeente een hoogwaterplan te worden opgesteld dat binnen 2 maanden na de start van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het waterschap dient te worden toegezonden.
6. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de het tijdig bedienen van de kering.
7. De hoogten van de kademuren dienen overeen te komen met de hoogten zoals aangegeven op de in lid 1 van dit artikel genoemde tekeningen.
8. Er mag geen gebruik worden gemaakt van uitlogende materialen.

Voorschrift 11

Brug

1. De brug moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
hoogte onderkant brug	N.A.P. + 90,10 meter (midden van watergang)
waterbodemdiepte	N.A.P. + 88,75 meter
breedte tussen kademuren	(minimaal) 8,80 meter

2. De brug dient de doorstroomcapaciteit van de watergang te vergroten.
3. Voorafgaand aan het aanbrengen van het brugdek moet de watergang ter plaatse op de waterbodemdiepte worden gebracht zoals aangegeven in de bovenstaande tabel en zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening 17.077, blad B.09 van Plangroep Heggen B.V./ Bureau Verbeek.
4. Er mogen geen palen of hulpconstructies in het doorstroomprofiel van de watergang worden geplaatst.
5. Er mag geen gebruik worden gemaakt van uitlogende materialen.



Voorschrift 12

Lozingsvoorzieningen

1. De lozingsvoorzieningen (spuwers) worden geplaatst op de locaties zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening van Plangroep Heggen B.V./Bureau Verbeek (project 17.077, blad B.12; d.d. 30 maart 2018).
2. De lozingsvoorzieningen bestaan uit een put/kolk aan de landzijde van de kademuren en een spuwer door de kademuur.
3. In afwijking van tekening 17.077, blad B.06 van Plangroep Heggen B.V. mogen de spuwers van de lozingen niet meer dan 0,10 meter in de Gulp uitsteken (op tekening staat 0,15 meter aangegeven).
4. De lozingsvoorzieningen worden voorzien van terugslagkleppen zodat bij hoge afvoeren geen water vanuit de Gulp op het maaiveld kan stromen.
5. De oevers en eventueel de overliggende oevers en de bodem van de watergangen moeten ter plaatse van de lozingspunten tegen uitspoeling en afkalving worden beschermd.
6. Er mag geen gebruik worden gemaakt van uitlopende materialen.

Voorschrift 13

Boom

1. De bomen op de oever van de Gulp dienen te worden geplant op de locaties zoals aangegeven op bij deze vergunning behorende tekeningen van Plangroep Heggen B.V. / Bureau Verbeek.
2. Voor zover de bomen binnen het doorstroomprofiel van de Gulp staan dient vergunninghouder de bomen op eigen kosten te snoeien. Indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheer-, of onderhoudshandelingen door het waterschap of anderszins in het belang van de waterstaat kan het waterschap hiervoor nadere aanwijzingen geven.

6. Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De gemeente Gulpen-Wittern, Postbus 56, 6270 AB Gulpen heeft het voornemen om in de kern Gulpen een herinrichting uit te voeren. Behalve bestratingen maakt ook het aanpassen van de kademuren van de Gulp onderdeel uit van dit project. Voor de bestaande kademuren zijn op 14 augustus 1989 onder 89.095 en 89.096 vergunningen op grond van het toenmalige Reglement op de waterlossingen verleend. Door het verlenen van deze vergunning dienen deze vergunningen te worden ingetrokken of gewijzigd. Dit geldt ook voor een aantal vergunningen voor lozingswerken. De nieuwe lozingswerken zijn in deze vergunning opgenomen waardoor ook deze oude vergunningen kunnen worden ingetrokken.

De aan de Gulp gerelateerde werkzaamheden hebben betrekking op het vernieuwen van het aanzicht van de kademuur aan de zuidzijde van de Gulp (vervangen voormetseling door natuursteen), het over een lengte van ca. 6,5 meter inkorten van de overkluizing van de Gulp bij de Markt-Looierstraat, het vernieuwen van de brug bij de Looierstraat en het opschuiven van de kademuur aan de noordzijde van de Gulp waardoor de afvoercapaciteit van de Gulp wordt vergroot.

