

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het aanleggen en tijdelijk behouden van een ponton (laad- en lossteiger) in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 78 en het inrichten van een werkterrein (rijplaten, keten, gronddepot, brandstoftank, materieel en containers) in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 78, nabij dijkpaal 78.041, aan de linkerzijde van de rivier de Maas tussen km 67 en km 68, nabij de Mgr. Savelbergweg te Heel (gemeente Maasgouw)

Zaaknummer: 2021-Z36821

Datum: 12 januari 2022



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	5
5	Voorschriften.....	6
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Locatie	9
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	9
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 78	10
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	10
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	10
6.7	Zorgplicht	11
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen, Rijkswaterstaat	12
7.3	Overwegingen, Waterschap Limburg.....	15
7.4	Conclusie	16
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure.....	17
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	17
8.3	Rechtsbescherming	18
9	Mededelingen	19
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 18 november 2021 een aanvraag ontvangen van Mourik Infra B.V., Trambaan 15, 6101 AJ Echt, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en tijdelijk behouden van een ponton en rijplaten in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 78, waarvoor op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De werken worden tevens gerealiseerd in het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Mourik Infra B.V., Trambaan 15, 6101 AJ Echt, voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een tijdelijke laad- en lossteiger alsmede voor het inrichten van een werkterrein (keten, gronddepot, brandstoftank, materieel en containers) op het perceel kadastraal bekend gemeente Wessem, sectie A, nummer 2604 in de periode van 31 januari 2022 tot en met 31 december 2022, gelegen aan de linkerzijde van de rivier de Maas tussen km 67 en km 68 in de gemeente Maasgouw, en
 - het buitendijks plaatsen en behouden van een ponton in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 78, nabij dijkpaal 78.041, nabij de Mgr. Savelbergweg te Heel (gemeente Maasgouw), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel Bouwwerken (waterkering), en
 - het plaatsen en behouden van rijplaten in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 78, nabij dijkpaal 78.041, nabij de Mgr. Savelbergweg te

Heel (gemeente Maasgouw), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.12 Uitvoeringsregel aanleggen van wegen (waterkering),

- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten tot en met 31 maart 2023;
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Projecttekening 'Dijkversterking te Beesel', tek.nr. 202110935-001 dd. 12-10-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288165, bijlage 1) en
 - Werkplan tijdelijke loswal Heel doc.nr. Z8103-WPL-00601 dd. 17-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288167, bijlage 2), en
 - Projecttekening doorsnede ponton met schip Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288169, bijlage 3), en
 - Projecttekening Situatie ponton met schip - alternatief Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288170, bijlage 4), en
 - Projecttekening Overzicht Inrichting losplaats Heel (documentnummer WLDOC-1663486819-291696, bijlage 5).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager (interim) Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de volgende documenten bij dit besluit:
 - Projecttekening 'Dijkversterking te Beesel', tek.nr. 202110935-001 dd. 12-10-2021 (documentnummer WLD0C-1663486819-288165, bijlage 1) en
 - Werkplan tijdelijke loswal Heel doc.nr. Z8103-WPL-00601 dd. 17-11-2021 (documentnummer WLD0C-1663486819-288167, bijlage 2), en
 - Projecttekening doorsnede ponton met schip Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLD0C-1663486819-288169, bijlage 3), en
 - Projecttekening Situatie ponton met schip - alternatief Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLD0C-1663486819-288170, bijlage 4), en
 - Projecttekening Overzicht Inrichting losplaats Heel (documentnummer WLD0C-1663486819-291696, bijlage 5).
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
3. De vergunninghouder voert de werkzaamheden zodanig uit dat zo min mogelijk hinder en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
4. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
5. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
6. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
7. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
8. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.

9. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
10. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. De vergunde werken moeten na uitvoering van de dijkreconstructiewerkzaamheden volledig worden verwijderd. De verwijdering moet plaatsvinden vóór 1 april 2023.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

