

BESLUIT WATERVERGUNNING

(Ambtshalve wijziging van vergunning 2022-Z1142)

Het saneren (verwijderen en aanleggen) van een laagspanningskabel in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 77 nabij dijkpaal 77.039, nabij de Marktstraat (ongenummerd) te Merum, gemeente Roermond

Zaaknummer: 2022-Z1873

Datum: 9 maart 2022



Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	4
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Beschrijving ambtshalve wijziging.....	9
6.1	Samenvatting	9
6.2	Locatie	9
6.3	Vergunningplichtige handelingen	10
6.4	Meldplichtige handelingen.....	10
6.5	Zorgplicht	11
6.6	Overige bevoegde gezagen, Rijkswaterstaat	11
7	Toetsing aanvraag	11
7.1	Algemeen	11
7.2	Overwegingen	12
7.3	Conclusie toetsing.....	14
8	Procedure en rechtsbescherming	14
8.1	Procedure.....	14
8.2	Rechtsbescherming.....	15
9	Mededelingen	16
10	Bijlagen	16

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Inleiding

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 februari 2022 een aanvraag ontvangen van Enexis Netbeheer BV, Magistratenlaan 116, 5223 MB te 's-Hertogenbosch om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. De aanvraag betrof het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het saneren van een laagspanningskabel in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 77, nabij de Marktstraat (ongenummerd) te Merum, gemeente Roermond. De werkzaamheden waren al uitgevoerd zonder vergunning van het waterschap.

Voor het saneren van een kabel in de kernzone van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur van Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 6.3 van deze vergunning. Het aanleggen van een kabel in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreft een meldplichtige handeling.

Op 9 februari 2022 heeft het waterschap onder zaaknummer 2022-Z1142 een watervergunning verleend voor de aangevraagde werken en werkzaamheden.

Gebleken is dat de aanlegmethode (een deel van het tracé is middels een raketboring aangelegd) niet in overeenstemming is met de eisen van het waterschap, zie paragraaf 7.2 van dit besluit. Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor de stabiliteit van de waterkering te Merum waardoor aanvullingen noodzakelijk zijn op de voorschriften die zijn opgenomen in het besluit van 9 februari 2022 met nummer 2022-Z1142.

Op basis van artikel 6.22, derde lid, sub b van de Waterwet heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besloten de vigerende watervergunning met zaaknummer 2022-Z1142 ambtshalve te wijzigen met onderhavig besluit.

Dit besluit heeft tot doel om de vergunning met zaaknummer 2022-Z1142 in te trekken en ambtshalve een vervangende vergunning onder nummer 2022-Z1873 te verlenen. Het achterliggende doel is dat de vergunninghouder een deel van het tracé moet wijzigen en de ongewenste gevolgen van de raketboring moet herstellen. Hiermee is de stabiliteit van de waterkering geborgd, zie paragraaf 7.2 van dit besluit.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het besluit tot aanpassing van de vergunning met nummer 2022-Z1142. Met het in de besluit opnemen van aanvullende voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. ambtshalve opnieuw een vergunning te verlenen aan Enexis Netbeheer BV, Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, voor:
 - het verwijderen van een laagspanningskabel uit de kernzone van primaire waterkering dijktraject 77, nabij dijkpaal 77.039, nabij de Marktstraat (ongenummerd) te Merum, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering);
 - het aanleggen en behouden van een laagspanningskabel in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 77, nabij dijkpaal 77.039, nabij de Marktstraat (ongenummerd) te Merum, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering);
- b. in deze vergunning aangepaste voorschriften op te nemen met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning; en
- d. de op 9 februari 2022 verleende vergunning met zaaknummer 2022-Z1142 in te trekken.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder is de gebruiker van het perceel waar de laagspanningskabel is aangelegd en eerder vergund met vergunning 2022-Z1142.
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de (herstel-)werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 3

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden behouden en/of hersteld conform de bepalingen in voorschrift 9 tot en met 12.
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
4. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening moet worden uitgevoerd conform het gestelde in het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap, versie september 2020 (bijlage 2). De gegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 6

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 7

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.

2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 8

Waterkeringen algemeen

Alle nazakkingen of zettingen die door de werken ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.

Voorschrift 9

Herstelwerkzaamheden verwijderde kabel

1. Het tracé van de verwijderde kabel moet worden open gelegd. Hiervoor zal het asfalt moeten worden open gezaagd.
2. Het kabeltracé van de verwijderde kabel moet worden aangevuld en verdicht. Er mogen geen holle ruimtes ontstaan en/of plaatsen met los geroerde grond (blijven) bestaan binnen de kernzone van de waterkering.

