

ONTWERPBESLUIT WATERVERGUNNING

**Het behouden van bouwwerken en ophogingen in het
inundatiegebied van de Geul te Houthem - Sint Gerlach**

Inclusief het treffen van compenserende maatregelen

Zaaknummer: 2021-Z2792

Datum: 31 mei 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
5.1	Algemene voorschriften	5
5.2	Specifieke voorschriften	7
6	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag	10
6.2	Locatie	11
6.3	Vergunningplichtige handelingen	11
6.4	Zorgplicht.....	12
6.5	Andere wet- en regelgeving.....	13
7	Toetsing.....	14
7.1	Algemeen	14
7.2	Overwegingen	15
7.3	Afwijken van de aanvraag	16
7.4	Conclusie toetsing	17
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure	17
8.2	Rechtsbescherming	18
8.3	Ingediende zienswijzen naar aanleiding van vergunningaanvraag	18
9	Mededelingen	19
10	Bijlagen	20

ONTWERPBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 april 2021 een aanvraag ontvangen van Kragten, Schoolstraat 8, 6049 BN te Herten, namens Tennis Padel Geulhem, Dr. Goossensstraat 4a, 6325 BV te Berg en Terblijt, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het behouden van (bouw)werken, tennisbanen en terrassen, inclusief de bijbehorende ophogingen en hekwerken in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het terrein van de tennis- en padelbanen te Houthem - Sint Gerlach, inclusief het treffen van compenserende maatregelen, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Tennis Padel Geulhem, Dr. Goossensstraat 4a, 6325 BV te Berg en Terblijt, voor:
 - het behouden van bouwwerken, te weten padelbanen met bijbehorende afschermingen en het overkapte terras, inclusief de bijbehorende ophogingen in het inundatiegebied van de Geul te Geulhem ter plaatse van het terrein van Tennis Padel Geulhem aan de Putweg 34, 6301 KL te Houthem - Sint Gerlach (gemeente Valkenburg aan de Geul), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater';
 - het maken en behouden van een damwand die wordt gerealiseerd op het terrein van Tennis Padel Geulhem aan de Putweg 34, 6301 KL te Houthem - Sint Gerlach (gemeente Valkenburg aan de Geul) als compenserende maatregel als bedoeld in voorschrift 12, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater';
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;

- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - bijlage 1: situatietekening B06 HC Architecten d.d. 1-12-2020 (ons kenmerk 2021-D26499);
 - bijlage 2: foto's terras en padelbanen (ons kenmerk 2021-D26495);
 - bijlage 3: foto's perceel bergingscompensatie (ons kenmerk 2021-D26496);
 - bijlage 4: berekening bergingscompensatie (ons kenmerk 2021-D26498);
 - bijlage 5: toelichting aanvraag (ons kenmerk 2021-D26502);
- d. de bijlage 6 'damwand (compenseerde maatregel)' (ons kenmerk 2021-D26497)
- e. rapportage met foto's van Waterschap Limburg d.d. 26 februari 2021 uit te laten maken van deze vergunning (zie bijlage 7 (ons kenmerk 2021-Z38295); en
- f. het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 8 (ons kenmerk 2021-Z38296) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder is de gebruiker van het perceel kadastraal bekend als Gemeente Houthem, sectie A, nummer 3201 (voor situatieschets zie § 6.2 van de vergunning).
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden met betrekking tot de compenserende maatregelen aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Startoverleg en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden met betrekking tot de damwand een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden met betrekking tot de damwand waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven ten aanzien van de damwand. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of versterking van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of versterking later schriftelijk te bevestigen.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken met betrekking tot de damwand.
5. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 8) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk (= damwand) zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het terrein ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van de nabijgelegen oppervlaktewateren niet worden gestremd of belemmerd.
2. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
3. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
4. Onderhoudsplichtige van de (bouw)werken is de vergunninghouder.

Voorschrift 10

Overkapping inclusief terras en bijbehorende ophogingen in het inundatiegebied van de Geul

De reeds aangelegde overkapping inclusief het terras en bijbehorende ophogingen mogen worden behouden in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het adres Putweg 34 te Houthem conform de tekeningen van bijlage 1 en de bijbehorende foto's van bijlagen 2 en 7.

