

BESLUIT WATERVERGUNNING

**Het aanleggen en behouden van een
peilregulerend bouwwerk en het verwijderen
van een peilregulerend bouwwerk in de
waterloop Overloop Everlose Beek en het
aanleggen en behouden van vier duikers in
de waterloop Blerickse Heide te Venlo**

Zaaknummer: 2020-Z9901

Datum: 29 april 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
5.1	Algemene voorschriften	5
5.2	Specifieke voorschriften	7
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag	9
6.2	Locatie	10
6.3	Vergunningplichtige handelingen	10
6.4	Meldingsplichtige handelingen	11
6.5	Zorgplicht.....	11
6.5	Overige wet- en regelgeving	12
6.6	Aandachtspunten	12
7	Toetsing.....	13
7.1	Algemeen	13
7.2	Overwegingen	13
7.3	Afwijking van de aanvraag	15
7.4	Conclusie toetsing	15
8	Procedure en rechtsbescherming	15
8.1	Procedure	15
8.2	Rechtsbescherming	16
9	Mededelingen	16
10	Bijlagen.....	17

ONTWERPBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 december 2020 een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer, Smallepad 5, 3811 MG te Amersfoort, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van een peilregulerend bouwwerk en het verwijderen van een peilregulerend bouwwerk in de waterloop Overloop Everlose Beek en het aanleggen en behouden van vier duikers in de waterloop Blerickse Heide te Venlo, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Staatsbosbeheer, Smallepad 5, 3811 MG te Amersfoort, voor:
 - het aanleggen en behouden van een peilregulerend bouwwerk in het primair oppervlaktewater 'Overloop Everlose Beek' te Blerick en het verwijderen van een peilregulerend bouwwerk (ons kenmerk stuw 979995) uit het primaire oppervlaktewater 'Overloop Everlose Beek' te Blerick, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 uitvoeringsregel 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater';
 - het aanleggen en behouden van vier duikers in de secundaire watergang Blerickse Heide te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.3 uitvoeringsregel 'duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater';
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning: document "Onderbouwing bij de Vergunningaanvraag Waterwet voor de hydrologische verbetering van de Natte Natuurparel Koelbroek" (bijlage 1);
- d. het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder is de gebruiker van de percelen kadastraal bekend als gemeente Venlo, sectie K en nummer 9861, gemeente Venlo, sectie K en nummer 9794 en gemeente Venlo, sectie K en nummer 9475.
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden voor het maken van de stuw en de duikers aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start(overleg) en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De nieuwe werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de aangegeven afmetingen en locaties behorende bij dit besluit (zie bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden voor het maken van de nieuwe stuw, het verwijderen van de oude stuw en nieuwe duikers ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd. Dit geldt ook ten aanzien van activiteiten voor het behouden van de stuw en de duikers.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 2) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de aanleg en het verwijderen van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van de waterstaatswerken) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.

5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

Voorschrift 10

Dammen (met duikers)

1. Voordat de dammen worden aangelegd, moet het oppervlaktewater ter plaatse van de dam worden gebaggerd tot de vaste waterbodem.
2. De dammen met duiker moeten voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	rond
Lengte duiker	maximaal 5 meter
Inwendige doorsnede duiker	minimaal 0,3 meter

3. In de dammen moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De duikers moeten worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
5. De verbindingen tussen duikerelementen moeten waterdicht zijn.

Voorschrift 11

Stuwen

1. De stuw moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Drempelbreedte	minimaal 0,8 meter
Minimale drempelhoogte	17,9 meter +NAP
Maximale drempelhoogte	18,6 meter +NAP
Stuwpeil	18,45 meter +NAP

2. De stuw moet worden gemaakt van materiaal dat geschikt is voor het doel.
3. De stuw moet zodanig geplaatst worden, zo nodig met verankering, dat verschuiving, onderuitzakken, doorbuigen, en bodemerrosie niet mogelijk is.
4. Lekkage van de stuw onderlangs, achterlangs en via de zijkant moet altijd worden voorkomen.
5. Ter plaatse van de stuw moeten zodanige maatregelen worden genomen, dat uitspoeling van de slootbodem en de oevers voorkomen wordt.
6. De regelbare stuw moet zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
7. De stuw moet voor bediening en onderhoud altijd bereikbaar zijn.
8. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuw moet een peilschaal worden aangebracht. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP en het stuwpeil

- aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn. De hoogteafwijking bedraagt maximaal +/- 0,01 meter.
9. Waterschap Limburg wordt betrokken bij het opstellen van het definitief ontwerp waar de stuw onderdeel van uitmaakt. Minimaal twee weken voor start van de werkzaamheden moet het definitief ontwerp waar de stuw onderdeel van uitmaakt ter goedkeuring aan het waterschap worden aangeboden. De uitvoering van de werkzaamheden mag pas starten na schriftelijke goedkeuring van het waterschap hierop.
 10. Ten gevolge van het plaatsen van een peilregulerend bouwwerk en de bijbehorende waterpeil verhoging dient ook het onderhoudspad langs de Overloop Everlose Beek met 20 cm over een lengte van 20 meter aangevuld te worden.