Voorschrift 10

Herstelwerkzaamheden aangelegde kabel

1. Het middels de raketboring aangebrachte kabeltracé moet worden open gelegd. Hiervoor zal het asfalt moeten worden open gezaagd.
2. De kabel moet in de kruin en in het buitentalud van de waterkering met 0,8 meter gronddekking worden aangelegd.
3. De afzonderlijke grondlagen moeten gescheiden worden ontgraven en gescheiden in depot worden gezet.
4. De constructie en de uitvoering van de dijk kruising moeten voldoen aan de eisen in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659.
5. In de kruising van de kabel met de waterkering, moet in de kruin van de waterkering een kleikist in combinatie met een kwelscherm worden aangebracht:
 - het kwelscherm moet een diameter hebben van minimaal 0,5 meter rondom de buitenzijde van de kabel;
 - de kleikist moet een lengte hebben van minimaal 1 meter en een minimale dikte van 0,5 meter gemeten vanaf de buitenzijde van de kabel en moet bestaan uit klei uit minimaal categorie 2 (erosieklasse II);
 - van de toegepaste klei moet een kwaliteitscertificaat overlegd worden aan het waterschap.
6. De ontgravingen moeten direct na uitvoering van de werkzaamheden worden aangevuld en hersteld, zie voorschrift 11.
7. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet direct na uitvoering van de werkzaamheden volledig worden hersteld, zie voorschrift 12.

Voorschrift 11

Herstel van ontgravingen

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van de werkzaamheden worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
4. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.
6. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht. De verdichte grond moet dezelfde grondweerstand hebben als de grond op 0,5 meter naast de sleuf.
7. Om de verdichtingsgraad te bepalen moet de vergunninghouder een aantal proeven uitvoeren met een penetrometer.
8. Indien er verschillen bestaan tussen de afzonderlijke locaties in de sleuf en naast de sleuf, moet de vergunninghouder de grond in de sleuf verder verdichten.
9. Voordat de straat wordt gedicht, moet de vergunninghouder contact op (laten) nemen met handhaving@waterschaplimburg.nl zodat een medewerker van het waterschap aanwezig is om de penetro-meetresultaten te beoordelen.

Voorschrift 12

Herstel van erosiebestendige grasbekleding

1. De bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. De waterkering moet zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmatten ontstaat.
3. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 13

Hoogwaterseizoen

De (herstel)werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in de periode tussen 15 maart en 15 oktober.

6 Beschrijving ambtshalve wijziging

6.1 Samenvatting

Enexis Netbeheer BV heeft kabels gewijzigd (verwijderd en aangelegd) op en nabij de Marktstraat te Merum. Het tracé ligt in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 77. Het verwijderen en aanleggen van de werken is deels middels open ontgraving en deels middels een raketboring gerealiseerd. De raketboring is in de kernzone van de waterkering uitgevoerd, zie paragraaf 7.2.

Voor deze werkwerkzaamheden heeft het waterschap op 9 februari 2022 onder zaaknummer 2022-Z1142 een watervergunning verleend.

Gebleken is dat de aanlegmethode (een deel van het tracé is middels een raketboring aangelegd) niet in overeenstemming is met de eisen van het waterschap. Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor de stabiliteit van de waterkering te Merum. Ter bescherming van de doelstelling zoals opgenomen in Waterwet is aanvulling van de voorschriften van de vergunning met nummer 2022-Z1142 nodig.

