

BESLUIT WATERVERGUNNING

Vervanging duiker Schelkensbeek

Het vervangen van een duiker en bijbehorende kunstwerken in het primaire oppervlaktewater Schelkensbeek en tevens het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone ter hoogte van Rijksweg 124 in Reuver. Op de grens tussen de gemeente Venlo en de Gemeente Beesel

Zaaknummer: 2022-Z2381

Datum: 23 augustus 2022



Inhoudsopgave

1. Onderwerp aanvraag.....	3
2. Conclusie	3
3. Besluit.....	4
4. Ondertekening	5
5. Voorschriften.....	6
5.1 Algemene voorschriften	6
5.2 Specifieke voorschriften Waterschap Limburg	8
5.3 Specifieke voorschriften Rijkswaterstaat	10
6. Aanvraag.....	10
6.1. Samenvatting aanvraag.....	10
6.2. Locatie	11
6.3. Beschrijving oppervlaktewater.....	11
6.4. Beschrijving Rijkswaterstaatswerk rivier de Maas	11
6.5. Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	12
6.6. Vergunningplichtige handelingen Rijkswaterstaat	12
6.7. Zorgplicht	12
7. Toetsing.....	13
7.1 Algemeen	13
7.2 Overwegingen, Waterschap Limburg.....	14
7.3 Overwegingen, Rijkswaterstaat	14
7.4 Conclusie toetsing	16
8. Procedure en rechtsbescherming	16
8.1 Procedure.....	16
8.2 Rechtsbescherming	17
9. Mededelingen	18
10. Bijlagen	19
Bijlage 7, Begripsbepalingen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 28 maart 2022 een aanvraag ontvangen van Heijmans Infra B.V, postbus 37, 5240 AA te Rosmalen namens Gemeente Venlo, postbus 3434, 5902 RK te Venlo, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het vervangen van een bestaande duiker door een nieuwe duiker onder het primaire oppervlaktewaterlichaam Schelkensbeek. De duiker is gelegen onder de Rijksweg te hoogte van huisnummer 124 op de gemeentegrens tussen de gemeente Venlo en de gemeente Reuver, waarvoor krachtens de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning is vereist.

Tijdens hoogwaterperiode in juli 2021 is gebleken dat, nadat het Maaswater is weggestroomd uit het beekdal, er een sinkhole in de wegberm van de provinciale weg tussen Reuver en Belfeld is ontstaan. Ter plaatse van de locatie bevindt zich een oude gemetselde duiker waar de primaire watergang Schelkensbeek doorheen stroomt en na 100 meter uitmondt in de Maas. Na een spoedige ontgraving van het sinkhole in opdracht van de gemeente Venlo is gebleken dat de bovenzijde van de duiker (gemetseld) lokaal was ingestort en daardoor een verzakking heeft plaatsgevonden. Deze situatie is in opdracht van de gemeente Venlo provisorisch hersteld, echter na aanvulling bleek dat de situatie van de bodem niet geheel stabiel was. Doordat dit een risico vormde voor de (verkeers)veiligheid is door de gemeente Venlo besloten de duiker in samenspraak met Waterschap Limburg en overige stakeholders zo spoedig mogelijk te vervangen.

Specifiek gaat het om het vervangen van een bestaande duiker. De nieuwe duiker komt 5 tot 10 meter noordelijk van de bestaande duiker te liggen. Het verwijderen van de huidige duiker met in- en uitstroomopening, krooshek, afsluitmiddel en vispassage behoort ook tot de aanvraag.

In de nieuwe situatie komt er een duiker met een dubbel kerend afsluitmiddel, een pompput, een krooshek en een opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud en krooshek. De meetpunten worden ook teruggeplaatst en er komen nieuwe peilschalen.

