

Ontwerp-beschikking tot het opleggen van een gedoogplicht ex artikel 5.24 Waterwet

BESLUIT

Het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg besluit op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de huidige en (eventuele) toekomstige rechthebbenden op de benodigde perceelgedeelten, zoals in onderstaande tabel en op bijgevoegde situatietekeningen zijn aangeduid, de verplichting op te leggen de aanleg van de primaire waterkering en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.

Concreet houdt dit in de verplichting om te gedogen dat de waterkering ter plaatse van Ottersum, dijkkring 54, dijkvak 54c wordt aangelegd op de gedeeltes van de percelen zoals hieronder opgenomen en op de wijze zoals hierna toegelicht, alsmede te gedogen dat gedeeltes van de percelen tijdelijk worden gebruikt als werkstrook om de werkzaamheden ter plaatse te kunnen uitvoeren. Dit op de gedeeltes van de percelen zoals hieronder weergegeven en als vermeld in bijlagen 1 en 2.

Kadastraal perceel	Totale kadastrale oppervlakte in ha.	Benodigd permanent	Benodigd t.b.v. tijdelijk gebruik
Ottersum E 3353	01.42.00 ha*	00.01.03 ha	00.01.72 ha
Ottersum E 3392	01.93.62 ha*	00.04.37 ha	00.03.93 ha
Totaal	03.35.62 ha**	00.05.40 ha	00.05.65 ha

* Exclusief aaneengesloten gronden in eigendom of in gebruik zijnde van rechthebbende.

** Totaal van aaneengesloten gronden in eigendom of gebruik zijnde van rechthebbende.

Inleiding

Het projectplan "Dijkversterking dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide" (hierna te noemen: het Projectplan) voorziet in de versterking van een aantal dijken van dijkkring 54, gelegen nabij en tussen de kernen Milsbeek en Ven-Zelderheide. Het Projectplan is vastgesteld door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg op 3 oktober 2017 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 5 december 2017. Het Projectplan ten aanzien van dijkvak 54c is inmiddels onherroepelijk (na uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State op 13 juni 2018).

De dijkversterkingsmaatregelen worden uitgevoerd omdat het bovengenoemde traject niet voldoet aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. Eén van de doelstellingen is het verhogen van de hoogwaterbescherming in het projectgebied tot het niveau van 1/250 jaar. Hiervoor neemt Waterschap Limburg (hierna: Waterschap) op een aantal locaties specifieke maatregelen om de primaire waterkeringen zodanig te versterken, dat deze voldoen aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. Het gaat daarbij om maatregelen zoals de aanleg van damwanden, taludverflauwingen en/of grondverbeteringen om hoogtetekorten, instabiliteit en piping te voorkomen.

Uit te voeren werkzaamheden; periode

De maatregelen ter plaatse van de aaneengesloten percelen met de kadastrale adressen Ottersum, E, 3353 en Ottersum E, 3392 (hierna gezamenlijk: het perceel) houden concreet het volgende in:

Het tracé van dijkvak 54c is gelegen langs de Kleefseweg ten oosten van landgoed Roepaen. Hier sluit de bestaande kering, die aan de zuidzijde van de Kleefseweg ligt, onvoldoende aan op de hoge grond. Het maaiveld ter plaatse van het perceel is te laag en daarmee voldoet de bestaande kering niet aan de gestelde eisen voor primaire waterkeringen in de Waterwet. Daarom wordt de huidige bestaande dijk ten westen van het perceel met circa 65 meter verlengd als groene dijk, tot de aansluiting op hoge grond. De hoge grond is gelegen op het perceel van rechthebbende. De verlengde dijk wordt op het perceel gerealiseerd, op korte afstand van en parallel aan de Kleefseweg. Hierbij wordt het maaiveld opgehoogd tot de noodzakelijke hoogte van +13,77 NAP, oftewel een ophoging van maximaal 40 centimeter ten opzichte van het huidige maaiveld van de eigendommen van rechthebbende.

De bestaande inrit wordt mee opgehoogd, waarbij betonverharding wordt aangebracht. De rioolhuisaansluiting van de gemeente wordt ter plaatse van de groene kering aangepast. De groene dijk heeft aan weerszijden een talud van 1:3; ter plaatse van de inrit zal een flauwer talud worden gerealiseerd. Aan weerszijden van de dijk taluds worden klei-inkassingen aangebracht (een anti-piping maatregel waarbij extra klei onder het maaiveld wordt aangebracht). De kernzone van de waterkering wordt begrensd door de klei-inkassingen. De klei-inkassing is binnendijs 1 meter breed en buitendijs circa 3,30 meter. Op de buitendijkse inkassing is een beheerstrook voorzien met een breedte van 3,30 meter. De binnen de kernzone en de tijdelijke werkstrook aanwezige beplanting (incl. bomen en struiken) wordt verwijderd. Na afloop van de werkzaamheden wordt het permanent benodigde gedeelte ingezaaid met gras. De hierna te noemen tijdelijke werkstrook wordt geëgaliseerd en eveneens ingezaaid met gras. Aan het uiteinde van de binnendijkse en buitendijkse klei-inkassing zal een afrastering worden geplaatst. Rechthebbenden kunnen de groene dijk (waaronder de klei-inkassingen met daarop de beheerstrook aan de buitendijkse zijde) na de werkzaamheden niet meer gebruiken, behoudens de inrit.