Afbeelding: verhogingsgebied met de brug

11. Ter plaatse van de te verwijderen stuw wordt de bodem hersteld aansluitend aan de beekbodem boven- en benedenstrooms
12. Ter plaatse van de te verwijderen stuw wordt het talud hersteld aansluitend op het overig talud en erosiebestendig afgewerkt.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Staatsbosbeheer, Smallepad 5, 3811 MG te Amersfoort is voornemens om een peilregulerend werk aan te leggen en te behouden en een peilregulerend bouwwerk te verwijderen in de waterloop Overloop Everlose Beek en vier duikers aan te leggen en te behouden in de waterloop Blerickse Heide te Venlo. Ook wordt de bodem van een gedeelte van de Overloop Everlose Beek opgehoogd (= verondiepen). De werken worden aangelegd en uitgevoerd om de doorstroming in het gebied te waarborgen (interne eutrofiëring voorkomen), verdroging tegen te gaan en de waterkwaliteit te verbeteren. Deze maatregelen bevorderen van ecologische ontwikkelingen in de natte natuurparel Koelbroek.

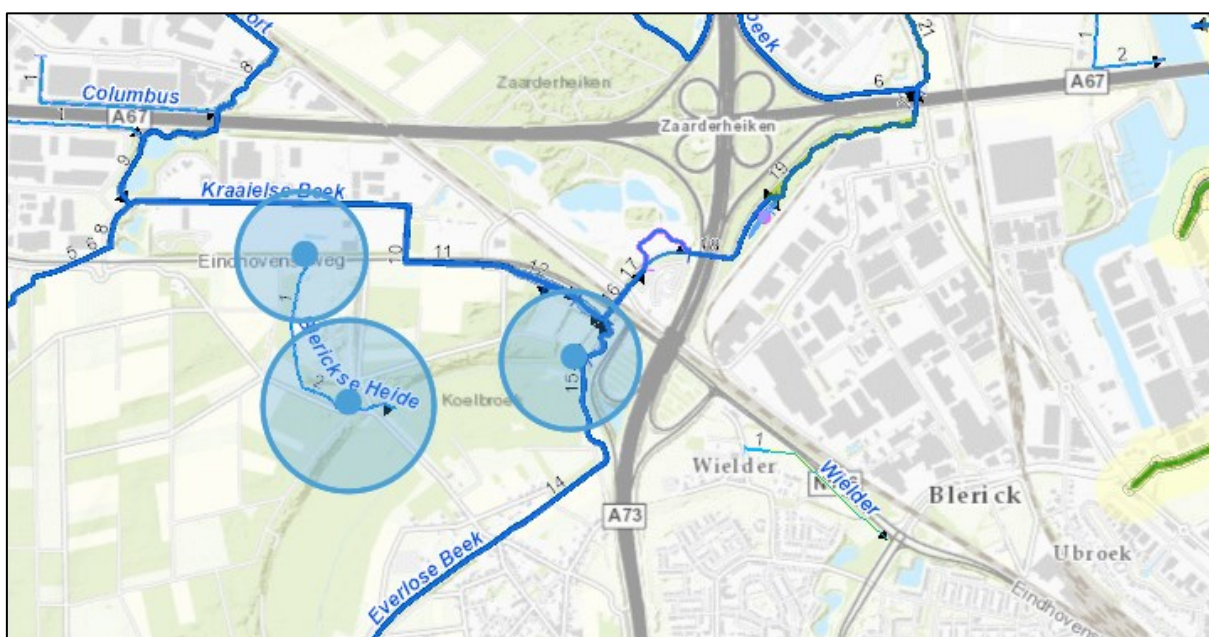
Het plaatsen en behouden van het peilregulerend bouwwerk en het verwijderen van het peilregulerend werk vindt plaats in een primair oppervlaktewater. Het plaatsen en behouden van de duikers vindt plaats in een secundair oppervlaktewater.