Voorschrift 11

Padelbanen inclusief bijbehorende glazen afschermingen en bijbehorende ophogingen in het inundatiegebied van de Geul

De reeds aangelegde padelbanen inclusief bijbehorende glazen afschermingen en bijbehorende ophogingen mogen worden behouden in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het adres Putweg 34 te Houthem conform de tekeningen van bijlage 1 en de bijbehorende foto's van bijlage 2 en 7.

Voorschrift 12

Kleine bouwwerken in het inundatiegebied

1. De aanwezige nieuw gebouwde opslagruimte op het terrein van het sportpark grenzend aan het voormalige voetbalveld mag worden behouden in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het adres Putweg 34 te Houthem conform de tekeningen van bijlage 1 en de bijbehorende foto's van bijlagen 2 en 7.
2. De aanwezige opslagruimte grenzend aan de terrasoverkapping bij het opgehoogde terras mag worden behouden in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het adres Putweg 34 te Houthem conform de tekeningen van bijlage 1 en de bijbehorende foto's van bijlagen 2 en 7.
3. De aanwezige wateropvang grenzend aan de terrasoverkapping bij het opgehoogde terras mag worden behouden in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het adres Putweg 34 te Houthem conform de tekeningen van bijlage 1 en de bijbehorende foto's van bijlagen 2 en 7 op voorwaarde dat de afvoer van de terrasoverkapping daadwerkelijk wordt aangesloten op de wateropvang.

Voorschrift 13

Compenserende maatregel in de vorm van een damwand ter behoud van het huidige beschermingsniveau ter plaatse van het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 1755 met betrekking tot het inundatiegebied van de Geul

1. Als compenserende maatregel ter behoud van het huidige beschermingsniveau van het perceel kadastraal bekend gemeente Houthem, sectie A, nummer 1755 tegen overstromingen wordt een damwand aangebracht op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Houthem, sectie A en nummers 3201 en 2711.
2. De damwand wordt gerealiseerd op de locatie die is aangegeven op de kaart van bijlage 6.
3. De damwand heeft een lengte van ± 32 meter vanaf de weg, genaamd Kromme Steeg, tot aan de schuur. De achterkant van dit bouwwerk (zie de rode cirkel op de kaart van bijlage 6) mag niet gepasseerd worden.

4. De damwand wordt gerealiseerd op een hoogte 58,95 meter NAP+ waarbij geldt dat 1/3 van de damwand bovengronds wordt gerealiseerd en 2/3 in de bodem wordt aangebracht.
5. De damwand dient binnen 6 maanden na de datum waarop deze vergunning is verleend, gerealiseerd te zijn.
6. De vergunninghouder overlegt uiterlijk 4 weken voor de start van de werkzaamheden met betrekking tot de damwand een bouwtekening van de damwand aan het waterschap. Deze bouwtekening bevat minimaal de volgende aspecten:
 - a. situatieoverzicht op schaal minstens 1:1000
 - noordpijl
 - kadastrale gegevens
 - b. funderingsplan
 - funderingsdiepte
 - funderingsmethode
 - c. aanzichten
 - vooraanzicht
 - bovenaanzicht
 - d. doorsneden en detailoverzichten
 - e. materialenDit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
7. De damwand wordt uitgevoerd conform de in lid 6 bedoelde bouwtekening.

Voorschrift 14

Compenserende maatregel in de vorm van een bescherming met behulp van zandzakken ter behoud van het huidige beschermingsniveau van het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A nummer 1755 met betrekking tot het inundatiegebied van de Geul

1. Als compenserende maatregel ter behoud van het huidige beschermingsniveau van het perceel kadastraal bekend gemeente Houthem, sectie A, nummer 1755 tegen overstromingen wordt op aanzegging van het waterschap een bescherming van zandzakken aangebracht op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Houthem, sectie A nummers 2271 en 2740.
2. De bescherming van zandzakken wordt gerealiseerd op de locatie die is aangegeven op de kaart van bijlage 4.
3. De bescherming van zandzakken moet aansluiten op de hogere gronden zoals is aangegeven op de kaart van bijlage 4.
4. De bescherming van zandzakken heeft een hoogte van 58,95 meter NAP+ (2 rijen zandzakken op elkaar).
5. De bescherming van zandzakken wordt zodanig aangelegd dat deze kan voldoen aan haar beschermende functie.
6. De bescherming van zandzakken ter plaatse van het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Houthem, sectie A en nummer 2271 mag tijdelijk passeerbaar worden gemaakt op de voorwaarde dat:
 - a. de hoogte van voorschrift 4 blijft gehandhaafd;
 - b. de hulpconstructie voor het passeerbaar maken geen negatieve invloed heeft op het beschermingsniveau van het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 1755;
 - c. voor de hulpconstructie toestemming is verleend door het waterschap.