Bij de bovenstaande werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van onder andere graafmachines, tractoren en vrachtwagens.

Om de nieuwe waterkering te kunnen realiseren, dient het Waterschap te beschikken over het perceelgedeelte van 540 m² (103 m² perceel Ottersum E 3353 respectievelijk 437 m² perceel Ottersum E 3392), zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk WL-190276 (zie bijlagen 1 en 2). Op dit perceel zal (een gedeelte van) de waterkering (inclusief klei-inkassingen en beheerstrook) worden gerealiseerd.

Voor de tijdelijke werkstrook is benodigd een perceelgedeelte van 565 m² zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk WL-190276 (zie bijlagen 1 en 2). Het betreft 172 m² op perceel Ottersum E, 3353 respectievelijk 393 m² op perceel Ottersum, E, 3392.

In totaal is aldus een oppervlakte van 1105 m² betrokken bij de uit te voeren dijkverbetering, waarvan 565 m² tijdelijk is benodigd als werkterrein.

De werkzaamheden vinden –indien niet alsnog minnelijke overeenstemming wordt bereikt– zo spoedig na de gedoogplichtprocedure plaats en nemen circa zes weken in beslag, naar verwachting in de periode vanaf oktober 2019. De huidige planning is voorlopig en kan nog wijzigen. Van het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden een aanvang nemen, worden de rechthebbenden uiterlijk twee weken tevoren schriftelijk nader geïnformeerd.

Juridisch kader

Het Waterschap is beheerder van het te verbeteren waterstaatswerk. Ingevolge artikel 5.24 Waterwet kan de beheerder, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig

is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.

Rechthebbenden

Blijkens de openbare registers van het Kadaster is het perceel eigendom van [REDACTED]. Met de eigenaren van het perceel zijn minnelijke onderhandelingen gevoerd.

Ten behoeve van de gemeente Gennep (hierna: gemeente) en ten behoeve van het Waterschap Zuiveringschap Limburg (thans: Waterschapsbedrijf Limburg) is een leidingrecht gevestigd voor een rioolleiding op het perceel Ottersum E, 3392 (zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder B, van de Belemmeringenwet Privaatrecht op een gedeelte van het perceel). Dit is tevens het geval ten behoeve van het Waterschapsbedrijf Limburg op perceel Ottersum E, 3353. Zowel de gemeente als Waterschapsbedrijf Limburg zijn ermee akkoord dat op het perceel een gedoogplicht komt te rusten. Het Waterschap zijn geen andere rechthebbenden bekend.

De gedoogplicht geldt jegens alle thans bij het Waterschap bekende rechthebbenden, en ook jegens eventuele onbekende en toekomstige rechthebbenden ten aanzien van voornoemd perceel.

Belangen vorderen geen onteigening

De werkzaamheden op het perceel zijn van tijdelijke duur (ongeveer zes weken). De gebruiksbeperkingen die op het perceel rusten, zijn opgenomen in de geldende keur in combinatie met de onherroepelijke legger. De gedoogplichtbeschikking heeft geen invloed op (de verplichtingen van de rechthebbenden op grond van) de geldende Keur en Legger.

De belangen van de rechthebbenden vorderen naar het oordeel van het Waterschap redelijkerwijs geen onteigening, gezien de verhouding tussen enerzijds de oppervlakte van de gronden waarop de gedoogplicht betrekking heeft en anderzijds de oppervlakte van de gronden waarover de rechthebbende kan beschikken.

De oppervlakte van de gronden waarop de permanente gedoogplicht betrekking heeft is 540 m² (groene dijk inclusief klei-inkassingen en beheerstrook). De oppervlakte van de gronden waarop de tijdelijke gedoogplicht (werkstrook) betrekking heeft is 565 m².

De oppervlakte van alle aaneengesloten gronden die de rechthebbende in eigendom respectievelijk gebruik heeft is: 33.562 m². Het betreft de kadastrale percelen:

Gemeente Ottersum, sectie E, nummer 3353: 14.200 m².

Gemeente Ottersum, sectie E, nummer 3392: 19.362 m².

Verhoudingsgewijs bedraagt de permanent benodigde oppervlakte (540 m²) in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom en in gebruik zijnde gronden van rechthebbende, namelijk Ottersum, E, 3353 en 3392: 1,61 %.