Om geen problemen te krijgen met het verhogen van het peil dient de nabij gelegen brug en het nabijgelegen onderhoudspad verhoogt te worden.

6.2 Locatie

Het peilregulerend bouwwerk wordt gerealiseerd en verwijderd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 206.036, Y = 377.661 en X = 205.985, Y = 377.642.

De duikers worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 204.988, Y = 378.013, X = 205.080, Y = 377.492, X = 205.148, Y = 377.467 en X = 205.272, Y = 377.478.



De oppervlaktewateren Overloop Everlose Beek en Blerickse Heide zijn ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venlo en zijn als primair en secundair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Het primair oppervlaktewater heeft een natuurfunctie. Het secundair oppervlaktewater heeft een algemeen ecologische functie. De Overloop Everlose Beek heeft een profiel van vrije ruimte en is voorzien van een onderhoudspad. De Blerickse Heide heeft ook een onderhoudspad.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen en behouden van een peilregulerend bouwwerk in een primair oppervlaktewater; (1.5 uitvoeringsregel 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater')

- het verwijderen van een peilregulerend bouwwerk in een primair oppervlaktewater; (1.5 uitvoeringsregel 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater')
- het aanleggen en behouden van duikers in een secundair oppervlaktewater. (1.3 uitvoeringsregel 'duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater')

6.4 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het aanpassen van een brug in een primair oppervlaktewater is een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'bruggen in of over een primair of secundair oppervlaktewater'. Voor dit deel van het traject moet de vergunninghouder voldoen aan de voorschriften die horen bij de algemene regel 'bruggen in of over een primair of secundair oppervlaktewater'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'bruggen in of over een primair of secundair oppervlaktewater' zoals opgenomen in paragraaf 1.4.4 als onderdeel van § 1.4 Uitvoeringsregel bruggen in of over een primair of secundair oppervlaktewater.

6.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

De graafwerkzaamheden voor het aanleggen van de stuw en de duikers vallen onder de algemene zorgplicht. Hetzelfde geldt voor het verondiepen van de watergang. Ook geldt de zorgplicht voor het aanbrengen van de grond op het pad langs de Overloop Everlose Beek.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

- § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. het plaatsen en hebben van een bouwwerk niet mag leiden tot beschadiging van het talud, de bodem en de oever van het oppervlaktewater;
2. het bouwwerk zodanig geplaatst dient te worden dat deze geen belemmering vormt voor het uitvoeren van onderhoud.

- § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet mag stremmen of belemmeren;
2. de duiker of overkluizing doelmatig moet functioneren en in goede staat van onderhoud moet verkeren;
3. de duiker of overkluizing zodanig aangelegd dient te worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.

De zorgplicht geldt naast de algemene regel.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

6.5 Overige wet- en regelgeving

Ter bescherming van de waterkwaliteit van de Overloop Everlose Beek en Blerickse Heide moeten de te gebruiken materialen voldoen aan het Bouwstoffenbesluit.

Daarnaast zijn de stuw en de duikers zogenaamde 'vast objecten'. Ter bescherming van de waterkwaliteitsaspecten moet ook worden voldaan aan de voorwaarden van paragraaf 3.5. 'Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten' van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Deze regels zijn toepassing op nieuwbouw en onderhoud van vaste objecten. Het betreft een meldplichtige activiteit.

Indien bij het maken van de stuw en de duikers ook wordt gegraven en/of gebaggerd in de watergang dan is ook artikel 3.17 van het Blbi van toepassing. Is de kwaliteit van de te vergraven grond boven de interventiewaarde dan moet hiervoor ook melding op grond van het Blbi worden ingediend.

Bij het verondiepen wordt materiaal aangebracht in de bodem van de watergang. Op deze activiteit is mogelijk het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) van toepassing.

6.6 Aandachtspunten

Als gevolg van het verhogen van het waterpeil in de Overloop Everlose Beek bestaat er de kans dat de nabij gelegen brug (ons kenmerk 11509) over de Overloop Everlose Beek deels onderwater komt

te staan. Het is dan ook van belang dat, in samenspraak met de onderhoudsplichtige, de brug verhoogt wordt.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Het primair oppervlaktewater heeft een natuurfunctie. Het secundair oppervlaktewater heeft een algemeen ecologische functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

- 1.3 uitvoeringsregel 'duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater'
- 1.5 uitvoeringsregel 'bouwwerken langs een oppervlaktewater'

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- 4. Aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater
- 6. Aanleggen van een bouwwerk binnen de kernzone van een primair of secundair water

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;

Duikers

De aanwezigheid van een duiker of overkluizing kan leiden tot belemmeringen voor de afwatering en het doorvoeren van het water. Van groot belang bij het voorkomen van belemmeringen voor de afwatering, is het doorstromingsprofiel van de duiker. Het doorstromingsprofiel van een duiker en van een overkluizing moet afgestemd zijn op het in het oppervlaktewater in maatgevende omstandigheden voorkomende debiet.