Door het op enkele plaatsen realiseren van trapelementen in de oever van de Gulp wordt de belevingswaarde van de Gulp vergroot.

Ter plaatse van de kruising Marktstraat-Looierstraat ontbreekt een gedeelte van de kademuur. Om bij hoge afvoeren van de Gulp wateroverlast te voorkomen, worden door vergunninghouder in dergelijke gevallen tijdelijk maatregelen getroffen.

In het verleden zijn voor de kademuren (besluit nummers 89.095 en 89.097) en voor diverse lozingen (besluit nummers 99.620, 2005.0074 t/m 2005.0078 en 2010.0145) vergunningen verleend. Deze vergunningen worden met ingang van het moment waarop de werken daadwerkelijk zijn verwijderd c.q. vernieuwd, ingetrokken. Omdat de overkluizing van de Gulp met 6,5 meter wordt ingekort wordt artikel 2, lid 2 van de 14 augustus 1989 onder nummer 89.96 aan de gemeente Gulpen verleende vergunning gewijzigd.

6.2 Locatie

De werken worden gerealiseerd op de locatie, plaatselijk bekend als Marktstraat en Looierstraat in de kern Gulpen.

De Gulp is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Gulpen-Wittern en is onder nummer 424 (voorheen nummer 13.001) opgenomen in de Legger van Waterschap Limburg. De Gulp is ter plaatse van de uit te voeren werken in de legger opgenomen als een primair water met een profiel van vrije ruimte van 4 meter. De watergang heeft een natuurfunctie. Naast deze functie heeft de Gulp ook een landbouwkundige functie en een functie voor energieopwekking.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 6.13 van de Waterwet is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist.

Bij besluit van 13 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van Waterschap Limburg een nieuwe Keur vastgesteld (Keur Waterschap Limburg 2019). Tevens is een nieuwe legger vastgesteld. De bijbehorende uitvoeringsregels (Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019) en beleidsregels (Beleidsregels Keur Waterschap Limburg 2019) zijn op 12 maart 2019 door het Dagelijks bestuur van het waterschap vastgesteld. Zowel de keur, de legger als de uitvoeringsregels en bijbehorende beleidsregels zijn op 1 april 2019 inwerking getreden. Hiermee is een eind gekomen aan het toepassen van de regelgeving van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas. Het in werking treden van de nieuwe regelgeving heeft gevolgen voor de aanvragen die reeds in procedure zijn en waarvan het besluit na 1 april 2019 wordt genomen. Deze aanvragen dienen getoetst te worden aan de nieuwe regelgeving. Bij de onderwerpelijke aanvraag is dit gebeurd. Door het omzetten van de vergunning naar de nieuwe regelgeving zijn de belangen van vergunninghouder en belanghebbenden niet benadeeld.

Ingevolge de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- in een oppervlaktewaterlichaam (bouw)werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen of te wijzigen op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel-1.5 (voorheen: artikel 4.1, lid 1, sub b van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014);
- in het profiel van vrije ruimte van een oppervlaktewaterlichaam hoogwaardige infrastructuur, bouwwerken te plaatsen, te wijzigen of te behouden op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.5 (voorheen: artikel 4.1, lid 3 van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014);
- in het profiel van vrije ruimte van een oppervlaktewaterlichaam kabels en leidingen te plaatsen, te wijzigen of te behouden op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.6 (voorheen: artikel 4.1, lid 3 van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014);
- het maken wijzigen of behouden van een brug over een primair water over een primair of secundair water op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.4 (voorheen: artikel 4, lid 1, sub b van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas (2014);
- het verwijderen van een deel (6,50 meter) van de overkluizing van de Gulp waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.3 (voorheen: artikel 4, lid 1, sub b van de Keur Waterschap Roer en Overmaas);
- het planten en behouden van bomen in een zone die is aangegeven als een primair water waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg en de bijbehorende uitvoeringsregel 1.8 van de Keur Waterschap Limburg 2019 (voorheen: artikel 4, lid 1, sub b van de Keur Waterschap Roer en Overmaas).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

Voor het verrichten van werkzaamheden in een primair water is op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 geen separate vergunning meer nodig (voorheen: artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 4.1, lid 1, sub a van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014). Het uitvoeren van werkzaamheden is gekoppeld aan de concrete activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsregels. Paragraaf 3 ("Besluit") is dienovereenkomstig aangepast ten opzichte van het ontwerp van de vergunning dat ter inzage heeft gelegen.