7. De vergunninghouder verwijdert de bescherming van zandzakken op aanzegging van het waterschap.
8. De vergunninghouder meldt de gerealiseerde verwijdering van de bescherming van zandzakken binnen 48 uur bij aan het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
9. De vergunninghouder voert door het waterschap te geven nadere aanwijzingen ten aanzien van het plaatsen, tijdelijk behouden en verwijderen van de bescherming van zandzakken terstond uit.

Voorschrift 15

Compenserende maatregel in de vorm van een verlaging van het maaiveld met betrekking tot het inundatiegebied van de Geul

1. Het verlies aan berging in het inundatiegebied van de Geul nabij Houthem ten gevolge van de uitgevoerde activiteiten op het terrein van de Vereniging Tennis Padel Geulhem dient conform bijlage 5 gecompenseerd te worden op het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 2817.
Ten gevolge van de verlaging mag er geen nieuwe waterstuwing of stroomgeleiding ontstaan in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

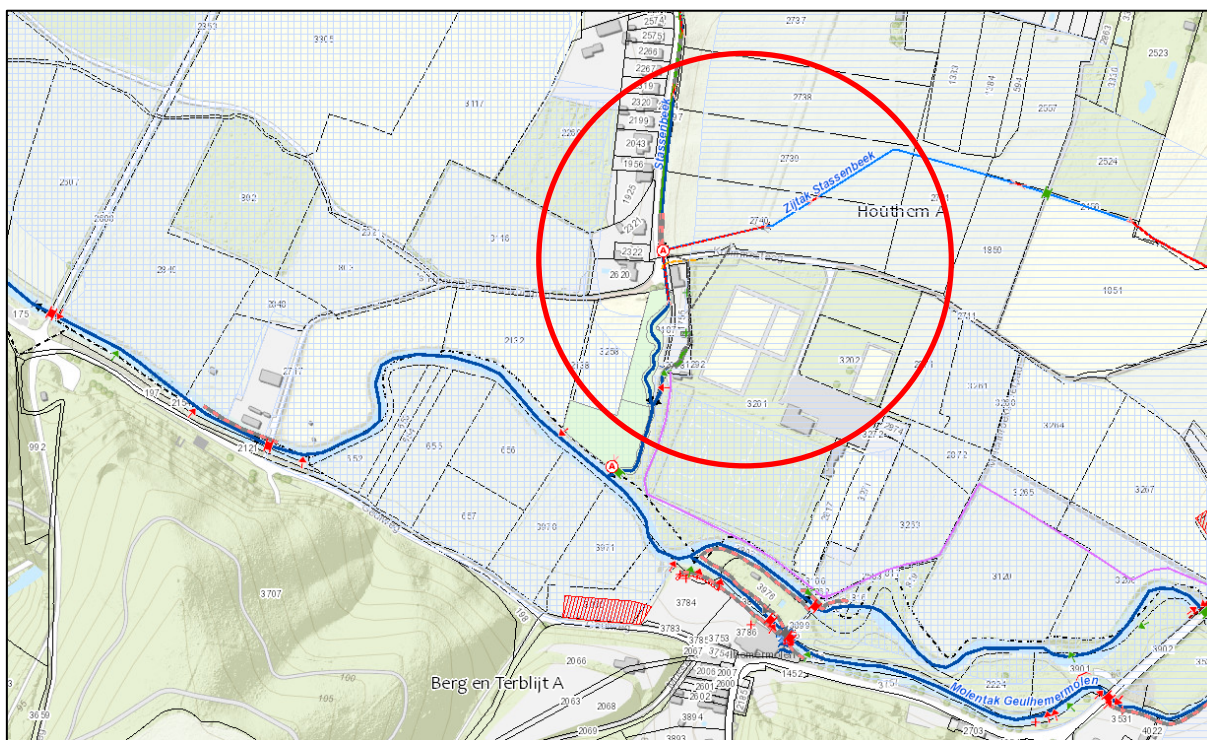
Vereniging Tennis Padel Geulhem heeft een aanvraag ingediend voor het behouden van bouwwerken, tennisbanen en terrassen, inclusief de bijbehorende ophogingen en hekwerken in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse van het terrein van de tennis- en padelbanen, gelegen aan de Putweg 34 te Houthem - Sint Gerlach). Met bouwwerken worden een overdekt terras, een tweetal opslagruimtes, een wateropvang en twee padelbanen inclusief glazen afschermingen bedoeld.