Verhoudingsgewijs bedraagt de tijdelijk benodigde oppervlakte in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom en in gebruik zijnde gronden van rechthebbende: 1,68%.

Er is verder niet gebleken van (bijzondere) omstandigheden die onteigening vorderen. De bruikbaarheid van de rest van het perceel vermindert niet na de werkzaamheden. Rechthebbenden hebben in het kader van het minnelijk overleg aangevoerd dat als gevolg van de dijkverbetering de inrit naar het perceel niet meer kan worden gebruikt voor zwaar materieel. Ook vrezen rechthebbenden dat de paarden op zijn perceel schrikachtig zullen worden doordat er bomen tussen de rijbak en de weg worden gekapt. Het waterschap heeft rechthebbenden

laten weten dat voor de inrit een technische oplossing zal worden gezocht; overleg hierover heeft niet kunnen plaatsvinden omdat rechthebbenden overleg hebben afgehouden. Ten aanzien van de paarden heeft het waterschap erop gewezen dat de bomen tussen de weg en de rijbak blijven staan, zodat het niet aannemelijk is dat de paarden als gevolg van het langsrijdende verkeer schrikachtig zullen worden.

Eventuele (andere) gebruiksbeperkingen op de rest van het perceel zijn het gevolg van de (onherroepelijke) Keur en de Legger en niet van de uitvoering van de dijkverbetering. Ook die gebruiksbeperkingen staan overigens niet aan het huidige gebruik in de weg.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.24 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht. Met het opleggen van de gedoogplicht is een legitiem in het algemeen belang gelegen doel gediend: het bereiken van de vereiste veiligheid van de primaire waterkering.

Geen overeenstemming

Het opleggen van een gedoogplichtbeschikking is niet noodzakelijk als het Waterschap met de rechthebbenden minnelijke overeenstemming heeft bereikt over de beschikbaarheid van de gronden en de uitvoering van de werkzaamheden. Daarover hebben de vertegenwoordigers van het Waterschap de afgelopen periode overleg met de rechthebbenden gevoerd (zie voor een overzicht van het minnelijk overleg bijlage 3).

Het Waterschap heeft aan de rechthebbenden een aanbod gedaan voor de beschikbaarheid van de gronden. Daarbij is het waterschap uitgegaan van de opties van koop ofwel een zakelijk recht, in combinatie met een huurovereenkomst voor de tijdelijke werkstrook. Het waterschap heeft er daarbij op gewezen dat feitelijk sprake is van coulance-vergoedingen, omdat de gevolgen van het projectplan en de uitvoering van de dijkverbetering voor hen bij de aankoop van de percelen volledig voorzienbaar waren.

De rechthebbenden hebben het aanbod niet aanvaard. Het Waterschap stelt vast dat met deze rechthebbenden geen overeenstemming is bereikt.

De gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg, als gerechtigden van de aanwezige rioolleidingen, zijn akkoord dat op het perceel een gedoogplicht komt te rusten.

Procedure

De beschikking tot het opleggen van een gedoogplicht doorloopt de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 van de Waterwet). De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Zienschijzen

Het ontwerp van deze beschikking heeft ter inzage gelegen van [datum] tot en met [datum] [locatie]. Tegen dit ontwerp zijn wel/geen zienschijzen ingediend/zienschijzen ingediend door [naam]. Naar aanleiding van deze zienschijzen wordt als volgt overwogen:.....

De zienschijzen geven geen aanleiding tot wijzigingen of aanvullingen/ aanleiding tot de volgende wijzigingen c.q. aanvullingen in de beschikking:

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na [datum] beroep instellen tegen de (definitieve) beschikking indien zij tijdig een zienschijze hebben ingediend tegen de ontwerp-gedoogplichtbeschikking of indien hen redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienschijze te hebben ingediend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Op het projectplan en de besluiten ter uitvoering daarvan, waaronder ook onderhavige beschikking is begrepen, is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden, op straffe van niet-ontvankelijkheid, in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Degene die beroep instelt, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen, indien sprake is van onverwijlde spoed gelet op de betrokken belangen. Voor het instellen van beroep en het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Inwerkingtreding

De beschikking wordt conform het bepaalde in artikel 5.24 lid 2 Waterwet tenminste twee weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan rechthebbenden bekend gemaakt.

Schadevergoeding

Op grond van artikel 7.14 van de Waterwet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplicht schade lijden bij het Waterschap verzoeken om een tegemoetkoming daarvoor.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

De secretaris-directeur,

De dijkgraaf,

ir. E.J.M. Keulers, MMO

drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck

Bijlagen:

1. tekening permanent en tijdelijk benodigde grond (schaal 1:2000);
2. tekening permanent en tijdelijk benodigde grond (schaal 1:500);
3. overzicht minnelijke gesprekken;
4. kennisgeving.

