

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het aanleggen en tijdelijk behouden van een lage druk gasleiding (1,1 bar) in de kernzone en het profiel van vrij ruimte van primaire waterkering dijktraject 65, nabij dijkpaal 65.042, tevens het aanleggen en behouden van een distributieleiding, gelegen aan de rechterzijde van de rivier de Maas tussen km 120,200 km 120,550, nabij Schans 20 te Arcen, gemeente Venlo

Zaaknummer: 2022-Z2499

Datum: 12 april 2022



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Locatie	9
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	9
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 65	10
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	10
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	10
6.7	Meldplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	11
6.8	Zorgplicht, Waterschap Limburg	11
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen, Rijkswaterstaat	12
7.3	Overwegingen, Waterschap Limburg.....	15
7.4	Conclusie toetsing	17
8	Procedure en rechtsbescherming	18
8.1	Procedure	18
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	18
8.3	Rechtsbescherming	19
9	Mededelingen	20
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 maart 2022 een aanvraag ontvangen van Visma Roxit B.V., Kelvinbaan 42, 3439 MT Nieuwegein, namens Enexis Netbeheer BV, Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van een lage druk gasleiding (1,1 bar) in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 65, nabij Schans 20 te Arcen. Tevens kruist deze leiding het primaire oppervlaktewater de Lingsforterbeek.

Voor het aanleggen van een leiding in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 6.6 van deze vergunning.

Het aanleggen van een oppervlaktewater kruisende leiding betreft op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 een meldplichtige handeling, zie paragraaf 6.7 van deze vergunning.

Een deel van de aangevraagde werken wordt tevens gerealiseerd in het bergende en het stroomvoerende deel van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Enexis Netbeheer BV, Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, voor het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een distributieleiding op het perceel kadastraal bekend gemeente Arcen en Velden, sectie A, nummer 1 in de periode van 2 mei 2022 tot 1 mei 2023, gelegen aan de rechterzijde van de rivier de Maas tussen km 120,200 km 120,550 in de gemeente Venlo, en
- b. de gevraagde vergunning te verlenen aan Enexis Netbeheer BV, Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, voor het middels een persing aanleggen en behouden van een lage druk gasleiding (1,1 bar) in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering

- dijktraject 65, nabij dijkpaal 65.042, nabij Schans 20 te Arcen, gemeente Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
 - c. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten tot 1 mei 2023, en
 - d. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - projecttekening M14914 LD, dd. 28/02/2022 (doc.nr. WLDOC-1663486819-296965, bijlage 1).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd, en
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekening bij dit besluit:
- projecttekening M14914 LD, dd. 28/02/2022 (doc.nr. WLD0C-1663486819-296965, bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
7. De vergunninghouder voert de werkzaamheden zodanig uit dat zo min mogelijk hinder en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
8. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
9. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
10. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
11. De vergunninghouder dient de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat beschadigingen van het waterstaatswerk worden voorkomen.
12. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Er mogen, behoudens de leiding, geen holle ruimten ontstaan of worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
3. Alle nazakkingen of zettingen die door de werken ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
4. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 10

Herstel ontgravingen

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
3. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
4. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.

5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 11

Leidingkruising Lingsforterbeek

1. Indien de leiding onder de bodem van het oppervlaktewater wordt gelegd, dient de bovenzijde van de kabel of leiding op minimaal 1,00 meter onder de in de legger opgenomen bodemhoogte van het oppervlaktewater, de taluds, de onderhoudsstrook en het maaiveld te worden gelegd.
2. Indien de leiding onder een duiker wordt gelegd, dient de bovenzijde van de kabel of leiding op minimaal 1,00 meter onder de onderzijde van de in de legger opgenomen bodemhoogte te worden gelegd.
3. De leiding die buiten gebruik is gesteld dient in overleg met het waterschap te worden verwijderd.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Enexis Netbeheer BV is voornemens om een lagedruk (100 millibar overdruk: 1,1 bar) gasleidingtracé aan te leggen en te behouden tot uiterlijk 1 mei 2023 nabij Schans 20 te Arcen. Het tracé ligt in de buitenbeschermingszone, de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 65. Het aanleggen van de werken zal middels open ontgraving worden gerealiseerd.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats in:

- de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 65, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert;
- het stroomvoerende en bergende deel van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij Schans 20 te Arcen, nabij dijkpaal 65.042. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie van de leiding zich (ordegrootte) op coördinaat: X = 210270 en Y = 387077.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam (KaderRichtlijn Water) de Zandmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een sterk veranderd (R7), langzaam stromende grote rivier met hoofd- en nevengeulen. De rivierbodem kent een vaste ondergrond van zand. De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 65

Waterkering dijktraject 65 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Op die locatie variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een distributieleiding op het perceel kadastraal bekend gemeente Arcen en Velden, sectie A, nummer 1 in de periode van 2 mei 2022 tot 1 mei 2023.