De aangevraagde werken liggen in een inundatiegebied dat is aangegeven op de Legger van Waterschap Limburg. De werken hebben invloed op de inundatiemogelijkheden. Door het innemen van ruimte worden de inundatiemogelijkheden langs de Geul en het opvangen van water vanuit het achterland beperkt. Hier kan water stromen als gevolg van inundatie stroomopwaarts. Minder inundatieruimte houdt in dat kritieke beschermingsniveaus eerder worden bereikt. Ook treden er als gevolg van de gerealiseerde werken veranderingen op met betrekking tot de stromingsrichting in het inundatiegebied.

Daarom zijn in de vergunningaanvraag compenserende maatregelen aangegeven in de vorm van een damwand en een verkeersdrempel om het bestaande beschermingsniveau van de nabijgelegen percelen te waarborgen. Ook wordt een gedeelte van een aangrenzend perceel in het inundatiegebied verlaagd ter compensatie van het aantal m³ dat verloren is gegaan door de ophoging en de (bouw)werken. Door alle (bouw)activiteiten is een bergingshoeveelheid van 630 m³ verloren gegaan.

6.2 Locatie

De werken zijn gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 182.916; Y = 320.231 en liggen in het inundatiegebied van de Geul. Op basis van de voorschriften wordt ter plaatse een damwand aangelegd. Als compenserende maatregel wordt in dit gebied een gedeelte van het maaiveld verlaagd ter compensatie van het aantal m³ dat verloren is gegaan door de ophoging en de (bouw)werken.



De Geul is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Valkenburg aan de Geul en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Het oppervlaktewater heeft een agrarische en een natuurfunctie. De Geul heeft ook een meanderzone en een inundatiegebied.

In de buurt van terrein van de Vereniging Tennis Padel Geulhem liggen ook de Stassenbeek, de Zijtak Stassenbeek en de Tweede zijtak Stassenbeek.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge uitvoeringsregel 1,5 behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 (bouwwerken) is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- i. het behouden van de padelbanen met glazen afschermingen inclusief bijbehorende ophoging;
- ii. het behouden van het overdekte terras inclusief bijbehorende ophoging;
- iii. het maken en behouden van een damwand;

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels, vergunningplicht én zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aanvraag als één geheel ingediend.

Daarnaast is op de in het inundatiegebied aangelegde werken en uitgevoerde werkzaamheden de algemene zorgplicht van toepassing.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Onderdelen van artikel 3.1. die van toepassing zijn op activiteiten in een inundatiegebied:

1. Het is toegestaan om handelingen in ... een inundatiegebied ... te verrichten of te laten verrichten mits voldaan wordt aan de in dit hoofdstuk opgenomen zorgplichtbepalingen.
2. Degene die de in lid 1 toegestane handelingen verricht of laat verrichten en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door die handeling nadelige effecten voor het watersysteem ontstaan of kunnen ontstaan, voorkomt die effecten voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden verwacht.
3. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem als bedoeld in lid 2 wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:
 - a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen en/of inundaties;
 - ...
4. Indien toch de nadelige effecten als bedoeld in lid 2 optreden, is degene die de handelingen met deze effecten verricht, verplicht al hetgeen redelijkerwijs mogelijk is te doen om de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
5. Degene die handelingen met nadelige effecten verricht als bedoeld in lid 4, meldt die effecten zo spoedig mogelijk aan het dagelijks bestuur, als ook de maatregelen die hij van plan is te treffen of reeds heeft getroffen. Door of namens het dagelijks bestuur kunnen aanwijzingen worden gegeven voor de te treffen maatregelen, die stipt moeten worden opgevolgd.