De benodigde doorstroomcapaciteit blijft aanwezig omdat de duiker voldoende groot is om de afvoer te waarborgen.

Ten aanzien van de doorstroomcapaciteit zijn voorschriften gesteld (zie voorschrift 9 en 10).

Stuw

Een stuw heeft altijd een negatief effect op de doorstroomcapaciteit. Het bouwwerk stremt de doorvoer van water. Daarom is ter plaatse juist een stuw geplaatst. Door afname van de doorstroomcapaciteit (= waterafvoerende functie) wordt het water langer vasthouden in het gebied wat, naar verwachting, een positief effect heeft op de (natuur)doelstellingen die Staatsbosbeheer ter plaatse van de Natte Natuurparel Koelbroek wil realiseren. De stuw levert hieraan een actieve bijdrage. De stuw mag echter niet leiden tot vernatting van percelen die hierbij geen belang hebben. Daarom zijn er in voorschrift 11 voorschriften opgenomen ten aanzien van het maximale stuwpeil.

- stabiliteit taluds;

Duiker

In de dammen moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken (zie voorschrift 10). Dit draagt bij aan de stabiliteit van het talud.

Stuw

Door de stuw komt er extra druk op het talud te staan. Er zijn voorschriften opgesteld ten aanzien van de stabiliteit van de taluds (zie voorschrift 11).

- negatief effect op waterkwaliteit;

Ten aanzien de te gebruiken materialen zijn voorschriften van toepassing (zie voorschrift 10 en 11 en paragraaf 6.5 van de vergunning). Op basis hiervan wordt er geen negatief effect op de waterkwaliteit verwacht.

- negatief effect op ecologie;

Door de vernatting zal er juist een positief effect ontstaan op de ecologie.

- negatief effect op grondwaterregime;

Door het plaatsen van de stuw wordt er een positief effect op het grondwaterregime verwacht. Het water stroomt langzamer door waardoor meer tijd heeft om te infiltreren via de bodem van de beek.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;

De duiker mag geen belemmering vormen voor het onderhoud van het oppervlaktewater en de duiker zelf dient door vergunninghouder vrij te worden gehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen (zie voorschrift 10).

De stuw zal geen significante belemmering vormen voor het doelmatig onderhoud van het oppervlaktewater. De stuw wordt namelijk onderhouden door de vergunninghouder.

7.3 Afwijking van de aanvraag

In de aanvraag is aangegeven dat de werkzaamheden zullen plaatsvinden op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Venlo, sectie K en nummer 8719. Dit betreft echter de percelen gemeente Venlo, sectie K en nummer 9861, gemeente Venlo, sectie K en nummer 9794 en gemeente Venlo, sectie K en nummer 9475. In de aanvraag is ook als einddatum 31 december 2021 aangegeven, echter blijft de stuw voor onbepaalde tijd behouden. Deze omissies hebben geen invloed op de beoordeling van de aanvraag.

In de aanvraag is aangegeven dat een gedeelte van een watergang gedempt wordt. Hiermee wordt het verondiepen van de Overloop Everlose Beek bedoeld. Dit is niet het gedeeltelijk dempen van een oppervlaktewater zoals in het aanvraagformulier wordt bedoeld. Daarbij verdwijnt een gedeelte van het watersysteem. Bij verondiepen is daarvan geen sprake: de Overloop Everlose Beek blijft op de legger staan.

Op grond van de Keur en de bijbehorende uitvoeringsregels is het verondiepen van de Overloop Everlose Beek niet vergunningplichtig of meldplichtig. Wel is qua waterkwantiteitsaspecten de algemene zorgplicht van artikel 3.1. van de keur van toepassing.

Op basis van het bovenstaande wordt het verondiepen van de Overloop Everlose Beek niet meegenomen in deze vergunning.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 december 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z9901. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder 2020-D129154.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z9901:

1. Document "Onderbouwing bij de Vergunningaanvraag Waterwet voor de hydrologische verbetering van de Natte Natuurparel Koelbroek" (ons kenmerk 2020-D129127);
2. Objectenhandboek Waterschap Limburg.