De werkzaamheden worden tevens gerealiseerd in het stroombergend rivierbed van rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop van bevoegdheden in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Venlo, postbus 3434, 5902 RK te Venlo, voor:
 - het verwijderen van een duiker in een primair oppervlaktewater, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater;
 - het aanleggen van een duiker in een primair oppervlaktewater, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater;
 - het realiseren van diverse kleine bouwwerken binnen de meanderzone van een primair oppervlaktewater waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater.
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten:
het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanbrengen van een vervangende duiker in de Schelkensbeek alsmede het hebben en behouden van een duiker met bijbehorende werken (dubbel kerend afsluitmiddel, pompput, krooshek en opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud krooshek) ter plaatse van onder andere het perceel kadastraal bekend gemeente Belfeld, sectie D, nummer 2642, in de gemeente Venlo aan de rechterzijde van de Maas nabij km 97,5;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - tekening "TEK-SIT-UO-001.pdf" versie 2.0 d.d. 05-05-2022, WLDOC-1663486819-306842 (bijlage 1);
 - tekening "019665-TEK-SIT-DO-002.pdf" d.d. 24-02-2022, WLDOC-1663486819-296742 (bijlage 2);
 - rapportage "6422-207294-34-R01-v2.pdf" d.d. 03-03-2022, WLDOC-1663486819-296740 (bijlage 3);
 - beschrijving aanvraag "Beschrijving_aanvraag_waterwetvergunning.pdf" d.d. 08-03-2022, WLDOC-1663486819-296738 (bijlage 4);
 - beschrijving compensatie maaiveldverlaging Huilbeek, WLDOC-1663486819-306841 (bijlage 5);
- d. het Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016, deel uit te laten maken van de vergunning; (bijlage 6).

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 en 2).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 5) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen

per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder verstrekt zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b) de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c) andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d) de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Uitvoering en behoud

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekeningen (bijlagen 1, 2 en 5).

5.2 Specifieke voorschriften Waterschap Limburg

Voorschrift 10

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.

3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
6. Onderhoudsplichtige van de duiker is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duiker is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 11

Graven, dempen en verhardingen

1. Voordat met de demping wordt begonnen, moet het te dempen deel volledig worden afgesloten van het aangrenzende oppervlaktewater.
2. Het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen. In dat geval moet de aanwezige bagger eerst worden verwijderd.
3. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.
4. Het graven moet voorafgaand aan, of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
5. Bij het graven van het oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem te allen tijde worden voorkomen.

Voorschrift 12

Dammen (met duikers)

1. Voordat de dam wordt aangelegd, moet het oppervlaktewater ter plaatse van de dam worden gebaggerd tot de vaste waterbodem.
2. De dam met duiker moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	rond
Lengte duiker	maximaal 40 meter
Maximale breedte op de waterlijn	1250 mm
Inwendige doorsnede duiker	minimaal 1250 mm
Binnen-onderkant van de duiker (BOB)	13.75 instroom meter +NAP 13.69 uitstroom meter +NAP
Materiaal	Beton

3. In de dam moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.

4. Het werk wordt uitgevoerd conform tekening "019665-TEK-SIT-DO-002.pdf" d.d. 24-02-2022, WLD0C-1663486819-296742 (bijlage 2).
5. De duiker moet worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
6. De verbindingen tussen duikerelementen moeten waterdicht zijn.

5.3 Specifieke voorschriften Rijkswaterstaat

Voorschrift 13

Compensatie

1. Zo snel mogelijk na uitvoering van de werkzaamheden, maar in ieder geval uiterlijk 31 december 2022, moet de benodigde duurzame compensatie, te weten maaiveldverlaging van groenzone en onderhoudspad in het projectgebied van de Huilbeek (zie bijlage Compensatie maaiveldverlaging Huilbeek), zijn gerealiseerd.
2. De compensatie zoals bedoeld in het eerste lid bestaat uit het gemiddeld met 6 centimeter verlagen van de 20 meter nieuwe groenzone en onderhoudspad bij de herinrichting Huilbeek hetgeen resulteert in een minimaal benodigde compensatie van 1.055 m³.

6. Aanvraag

6.1. Samenvatting aanvraag

Gemeente Venlo, postbus 3434, 5902 RK te Venlo is voornemens om een duiker onder de Schelkensbeek te vervangen door een nieuwe duiker.