6. Indien het dagelijks bestuur dat nodig oordeelt, kan, aanvullend op de in dit artikel opgenomen zorgplicht, in een op basis van artikel 3.2 vast te stellen uitvoeringsregel een specifieke zorgplicht worden opgenomen.

De zorgplicht is van toepassing op alle handelingen in het inundatiegebied. Met betrekking tot de ontvangen aanvraag is de zorgplicht, naast de vergunningplichtige handelingen, in ieder geval ook van toepassing op:

- de overige terrassen en ophogingen op het terrein van de Vereniging Tennis Padel Geulhem;
- de afrasteringen en hekwerken van de tennisbanen op het terrein van de Vereniging Tennis Padel Geulhem;
- graven in het inundatiegebied (verlagen van het maaiveld).

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

§ 1.9 uitvoeringsregel 'kleine bouwwerken'

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

de aanwezigheid van een klein bouwwerk binnen een inundatiegebied geen afbreuk doet aan de functie van het inundatiegebied.

§ 1.10 uitvoeringsregel 'afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater'

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een inundatiegebied geen afbreuk doet aan de functie van het inundatiegebied.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten wordt voldaan.

In kader van de bovengenoemde zorgplichten is het belangrijk om, in geval van inundatie, de losse aanwezige objecten op het terrein van de tennisvereniging (bijvoorbeeld gestapelde stenen, losse speeltoestellen en andere losse materialen) zoveel mogelijk te verwijderen, zodat deze niet stuwend werken of inundatieruimte innemen (zie bijlage 7).

6.5 Andere wet- en regelgeving

Met betrekking tot het afvoeren van de grond die wordt afgegraven op het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 2817 kan een melding op grond van het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) noodzakelijk zijn.

Voor het maken van de damwand is mogelijk een omgevingsvergunning nodig van de gemeente Valkenburg aan de Geul.

Het reeds aangelegde drainagesysteem voor de afvoer van water uit de bodem waarbij wordt geloosd op de Tweede zijtak Stassenbeek moet qua kwaliteitsaspecten van de lozing voldoen aan het Besluit lozen buiten inrichtingen (§ 3.2. Lozen van grondwater bij ontwatering). Op de kwantiteitsaspecten van dit drainagesysteem is de algemene zorgplicht van artikel 3.1. van de keur van toepassing.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Een inundatiegebied vervult een functie in de tijdelijke berging en afvoer van het overtollige water. Inundatiegebieden zijn met name aangewezen ter bescherming van bebouwd stedelijke gebied (woningen). In een inundatiegebied is sprake van natuurlijke inundatie. Om deze functie te kunnen waarborgen, is het noodzakelijk om een mogelijkheid te hebben om activiteiten die deze functie kunnen belemmeren te kunnen reguleren.

Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag daarom niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregel:

§ 1.5 uitvoeringsregel 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater'.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

6. Aanleggen van een bouwwerk

- binnen de kernzone van een primair of secundair water
- binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een primair water
- binnen een meanderzone
- binnen een inundatiegebied

In casu is getoetst aan het aanleggen van een bouwwerk binnen een inundatiegebied.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

Ligging in het inundatiegebied:

De werken, te weten de tennisbanen, de bouwwerken (padelbanen met afschermingen en overdekt terras) en de bijbehorende ophogingen en de kleine bouwwerken, liggen in het inundatiegebied van de Geul.

Een inundatiegebied is een gebied dat is vastgesteld teneinde ruimte beschikbaar te hebben voor het kunnen opvangen van overtollig water met het oog op het voorkomen van wateroverlast in stedelijk gebied. Ter bescherming van deze functie worden bouwwerken binnen een inundatiegebied niet toegestaan. Alleen bouwwerken die redelijkerwijs niet buiten het inundatiegebied gerealiseerd kunnen worden en waarbij er tevens sprake is van een zwaarwegend belang, kunnen onder voorwaarden worden toegestaan. Voorwaarde hierbij is dat de situering en uitvoering zodanig is dat de verhoging van de waterstand verwaarloosbaar is en de waterstand verhogende effecten duurzaam gecompenseerd worden. Tevens mag het bouwwerk geen stroomgeleiding teweegbrengen. Uitgangspunt bij het berekenen van het effect van de waterstandsverhoging en stroomgeleiding is het verschil tussen de bestaande en nieuwe situatie.