Op grond van artikel 3.1 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is naast deze vergunning tevens de zorgplicht van toepassing. De zorgplicht geldt altijd en verplicht eenieder om bij het uitvoeren van handelingen voldoende zorg voor het functioneren van het watersysteem en de beschermingszones in acht te nemen. In elke uitvoeringsregel is een nadere specificatie van de zorgplicht opgenomen, gericht op de activiteit die in de betreffende uitvoeringsregel wordt geregeld.

Er is ook een melding gedaan voor het verwijderen van baggerslib in de Gulp. De kwantitatieve aspecten van deze handeling is meegenomen in deze vergunning.

6.4 Andere wet- en regelgeving

Voor de kwalitatieve aspecten voor het verwijderen van baggerslib in de Gulp is een melding op grond van het Besluit Bodemkwaliteit gedaan.

Voor de werkzaamheden is een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). noodzakelijk. Er dient een melding gedaan te worden voor het uitvoeren van werkzaamheden aan vaste objecten en voor de kwaliteitsaspecten van het lozen van het water in de Gulp.

Voor het lozen van het wegwater op de Gulp moet worden voldaan aan de artikel 3.4 en 3.5 van de het Blbi.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels van het waterschap.

De Gulp heeft een natuurfunctie, agrarische functie en een functie voor energieopwekking. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van de werken. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie(s) en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.



Kademuren

De muren langs de Gulp worden beschouwd als kademuren die op deze manier zijn gerealiseerd door ruimtegebrek. In 1989 is een deel van de overkluizing verwijderd en zijn kademuren aangebracht. Een bestaand werk waarvan de gemeente Gulpen-Wittem vergunninghouder is, wordt aangepast in het kader van onderhoud. Het voormetselwerk wordt vernieuwd.

In dit project wordt enkele waterstaatskundige aspecten meegenomen. Zo wordt de Gulp op sommige plekken verbreed en wordt de doorstroomcapaciteit van de brug vergroot. Het initiatief voor de uitvoering van deze werkzaamheden ligt bij de gemeente Gulpen-Wittem. Zij neemt het voortouw in verband met de uitvoering van het Centrumplan Gulpen.

Intrekken diverse lozingsvergunningen

In de kademuren is een aantal vergunde lozingsvoorzieningen aanwezig. Een aantal lozingsvoorzieningen wordt vervangen door andere materialen en afmetingen. Hierdoor zijn de lozingsvoorzieningen niet meer in overeenstemming met de opgenomen voorschriften in de vergunningen. Deze vergunningen worden daarom ingetrokken en de lozingswerken worden als geheel meegenomen in deze vergunning. Hierdoor wordt voorkomen dat alle vergunningen apart moeten worden aangepast en komt de samenhang tussen de lozingswerken tot uiting.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019 (voorheen: artikel 4 van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014); en
- de van toepassing zijnde Beleidsregels Keur Waterschap Limburg 2019 (voorheen: de van toepassing zijnde beleidsregels vergunningverlening van Waterschap Roer en Overmaas 2014, behorende bij de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014) en Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- afname bergingscapaciteit watergang;
het profiel van de Gulp wordt groter waardoor de bergingscapaciteit toeneemt;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
de aanwezige brug wordt verruimd en de kade muren aan de noordzijde worden naar buiten verplaatst zodat de doorstroomcapaciteit groter wordt;
- stabiliteit taluds;
de keermuren blijven voor een deel gehandhaafd (alleen voormetseling wordt vernieuwd) en voor een deel wordt de kademuur vervangen door een gelijkwaardige kademuur; de stabiliteit van de taluds is hiermee gegarandeerd;
- negatief effect op waterkwaliteit;
de werken hebben geen negatief effect op de waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
de bodem van de Gulp wordt overeenkomstig de huidige bodem afgewerkt en de voormetseling zal uit natuursteen bestaan waardoor een gering positief effect op de ecologie te verwachten is;
- negatief effect op grondwaterregime;
de werken hebben geen effect op het grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang;
de wijze van onderhoud van de Gulp zal door de uit te voeren werken niet wijzigen.