Rijkswaterstaat is namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen van een leiding in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.7 Meldplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op de aangevraagde activiteiten is zowel de vergunningplicht, de meldplicht (op basis van algemene regels) als de zorgplicht van toepassing. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van (samengestelde) aangevraagde activiteiten vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager alle aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt daarom tevens de hieronder genoemde meldplichtige handeling.

Het leidingtracé kruist tevens het primaire oppervlaktewater de Lingsforterbeek, nabij de kruising van de straten Schans en de Kasteellaan. Deze kruising betreft op grond van paragraaf 1.6.4 van § 1.6 Uitvoeringsregel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' een meldplichtige activiteit. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel.

De voorschriften uit bovenstaande algemene regels zijn, voor zover relevant en van toepassing, overgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning, specifiek in voorschrift 11.

6.8 Zorgplicht, Waterschap Limburg

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht. Echter, de voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering).

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen, Rijkswaterstaat

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid.

Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt het NWP door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het Bprw een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de

waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden –ter uitwerking van dat doel– de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdraagt riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Maas. De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

Overwegingen ten aanzien van de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het Bprw dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, het slopen en vervanging van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Er is vastgesteld dat de werkzaamheden plaatsvinden in het rivierbed aan de rechterzijde van de rivier de Maas, tussen km 120,200 en km 120,500 waar het bergend regime van kracht is alsmede in een klein gedeelte, ter hoogte van km 120,200, waar het stroomvoerend regime van kracht is volgens de beleidsregels grote rivieren.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3 tot en met 6 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
en voor artikel 4 van de beleidsregels moet voldoen aan de voorwaarde dat:
- d) de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Met betrekking tot vorengenoemde voorwaarden wordt het volgende overwogen:

- Ad a. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
- Ad b. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
- Ad. c De werken hebben geen effect op de waterstanden.
- Ad. d Nu onder c is overwogen dat het initiatief niet leidt tot een effect op de waterstanden dan wel verlies bergend vermogen, hoeft er niet te worden gecompenseerd.

Conclusie

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit lozen buiten inrichtingen.

In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader Waterkwaliteit' (Staatscourant 2022, 6470).

Het aangevraagde gebruik vindt plaats buiten de grenzen van de KRW-waterlichamen. Er worden geen uitstralende effecten van de ingreep naar het KRW-waterlichaam verwacht.

Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw 2016-2021). Voor de rivier de Maas gelden de volgende functies:

- Natuur
- Scheepvaart
- Kabels en leidingen
- Koel- en proceswater
- Landbouw
- Waterrecreatie en oeverrecreatie
- Kabels en leidingen

Uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval (zie paragrafen 2.2 en 2.3).

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

7.3 Overwegingen, Waterschap Limburg

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering).

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 65; die bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam met een weg in de kruin van de kering.

In het bijzonder is getoetst aan:

Dijktraject 65: aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering / dijkreconstructie:

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder op grond van artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet deze werken te verwijderen.

Primaire waterkering dijktraject 65 zal ter hoogte van de aangevraagde werken binnen enkele jaren op een andere locatie worden aangelegd. Deze locatie ligt circa 50 meter westwaarts van de huidige locatie. Bovendien zijn de aangevraagde werken van tijdelijke aard (uiterlijk 1 mei 2023). Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde werken geen obstakel vormen bij de uit te voeren dijkreconstructie.

Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

Door (het aanleggen van) de aangevraagde werken wijzigt het dijkprofiel van de waterkering niet. Er ontstaan geen negatieve effecten op de kerende hoogte of stabiliteit van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuf en graafwerkzaamheden.

Wijziging kwelweglengte en kans op piping

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat als gevolg van de aanleg van de werken, behoudens de leiding, geen holle ruimten mogen ontstaan in de zoneringen van de waterkering.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De aangevraagde werken liggen volledig onder maaiveld en vormen daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer werkzaamheden in deze periode toestaan in en nabij waterkeringen. De uitvoering van de aangevraagde werken heeft slechts een zeer geringe negatieve invloed op de stabiliteit van de waterkering. Bovendien kennen de aangevraagde werkzaamheden een dusdanig korte uitvoeringsperiode dat er geen noodzaak bestaat voorschriften op te nemen die borgen dat de werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de werken zijn voorschriften gesteld. Zie ook 'Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte'.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze zijn functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 maart 2022 onder OLO-nummer 6809379 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z2499. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 maart 2022 conform artikel 6.15 van de Waterwet een afschrift van de aanvraag doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-297079.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 65 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is diensgevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat op 14 maart 2022 per e-mail (geregistreerd onder WLDOC-1663486819-297076) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van

de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 7 april 2022 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWSZ2022-00004137 ontvangen en geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-298928. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het

treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2022-Z2499:

1. projecttekening M14914 LD, dd. 28/02/2022 (doc.nr. WLDOC-1663486819-296965)