De Vereniging Tennis Padel Geulhem vervult een belangrijke maatschappelijke functie in de gemeente Valkenburg aan de Geul. Na het samenvoegen de tennisvereniging in Houthem en Berg en Terblijt is ervoor gekozen om op de locatie aan de Putweg te Houthem - Sint Gerlach de nieuwe tennisvelden en padelbanen te realiseren. De oude tennisvelden zijn afgegraven. De velden van voetbalvereniging IASON zijn ook verwijderd. Er is aangegeven dat dit op termijn ook zou gebeuren met de bijbehorende kantine. Dit laatste is positief voor de inundatiemogelijkheden van de Geul.

De reeds gerealiseerde werken hebben een negatief effect op de inundatiemogelijkheden in het gebied. De aanwezige afschermingen van de padelbanen zijn aangelegd tot op maaiveldniveau waardoor er inundatieruimte verloren is gegaan en stroomgeleiding ontstaat. Door de ophogingen worden de inundatiemogelijkheden ook beperkt. Het water uit het achterland dat in geval van hoog water naar de Geul stroomt, ondervindt hinder van de aanwezige werken en ophogingen. Dit is niet wenselijk. Dit is water dat hier stroomt als gevolg van inundatie stroomopwaarts. Daarom dienen de waterstand verhogende effecten duurzaam gecompenseerd te worden in de vorm van een permanente damwand, een tijdelijke bescherming van zandzakken in geval van inundatie en het verlagen van het maaiveld met 630 m³. Deze maatregelen compenseren de gewijzigde inundatieruimte en de gewijzigde stroomgeleiding die is ontstaan door de ophogingen en bebouwing op het terrein van Vereniging Tennis Padel Geulhem. Bij de bepaling van de vorm en afmeting van de damwand is het noodzakelijk dat deze maatregel geen extra negatief effect heeft op de bergende capaciteit van het inundatiegebied of zorgt voor ongewenste stroomgeleiding in het inundatiegebied. Deze moet gerealiseerd worden op een hoogte van 58,95 meter NAP+. Ter plaatse varieert de hoogte van het maaiveld. In verband daarmee is niet gekozen voor een concreet voorschrift waarin de hoogte van de damwand is weergegeven ten opzichte van het maaiveld maar voor een hoogte ten opzichte van NAP+.

Op het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 2817 wordt 630 m³ gecompenseerd. Deze hoeveelheid is berekend aan de hand van bijlage 5. Uit hoogtemetingen blijkt dat door het aanleggen van de huidige tennisvelden, padelbanen, terras, ophogingen en overige bouwwerken ± 940 m³ aan berging verloren is gegaan. Door het verwijderen van de oorspronkelijke tennisbanen is een extra bergingsruimte van ± 310 m³ in het inundatiegebied ter plaatse gerealiseerd. Hieruit volgt dat er nog ± 630 m³ gecompenseerd moet worden om de bergingshoeveelheid in het inundatiegebied van de Geul ter plaatse te behouden. Op basis van voorgeschreven maatregelen blijft het oorspronkelijke beschermingsniveau (= situatie voordat de tennisvelden en de padelbanen op de huidige locatie zijn gerealiseerd) van de laaggeleden percelen in de buurt van het terrein van de Vereniging Tennis Padel Geulhem gewaarborgd.

Het reeds aangelegde drainagesysteem voor de afvoer van water uit de bodem en de grindkoffer voor berging van water in de bodem op het terrein hebben geen effect op de inundatiemogelijkheden.

7.3 Afwijken van de aanvraag

In de aanvraag is een drietal compenserende maatregelen opgenomen, te weten een damwand, een verkeersdrempel en een verlaging van het maaiveld.

Een gedeelte van de damwand was gesitueerd op een perceel van derden ten noorden van de Krommesteeg te Houthem (gemeente Houthem, sectie A nummer 2740). Het waterschap heeft niet de intentie om compenserende maatregelen permanent ten laste van derden te laten komen. Met de gemeente Valkenburg aan de Geul waren afspraken gemaakt over het gebruik van het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A nummer 2271.