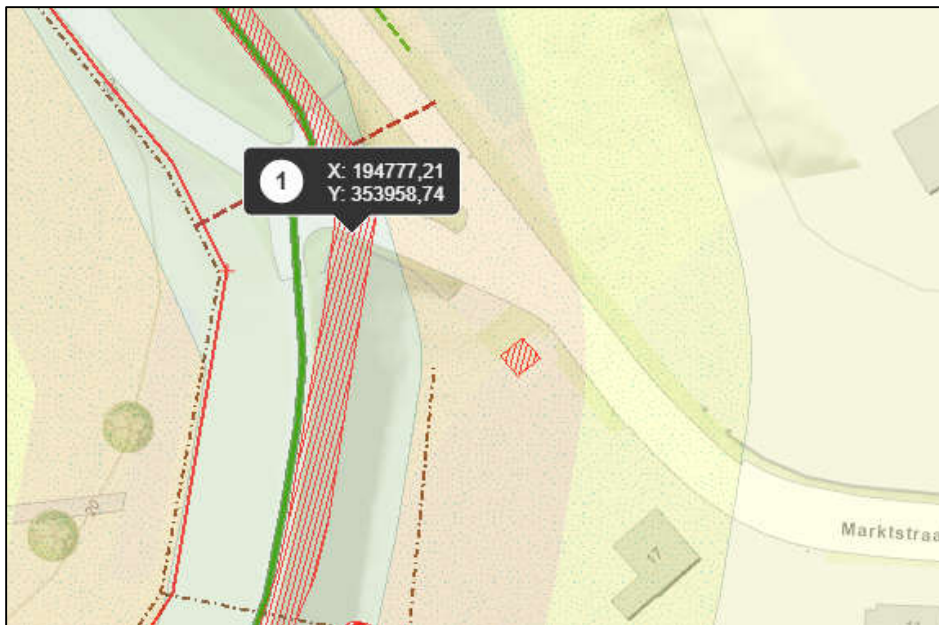
Op basis van artikel 6.22, derde lid, sub b van de Waterwet heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarom besloten de vigerende watervergunning met zaaknummer 2022-Z1142 ambtshalve te wijzigen met onderhavig besluit.

Het vierde lid van artikel 6.22 van de Waterwet geeft aan dat het waterschap niet overgaat tot intrekking van een verleende vergunning als kan worden volstaan met wijziging of aanvulling van de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen.

Het waterschap heeft niet de bedoeling om de wijziging van het aangevraagde traject onmogelijk te maken. In het besluit is aangegeven dat de vergunning met nummer 2022-Z1142 wordt ingetrokken maar er is ook een nieuwe vergunning met voorschriften opgesteld op basis van de eerder ingediende aanvraag. De voorschriften komen grotendeels overeen met de eerder verleende vergunning. Enkel waar nodig ter bescherming van de waterkering zijn ambtshalve de voorschriften aangepast. Het waterschap heeft ervoor gekozen om niet te werken met een aanvullend wijzigingsbesluit maar een compleet nieuw besluit. Zo wordt verwarring over de geldende voorschriften voorkomen (leesbaarheid van de vergunning). Op deze manier geeft het waterschap invulling aan het vierde lid van artikel 6.22 van de Waterwet.

6.2 Locatie

De herstelwerkzaamheden moeten worden verricht op en nabij de Marktstraat te Merum, nabij dijkpaal 77.039. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie van het tracé zich (ordegrootte) op coördinaat: X = 194777 en Y = 353959.



Waterkering dijktraject 77 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Roermond en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Op die locatie variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam, zie ook paragraaf 7.2 van deze vergunning.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:
het aanleggen en verwijderen van kabels in de kernzone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering)).

6.4 Meldplichtige handelingen

Voor de aangevraagde activiteiten geldt zowel de vergunningplicht, de meldingsplicht (op basis van algemene regels) en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van (samengestelde) aangevraagde activiteiten vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager alle aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt daarom tevens de hieronder genoemde meldplichtige handeling.

Het aanleggen, wijzigen en verwijderen van een kabel in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering betreft op grond van de algemene regel 'Kabels' (waterkering) een meldplichtige

handeling. Deze algemene regel is opgenomen in paragraaf 2.16.4 van § 2.16 Uitvoeringsregel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel.

De voorschriften uit bovenstaande algemene regels zijn, voor zover relevant en van toepassing, overgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

6.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht van uitvoeringsregel 2.16. Echter, de voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht.

6.6 Overige bevoegde gezagen, Rijkswaterstaat

De aangevraagde werken liggen tevens in zowel het bergende als het stroomvoerende rivierbed van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas. Gezien de ligging en geringe omvang van de werken vallen deze onder artikel 6.11, eerste lid, sub j van de Waterregeling (het plaatsen van kabels en leidingen, mits deze geen intrinsiek gevaarlijke stoffen transporteren, deze niet liggen, parallel of als kruising, in de veiligheidszone van een primaire of secundaire waterkering, een kunstwerk of een vaarweg, of deze niet aangelegd worden middels boring, waarbij lagen met verschillende stijghoogtes worden doorkruist).

Vanuit de bevoegdheden van Rijkswaterstaat geldt er geen vergunningplicht maar een meldplicht voor het aanleggen en uitvoeren van deze werken en werkzaamheden. De initiatiefnemer moet daarom alsnog voor deze werken een melding indienen bij Rijkswaterstaat. Er is dus geen sprake van samenloop van bevoegdheden.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken zijn uitgevoerd in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 77; die bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.