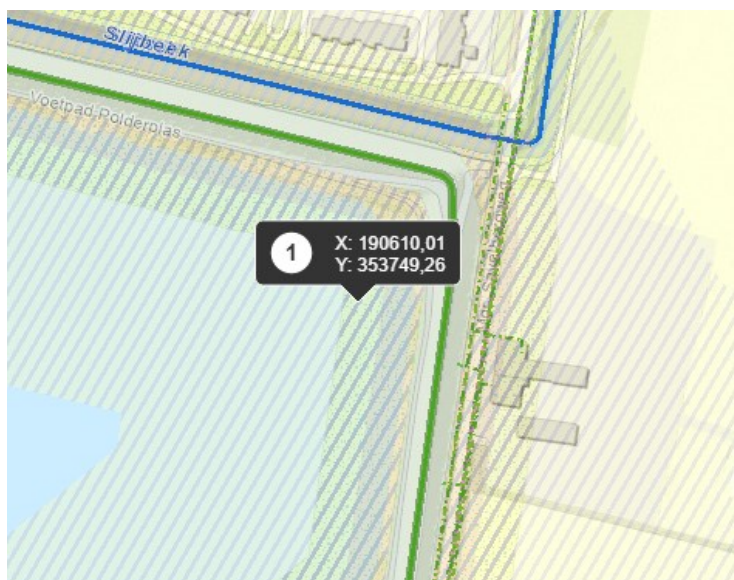
Mourik Infra BV is voornemens om buitendijks een laad- en losplaats (ponton) te realiseren in de Polderveldplas, in de zoneringen van de primaire waterkering bij Heel. De ponton wordt aangelegd in verband met de uitvoeringswerkzaamheden aan waterkeringen die in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) worden gereconstrueerd. De ponton wordt middels stalen palen in de waterbodem bevestigd en met de oever verbonden middels oprijplaten. Tevens worden rijplaten aangelegd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. Deze rijplaten zijn noodzakelijk om een rijweg te creëren van het ponton naar het gronddepot dat binnendijks wordt aangelegd. Het gronddepot maakt deel uit van het projectplan Waterwet Dijkversterking Heel en valt buiten de kaders van onderhavige vergunning.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats in:

- de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 78, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert, en
- het bergend rivierbed van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas, waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij de Mgr. Savelbergweg te Heel. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 190610 en Y = 353749.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Grensmaas. Dit KRW waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een sterk veranderd, snel stromende rivier op zand of grind (R16).

De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 78

Waterkering dijktraject 78 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Maasgouw en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen en behouden van een ponton in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.5 Bouwwerk (waterkeringen)), en
- het aanleggen en behouden van rijplaten in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.12 Aanleggen van wegen (waterkeringen)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

De vergunningplichtige handelingen betreffen het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een tijdelijke laad- en lossteiger alsmede het inrichten van een werkterrein (keten, gronddepot, brandstoftank, materieel en containers).

Rijkswaterstaat is (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.7 Zorgplicht

Op het aanleggen van de aangevraagde werken in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een waterkering is de algemene en specifieke zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht voor het uitvoeren van activiteiten in de zoneringen van waterkeringen. Echter, de voorschriften in paragraaf 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de algemene en specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen, Rijkswaterstaat

Overwegingen ten aanzien van de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het Bprw dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid met betrekking tot de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te

beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, het slopen en vervanging van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

De activiteiten vinden plaats in het rivierbed aan de linkerzijde van de rivier de Maas, tussen km 67 en km 68 waar volgens de beleidsregels grote rivieren het bergend regime van kracht is.

Ad 2. Bergend regime (Artikel 4 Beleidsregels)

Voor activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime van toepassing is, wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend.

Conform dit artikel wordt voor activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime van toepassing is, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, van de beleidsregels, toestemming gegeven.

Dat betekent dat deze activiteiten zijn toegestaan mits:

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het stroomvoerend vermogen zo gering mogelijk is;
- d. de resterende waterstandseffecten of de afname van het stroomvoerend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Met betrekking tot hierboven genoemde voorwaarden wordt het volgende overwogen:

Ad. a Ten aanzien van de situering en uitvoering met betrekking tot het veilig functioneren van waterstaatswerken zijn er geen opmerkingen. Er zullen geen onveilige situaties ontstaan.

Ad. b Het initiatief vormt geen feitelijke belemmering voor rivierverruiming. Het initiatief is ook niet gelegen in een zone van mogelijke toekomstige rivierverruiming.

Ad. c De werken hebben geen effect op de waterstanden.

Ad. d Nu onder c is overwogen dat het initiatief niet leidt tot een effect op de waterstanden dan wel verlies bergend vermogen, hoeft er niet te worden gecompenseerd.

Conclusie

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit lozen buiten inrichtingen. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van het 'Toetsingskader Waterkwaliteit' uit het Bprw 2016-2021 (bijlage 5).

Het aangevraagde gebruik vindt plaats buiten de grenzen van de KRW-waterlichamen. Er worden geen uitstralende effecten van de ingreep naar het KRW-waterlichaam verwacht.

Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw 2016-2021). Voor de Afgedamde Maas gelden de volgende functies:

- Natuur
- Scheepvaart
- Kabels en leidingen
- Koel- en proceswater
- Landbouw
- Waterrecreatie en oeverrecreatie

Uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval.

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

7.3 Overwegingen, Waterschap Limburg

Beleid

Aanvragen om vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering), en
- § 2.12 Uitvoeringsregel aanleggen van wegen (waterkering).

Toetsing waterkeringen, algemeen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

Toetsing waterkering dijktraject 78

Plaatsen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering dijktraject 78

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten. De dimensionering van deze dijkversterkingen is gebaseerd op de nu geldende veiligheidsnormen. De aanwezigheid van een werk binnen het profiel van vrije ruimte van de waterkering kan beperkingen met zich meebrengen voor toekomstige dijkreconstructies.

De aangevraagde werken zijn tijdelijk van aard en worden na uitvoering van de reconstructiewerkzaamheden volledig verwijderd.

Geconcludeerd wordt dat toekomstige mogelijkheden tot eventuele aanpassing van de waterkering niet worden beperkt als gevolg van (de aanleg van) de aangevraagde werken.

Kerende hoogte en stabiliteit van de waterkering dijktraject 78

De rijplaten worden aangelegd als tijdelijke weg van het ponton naar een binnendijks werkterrein. Om deze weg aan te leggen en begaanbaar te maken voor de vrachtwagens, wordt de waterkering ter plaatse afgegraven tot aan het maaiveld. Hiermee wordt de kerende hoogte van de waterkering aangetast.

In het projectplan Waterwet Dijkverbetering Heel (Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei) staat beschreven op welke tijdstippen welke delen van de waterkering dijktraject 78 worden afgegraven. Wanneer er sprake is van een verhoogde afvoer in de Maas kunnen op grond van een noodplan op aanzegging van het waterschap de afgegraven delen van de waterkering tijdelijk worden dichtgezet. Het noodplan is gekoppeld aan het projectplan Waterwet Dijkverbetering Heel en maakt geen deel uit van onderhavige vergunning.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

Aangezien de waterkering ter plaatse van de aangevraagde werken wordt gereconstrueerd, hebben de aangevraagde werken geen invloed op het door het waterschap uit te voeren onderhoud.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

Aangezien de waterkering ter plaatse van de aangevraagde werken wordt gereconstrueerd, hebben de aangevraagde werken geen invloed op het herstel van de erosiebestendige dijkbekleding.

Hoogwaterseizoen

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat een verhoogd risico op hoog water in de Maas. Om die reden kunnen in deze periode niet zonder meer werkzaamheden worden toegestaan in en nabij waterkeringen. Zie Kerende hoogte en stabiliteit van de waterkering dijktraject 78.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

De aangevraagde werken zijn tijdelijk van aard en worden na de reconstructiewerkzaamheden volledig verwijderd.

7.4 Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 18 november 2021 onder OLO-nummer 6529081 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z36821. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 22 november 2021 conform artikel 6.15 van de Waterwet een afschrift van de aanvraag doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maasgouw. Deze brief is geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-288260.

De aanvrager heeft tegelijk met bovenstaande vergunningaanvraag twee meldingen ingediend bij Waterschap Limburg. Deze meldingen zijn onder respectievelijk OLO-nummers 6529077 en 6529079 ingediend en geregistreerd onder zaaknummers 2021-Z36818 en 2021-Z36820. Aangezien de meldingen dezelfde handelingen betroffen als bovenstaande vergunningaanvraag, zijn beide meldingen afgehandeld middels onderhavige vergunning.

De aanvrager is op 29 november 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-288936) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 20 december 2021 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 7 december 2021 en 15 december 2021 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen. Daarmee is de procedure opgeschort met 16 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- het waterkwaliteitsbeheergebied van rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is;
- rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 78 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat op 24 november 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-288594) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 7 januari 2022 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWS-2022/461 ontvangen en geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-291413. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te

Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift vergunning

Een afschrift van deze vergunning is verzonden naar:

- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2021-Z36821:

1. Projecttekening Dijkversterking te Beesel, tek.nr. 202110935-001 dd. 12-10-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288165)
2. Werkplan tijdelijke loswal Heel doc.nr. Z8103-WPL-00601 dd. 17-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288167)
3. Projecttekening doorsnede ponton met schip Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288169)
4. Projecttekening Situatie ponton met schip - alternatief Heel, dd. 08-11-2021 (documentnummer WLDOC-1663486819-288170)
5. Projecttekening Overzicht Inrichting losplaats Heel (documentnummer WLDOC-1663486819-291696)