7.3 Afwijking van de aanvraag

Op tekening 17.077, blad B.06 van Plangroep Heggen B.V. is aangegeven dat de spuwers van de lozingen 0,15 meter in de Gulp mogen uitsteken. In het derde lid van voorschrift 12 is aangegeven dat de spuwer 0,10 meter in de Gulp mogen uitsteken. Hierdoor vormt het lozingswerk minder een obstakel in het kader van de onderhoud en waterveiligheid.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Waterschap Limburg heeft op 20 maart 2018 de vergunningaanvraag ontvangen en geregistreerd onder nummer 2018-Z13626. Op 13 april 2018 zijn nieuwe tekeningen (wijzigingsdatum 30 maart 2018) aan de vergunningaanvraag toegevoegd.

De aangevraagde activiteiten hebben gevolgen voor de zoneringen zoals aangegeven op de legger Waterschap Limburg 2019 (voorheen: legger Waterschap Roer en Overmaas). De procedure tot wijziging van de legger loopt parallel aan de procedure tot het verlenen van de watervergunning. Hiervoor is onder nummer 2018-D162950 (zaaknummer 2018-Z13828) een apart besluit opgesteld tot aanpassing van de legger.

De voorbereiding van deze beschikking tot het verlenen van een vergunning heeft overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken heeft na voorafgaande bekendmaking in het digitale Waterschapsblad van 31 augustus 2018 t/m 11 oktober 2018 tijdens kantooruren ter inzage gelegen in het kantoor van Waterschap Limburg.

Gedurende deze periode konden belanghebbenden schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen.

Ingebrachte zienswijzen

De aanvraag, de ontwerpbesluiten en de overige van belang zijnde stukken hebben op grond van artikel 3:16, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van 31 augustus 2018 tot en met 11 oktober 2018 ter inzage gelegen.

Op 6 oktober 2018 (ontvangen 9 oktober 2018) is een zienswijze tegen het ontwerpbesluit Waterwet met zaaknummer 2018-Z13626 en het ontwerpbesluit tot wijziging van de legger met zaaknummer 2018-Z13828 ingediend door mede namens

De zienswijze is ingediend binnen voornoemde periode en is derhalve tijdig ingediend.

Een inhoudelijke beoordeling van de zienswijze kan achterwege blijven indien voormelde insprekers niet als belanghebbenden aangemerkt kunnen worden in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht. In het hiernavolgende wordt dit aspect nader bekeken.

Volgens het bepaalde in artikel 1:2, eerste lid, van de Awb wordt onder belanghebbende verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Om te kunnen beoordelen of insprekers belanghebbende zijn heeft het dagelijks bestuur zich, overeenkomstig de jurisprudentie, de vraag gesteld of het voldoende aannemelijk is dat insprekers ter plaatse van hun percelen gevolgen van enige betekenis kunnen ondervinden van de te verlenen vergunning. Het dagelijks bestuur overweegt hierover het volgende.

Overwegende dat:

- de door de gemeente Gulpen aangevraagde vergunning betrekking heeft op het uitvoeren van herinrichtingsmaatregelen aan de watergang Gulp in het centrum van Gulpen. Het betreft het herinrichten van de Gulp, het vernieuwen van een brug, het verwijderen van een deel van de overkluizing en het aanpassen van lozingswerken in de kademuren van de Gulp;
- insprekers woonachtig zijn in Slenaken op ongeveer 7 km afstand van het centrum van Gulpen;
- insprekers in de nabijheid van de watergang Gulp wonen en dat het hier gaat om het gedeelte van de Gulp dat bovenstrooms van Gulpen is gelegen;
- in het stroomgebied van de Gulp sprake is van een wateroverlastproblematiek;
- het waterschap vanuit zijn wettelijke taakstelling gehouden is om maatregelen te treffen die een einde maken aan deze wateroverlastproblematiek;
- het waterschap onderzoek verricht naar mogelijke maatregelen in het Gulpdal om aan deze wateroverlastproblematiek een einde te maken en dat hierover nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden;
- de maatregelen in het centrum van Gulpen in opdracht van de gemeente worden uitgevoerd en de gemeente hiervoor vergunning heeft aangevraagd; de maatregelen zijn met name gericht op een herinrichting van het centrum teneinde met name de belevingswaarde daarvan te verhogen; het waterschap is in een vroegtijdig stadium bij deze plannen betrokken waarbij het inrichtingsvoorstel van de gemeente is getoetst op de consequenties voor het watersysteem (geen verslechtering in hydrologisch en ecologisch opzicht) alsmede op het realiseren van een hoger beschermingsniveau (tegen wateroverlast) in de kern Gulpen. De in de kern Gulpen te nemen maatregelen hebben het karakter van no-regret maatregelen (maatregelen waarvan je achteraf geen spijt hebt dat ze genomen zijn);
- uitvoering van het pakket van maatregelen als opgenomen in het centrumplan onverlet laat dat bovenstrooms van Gulpen een taakopdracht voor het waterschap blijft bestaan om het gewenste beschermingsniveau in Gulpen te realiseren. De daarmee gemoeide inspanning voor het waterschap is zichtbaar gemaakt in een rapport dat in opdracht van waterschap is opgesteld (Boost rapport). Uit dit rapport blijkt dat de maatregelen die binnen het centrumplan worden doorgevoerd een positief effect hebben aangezien daarmee een eerste, zij het geringe, bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van het gewenste beschermingsniveau binnen de kern van Gulpen; met andere woorden: de maatregelen in Gulpen zorgen ervoor dat bovenstrooms minder maatregelen getroffen hoeven te worden om het gewenste beschermingsniveau in Gulpen te realiseren;
- de via onderhavige vergunning te vergunnen maatregelen (werken) in het centrum van Gulpen geen invloed hebben op de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse van de woningen van insprekers.

Conclusie omtrent ontvankelijkheid

Gelet op het voorgaande is de afstand van de woningen van insprekers tot het plangebied te groot om te kunnen spreken van een rechtstreeks bij de te verlenen vergunning betrokken belang en is voorts niet gebleken van feiten of omstandigheden in verband waarmee zou moeten worden geoordeeld dat ondanks deze afstand een objectief en persoonlijk belang van insprekers rechtstreeks door de vergunning zou worden geraakt. Derhalve kunnen insprekers niet worden aangemerkt als belanghebbende in de zin van artikel 1:2, eerste lid, van de Awb.

8.2 Rechtsbescherming**Beroep**

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 8:1 jo. artikel 6:8, vierde lid van de Awb binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking beroep instellen bij de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste te bevatten: de naam en adres van de indiener, de dagtekening van het beroep, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voorts dient, zo mogelijk, een afschrift waar het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd aan de rechtbank.

Voorlopige voorziening

Voorlopige voorziening

Het besluit treedt in werking na de bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld en onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vereist, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg te Roermond.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het verzoekschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit ten aanzien waarvan de voorlopige voorziening wordt gevraagd en de gronden van het verzoek.

De indiener van het verzoekschrift dient daarbij een afschrift van het beroepschrift over te leggen.

Voor het instellen van beroep en het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Wilt u nadere informatie over het instellen van beroep bij de rechtbank of het verschuldigde griffierecht dan verwijzen wij u naar voornoemde website.

9. Mededelingen

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:
Plangroep Heggen, Postbus 44, 6120 AA te Born

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2018 – Z13626:

1. Tekeningen Project 17.077, Blad B.01 t/m blad B.12 van Plangroep Heggen B.V./Bureau Verbeek
2. Tekeningen Project 17.309, Blad B01 t/m B07 van Casterman Engineers