NB: het tracé ligt tevens gedeeltelijk in de buitenbeschermingszone van de waterkering en is in die zonering niet vergunning- of meldplichtig.

In het bijzonder is getoetst aan:

Herstelwerkzaamheden

Uit de vergunningaanvraag van 3 februari 2022 bleek niet dat de kabel in de kernzone van de waterkering middels een raketboring was aangelegd. Bij een raketboring komt het boorgat tot stand door grondverdringing; met een raketboring kan alleen een recht boortracé worden toegepast. Een raketboring is niet erg nauwkeurig en veroorzaakt naast bodemschokken ook ongecontroleerde roering van de grond. Met name de grondroering op de aangevraagde locatie brengt met zich mee dat er langs de kabel mogelijk een verbinding is ontstaan tussen buiten- en binnendijks. Bij hoogwater in de Maas kan de situatie zich daarom voordoen dat Maaswater zich langs de kabel, via de geroerde grond naar het achterland verplaatst. Dit kwelwater kan mogelijk piping veroorzaken waardoor de standvastigheid van de waterkering wordt aangetast. Dit is ongewenst.

In de aangepaste vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat zowel het tracé van de verwijderde kabel als het raketboring-tracé volledig worden hersteld. Hiermee is geborgd dat de stabiliteit van de waterkering niet wordt aangetast.

Dijktraject 77: aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering / dijkreconstructie:

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder op grond van artikel 6.22, eerste lid en derde lid, sub b van de Waterwet deze werken te verwijderen. Voor de aangevraagde werken geldt dat bij eventuele aanpassingen van de waterkering de kabel geen obstakel vormt voor de aanpassingswerkzaamheden aangezien deze, indien nodig, relatief eenvoudig te verwijderen zijn.

Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

Door (het aanleggen van) de aangevraagde werken en het uitvoeren van de herstelwerkzaamheden wijzigt het dijkprofiel van de waterkering niet. Er ontstaan geen negatieve effecten op de kerende hoogte of stabiliteit van de waterkering. In de aangepaste vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van (zie ook Herstelwerkzaamheden):

- de aan te vullen na uitvoering van de herstelwerkzaamheden, en
- het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuf.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De werkzaamheden worden grotendeels in de kernzone van de waterkering uitgevoerd. Concreet houdt dit in dat in het dijklichaam wordt gegraven. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de erosiebestendige dijkbekleding op de juiste wijze wordt hersteld en/of aangevuld.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De aangevraagde werken liggen volledig onder maaiveld en vormen daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer werkzaamheden in deze periode toestaan in en nabij waterkeringen. Aangezien in de kernzone van de waterkering graafwerkzaamheden worden uitgevoerd, zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die borgen dat de (herstel)werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het hoogwaterseizoen.

Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de werken zijn voorschriften gesteld. Zie ook 'Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte'.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze zijn functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd.

Toetsing intrekken watervergunning 2022-Z1142

De belangen van de vergunninghouder van de vergunning met nummer 2022-Z1142 worden niet onevenredig benadeeld door het intrekken van deze vergunning. Er wordt namelijk een nieuwe vergunning afgegeven waarin het reeds vergunde zo veel mogelijk wordt behouden. Ambtshalve worden er alleen voorschriften aangepast of verwijderd waarin de bescherming van de waterbelangen (= bescherming van de waterkering) onvoldoende is geregeld. De overige voorschriften blijven in stand. Op deze manier geeft het waterschap invulling aan het vierde lid van artikel 6.22 van de Waterwet.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het behouden van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 februari 2022 onder OLO-nummer 6706821 de aanvraag ontvangen, geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z1142 en op 9 februari 2022 beschikt op deze aanvraag.

De aangevraagde werken en werkzaamheden waren zonder watervergunning uitgevoerd. Enexis Netbeheer BV is erop gewezen dat hiervoor een vergunningaanvraag moet worden ingediend bij het waterschap om te kunnen toetsen of de werken en werkzaamheden te vergunnen zijn. Hiertoe heeft Enexis Netbeheer BV op 3 februari 2022 via het Omgevingsloket Online onder OLO-nummer 6706821 een vergunningaanvraag ingediend. Op 9 februari 2022 heeft het waterschap de kabel vergund.

Middels onderhavig besluit wordt de vergunning met zaaknummer 2022-Z1142 ingetrokken en wordt een nieuwe, aangepaste, vergunning voor de aangevraagde werken verleend.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij watervergunning met kenmerk 2022-Z1873:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020.