Daarom is in de vergunning ten aanzien van de damwand, in overleg met aanvrager, afgeweken ten opzichte van de aanvraag. Met betrekking tot het gedeelte van de damwand dat is komen te vervallen, zal, op aanzegging van het waterschap, een bescherming van zandzakken gerealiseerd moeten worden om het nadelige effecten als gevolg van de aanpassingen ter plaatse van de tennisvereniging op het adres Putweg 30 te Houthem te compenseren. De vergunninghouder wordt aangeraden om hierover zo spoedig mogelijk afspraken te maken met de betrokken perceelhouder.

Door de aanpassing van de damwand is het realiseren van een verkeerdrempel als compenserende maatregel om het nadelige effecten op het adres Putweg 30 te Houthem als gevolg van de aanpassingen ter plaatse van de tennisvereniging niet meer noodzakelijk. Daarom is deze compenserende maatregel uit de aanvraag niet verwerkt in deze vergunning.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 30 maart 2021 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z2792. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenburg (ons kenmerk 2021-D27361).

Op de voorbereiding van deze beschikking tot het verlenen van een vergunning is, conform artikel 3:10, eerste lid van de Awb juncto artikel 6.16, eerste lid van de Waterwet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van toepassing. De procedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb.

Er is voor deze procedure gekozen vanwege de belangen die er ter plaatse spelen.

Ten aanzien van de aangevraagde activiteiten is eerder een vergunningaanvraag ingediend (ons kenmerk 2020-Z673). Op deze aanvraag is een ontwerpbesluit genomen. Tijdens de behandeling van de aanvraag is de situatie ter plaatse gewijzigd (onder andere het plaatsen van nieuwe (bouw)werken). Hierdoor was de grondslag van de aanvraag zodanig gewijzigd dat, op basis van de ontvangen aanvraag, geen definitief besluit kon worden genomen. In afstemming met de aanvrager is deze vergunningaanvraag buiten behandeling gelaten en is afgesproken dat er een nieuwe, actuele aanvraag zou komen.

8.2 Rechtsbescherming

Zienswijzen

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

8.3 Ingediende zienswijzen naar aanleiding van vergunningaanvraag

Ten aanzien van de aangevraagde (bouw)werken is eerder een handhavingsverzoek ingediend door de heer J.P.C. Sleijpen, Putweg 30, 6301 KL te Valkenburg. In het kader hiervan is aan hem, ter informatie, een afschrift van de aanvraag verzonden. Als reactie daarop heeft de heer Sleijpen, vooruitlopend op het ontwerpbesluit, zijn zienswijzen naar aanleiding van de vergunningaanvraag ingediend (ons kenmerk 2021-D32540).

Deze zienswijzen hebben betrekking op de volgende aspecten:

1. Damwand

De damwand op deze locatie heeft geen waarde omdat de locatie van de damwand hoger ligt dan het perceel dat door de damwand beschermd moet worden. De geplande damwand zal alleen maar zorgen voor meer overlast, name van afvloeiend hemelwater, op het perceel van de heer Sleijpen.

Een deel van de damwand wordt gerealiseerd op terrein van derden waarvan niet bekend is of zij medewerking willen verlenen. Ook is de damwand gepland ter plaatse van de inrit van een weiland.

Om het bovenstaande te ondervangen, wordt een langere damwand op een andere locatie voorgesteld.

2. Verkeersdrempel

Een verkeersdrempel op deze locatie heeft geen waarde omdat de locatie van de verkeersdrempel hoger ligt dan het perceel dat door de verkeersdrempel beschermd moet worden. De geplande verkeersdrempel zal alleen maar zorgen voor meer overlast, name van afvloeiend hemelwater, op het perceel van de heer Sleijpen.

Ook de verkeersdrempel gerealiseerd op een perceel van derden. Daarnaast zorgt een verkeersdrempel voor extra geluidsbelasting.

Reactie Waterschap Limburg:

Uitgangspunt bij de te nemen compenserende maatregelen is dat de huidige situatie ter plaatse van het adres Putweg 30 te Houthem, die is ontstaan door de aanleg van de nieuwe tennisclub, niet mag verslechteren ten opzicht van de situatie zoals deze was voor de herinrichting van de tennisvelden. Het doel van de maatregelen is dus niet om er voor te zorgen dat er geen water meer op het terrein van de indiener van de bezwaren komt. Ze zijn gericht op het voorkomen van een nadeligere situatie ten opzichte van de oorspronkelijke situatie voor de realisatie van het nieuwe tennispark. Daarom gaat het waterschap niet mee in het voorstel om de damwand te verlengen.