De aanvraag omvat het aanbrengen van een nieuwe duiker in de Schelkensbeek, ter vervanging van de bestaande gemetselde duiker waar de Schelkensbeek doorheen stroomt en na 100 meter uitmondt in de Maas. De nieuwe duiker komt 5 tot 10 meter noordelijk van de bestaande duiker. Het verwijderen en slopen van de bestaande duiker met in- en uitstroomopening, krooshek, afsluitmiddel en vispassage behoort ook tot de aanvraag.

In de nieuwe situatie komt er een duiker met een dubbel kerend afsluitmiddel, een pompput, een krooshek en een opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud en krooshek.

De schelkensbeek is een primair oppervlaktewater. Alle bovenstaande beschreven activiteiten vinden plaats binnen de meanderzone van de Schelkensbeek.

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten:

het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanbrengen van een vervangende duiker in de Schelkensbeek alsmede het hebben en behouden van een duiker met bijbehorende werken (dubbel kerend afsluitmiddel, pompput, krooshek en opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud

crooshek) ter plaatse van onder andere het perceel kadastraal bekend gemeente Belfeld, sectie D, nummer 2642, in de gemeente Venlo aan de rechterzijde van de Maas nabij km 97,5.

Ten aanzien van de aanvraag om een watervergunning is diensgevolge sprake van samenloop van bevoegdheden.

6.2. Locatie

De door de Gemeente Venlo, postbus 3434, 5902 RK te Venlo aangevraagde activiteiten worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 203.791, Y = 367.569.



6.3. Beschrijving oppervlaktewater

De Schelkensbeek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen op de grens van de gemeente Venlo en de gemeente Beesel en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Schelkensbeek heeft ter plaatse een meanderzone met een breedte van 20 meter.

6.4. Beschrijving Rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer

en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas zijn in de nabijheid van de aangevraagde handelingen geen beschermde gebieden aangewezen.

6.5. Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Uitvoeringsregel 1.3 Duikers en overkluizing in een oppervlaktewater ;
- Uitvoeringsregel 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater.

6.6. Vergunningplichtige handelingen Rijkswaterstaat

Voor de handelingen als beschreven in paragraaf 6.1 geldt dat deze zijn gelegen in het rivierbed van de Maas. In het betreffende gedeelte van het rivierbed voert de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer. Ingevolge artikel 6.5 sub c van de Waterwet juncto artikel 4 van de Beleidsregels grote rivieren zijn de aangevraagde handelingen vergunningsplichtig.

6.7. Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt(t)(en) de volgende specifieke zorgplicht(en):

Specifieke zorgplichten

- § 1.3 Uitvoeringsregel duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet mag stremmen of belemmeren;
2. de duiker of overkluizing doelmatig moet functioneren en in goede staat van onderhoud moet verkeren;
3. de duiker of overkluizing zodanig aangelegd dient te worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.

- § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. het plaatsen en hebben van een bouwwerk niet mag leiden tot beschadiging van het talud, de bodem en de oever van het oppervlaktewater;
2. het bouwwerk zodanig geplaatst dient te worden dat deze geen belemmering vormt voor het uitvoeren van onderhoud.

7. Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Schelkensbeek heeft een natuur functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen, Waterschap Limburg

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

- Uitvoeringsregel 1.3 Duikers en overkluizing in een oppervlaktewater ;
- Uitvoeringsregel 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- Beleidsregel 4 Aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater
- Beleidsregel 6 Aanleggen van een bouwwerk

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;

De doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater zal verbeterd worden door de realisatie van de nieuwe duiker doordat de duiker beter gepositioneerd is ten opzichte van het ontworpen waterpeil. Met een diameter van 1250 mm voldoet de duiker aan de te verwachten afvoeren.

- stabiliteit taluds;

De taluds worden zo afgewerkt zodat er voldoende stabiliteit ontstaat. Voor extra stabiliteit is er een steunberm in het ontwerp opgenomen. Aan weerskanten van de duiker is een kwelscherm opgenomen, tevens zal het talud voorzien worden van een extra kleiaanvulling.

- negatief effect op ecologie;

De betere hoogteligging van de nieuwe duiker komt vispassage ten goede.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;

De gehele locatie rondom de duiker van de Schelkensbeek wordt heringericht zodat er op een veilige en doelmatige manier onderhoud aan het oppervlaktewater kan worden uitgevoerd.

- ligging in de meanderzone;

De duiker blijft gelegen binnen de meanderzone van de Schelkensbeek. De duiker is een vast punt waardoor er op deze locatie geen vrije meandering kan plaatsvinden. Dit was in de oorspronkelijke situatie ook niet het geval.

7.3 Overwegingen, Rijkswaterstaat

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn

bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De activiteit waarvoor vergunning is aangevraagd betreft het aanbrengen van een vervangende duiker. Aangezien de activiteiten plaats vinden in het rivierbed aan de rechterzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km 97,5 waar het bergend regime van kracht is volgens de Beleidsregels grote rivieren, is op de onderhavige aanvraag artikel 4 van de beleidsregels van toepassing.

Conform de beleidsregels wordt voor dergelijke activiteiten, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, toestemming gegeven.

Dat betekent dat er sprake moet zijn:

- a) van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten;
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
En voorts indien het activiteiten betreft zoals bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6 a tot en met c:
- d) de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdelijke realisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Ad. a

De onderhavige vergunningaanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van het aanbrengen van een vervangende duiker alsmede het hebben en behouden van een duiker met bijbehorende werken (dubbel kerend afsluitmiddel, pompput, krooshek en opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud krooshek). Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad. b

Er ontstaat op onderhavige locatie geen feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad. c

Uitvoering van het plan heeft geen effect op de waterstanden. Er treedt wel verlies aan berging op.

Dit wordt gecompenseerd bij de herinrichting Huilbeek.

Ad. d

De afname aan bergend vermogen is bepaald op 1.055 m³ en wordt gecompenseerd door maaiveldverlaging van groenzone en onderhoudspad in het projectgebied van de Huilbeek. Hierdoor is de compensatie duurzaam gerealiseerd. De compensatie dient zo snel mogelijk na uitvoering van de werkzaamheden en aanbrengen vervangende duiker te worden gerealiseerd, maar in ieder geval uiterlijk 31 december 2022. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

De ecologische en chemische kwaliteit van het watersysteem de Rivier de Maas zijn met de aanleg niet in het geding, zij het dat mogelijk een melding ingevolge het Besluit lozen buiten inrichtingen en/of het Besluit bodemkwaliteit moet worden ingediend. De vervulling van maatschappelijke functies is met de aanleg eveneens niet in het geding.

Het verzoek is concluderend niet strijdig met de doelstellingen van de Waterwet.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 9 maart 2022 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z2381.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden.

De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 93 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde werken worden gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 19 augustus 2022 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWSZ2022-00011621 ontvangen en geregistreerd onder documentnummer WLD0C-1663486819-306841. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding

- van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67, 5248 JT te Rosmalen
- gemeente Reuver

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2022-Z2381:

1. tekening "TEK-SIT-UO-001.pdf" versie 2.0 d.d. 05-05-2022, WLDOC-1663486819-306842;
2. tekening "019665-TEK-SIT-DO-002.pdf" d.d. 24-02-2022, WLDOC-1663486819-296742;
3. rapportage "6422-207294-34-R01-v2.pdf" d.d. 03-03-2022, WLDOC-1663486819-296740;
4. beschrijving aanvraag "Beschrijving_aanvraag_waterwetvergunning.pdf" d.d. 08-03-2022, WLDOC-1663486819-296738;
5. beschrijving compensatie maaiveldverlaging Huilbeek, WLDOC-1663486819-306841;
6. Objectenhandboek Waterschap Limburg.
7. Begripsbepalingen

Bijlage 7, Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 9 maart 2022 ingediend bij Waterschap Limburg;
2. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
3. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
4. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
5. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
6. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
7. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat van dienst Zuid-Nederland (p.a. Rijkswaterstaat Dienst Zuid-Nederland postbus 2232, 3500 GE te Utrecht);
8. 'Werken': (vervangende) duiker met bijbehorende werken (dubbel kerend afsluitmiddel, pompput, krooshek en opstelplaats voor dagelijks beheer en onderhoud krooshek);
9. 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden en onderhouden van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.