Daarnaast veroorzaakt de in het bezwaar voorgestelde damwand extra stuwing en stroomgeleiding in het inundatiegebied waardoor op andere percelen in het inundatiegebied wateroverlast kan ontstaan. Dit is niet de bedoeling van compenserende maatregelen.

De aanwezige objecten op het terrein van de tennisvereniging veroorzaken met name stroomgeleiding in het inundatiegebied. Hierdoor verandert de richting van het water bij de afvoer richting de Geul en wordt er een beperkte hoeveelheid water extra richting het adres Putweg 30 gestuurd. De damwand heeft als doel de stroomrichting van het water te beïnvloeden zodat de beperkte hoeveelheid extra water wordt afgevangen en wordt afgevoerd in overeenstemming met de situatie zoals deze was voor de herinrichting ter plaatse. Daarom is een damwand op deze locatie gepland.

Een gedeelte van de geplande damwand, zoals aangegeven in de aanvraag, is gesitueerd op een perceel van derden ten noorden van de Krommesteeg te Houthem (gemeente Houthem, sectie A en nummer 2271). Het waterschap heeft niet de intentie om compenserende maatregelen permanent ten laste van derden te laten komen. Met de gemeente Valkenburg aan de Geul waren afspraken gemaakt over het gebruik van het perceel kadastraal bekend als gemeente Houthem, sectie A en nummer 2740.

Op basis hiervan wordt er geen permanente damwand op het perceel gemeente Houthem, sectie A en nummer 2271 als voorschrift in de vergunning opgenomen. Indien noodzakelijk dient hier, onder voorwaarden, een bescherming van zandzakken aangebracht. Deze situatie zal sporadisch plaatsvinden (theoretisch berekende kans van 1:100). Opname van een beschermingsmaatregel op de weg en ten noorden van Kromme Steeg blijft noodzakelijk om het oorspronkelijk beschermingsniveau van voor de realisatie van het tennispark te behouden.

Door het wegvallen van de damwand op het perceel gemeente Houthem, sectie A en nummer 2271 is het realiseren van een verkeersdrempel op het perceel gemeente Houthem, sectie A en nummer 2740 geen gewenste compenserende maatregel meer. Voor het goed functioneren van de compenserende functie van de verkeersdrempel in verband met het reguleren van de effecten van de stroomgeleiding is een permanente damwand op het perceel gemeente Houthem, sectie A en nummer 2271 noodzakelijk. Daarom wordt geen verkeersdrempel voorgeschreven in deze vergunning. Er wordt wel een bescherming van zandzakken voorgeschreven om de effecten van het tennispark te compenseren. Zoals eerder aangegeven, zal de maatregel, naar verwachting, slechts beperkt ingezet hoeven worden.

Het indienen van deze zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag door de heer Sleijpen sluit de mogelijkheid voor het indienen een zienswijze op het ontwerpbesluit niet uit.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is per email verzonden aan:

- Kragten B.V. te Herten (gemachtigde)
- De heer J.P.C. Sleijpen, Putweg 30, 6301 KL te Valkenburg (indiener van bezwaar op aanvraag);
- Gemeente Valkenburg aan de Geul.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2021-Z2792:

1. Situatietekening B06 HC Architecten d.d. 1-12-2020 (ons kenmerk 2021-D26499);
2. Foto's terras en padelbanen (ons kenmerk 2021-D26495);
3. Foto's perceel bergingscompensatie (ons kenmerk 2021-D26496);
4. Berekening bergingscompensatie (ons kenmerk 2021-D26498);
5. Toelichting aanvraag (ons kenmerk 2021-D26502);
6. Damwand (compenseerde maatregel) (ons kenmerk 2021-D26497)
7. Rapportage met foto's van Waterschap Limburg d.d. 26 februari 2021 uit te laten maken van deze vergunning (ons kenmerk 2021-Z38295); en
8. Objectenhandboek Waterschap Limburg (ons kenmerk 2021-Z38296).