

WIJZIGINGSBESLUIT

Wijziging termijn watervergunning 2021-Z37283

Het tijdelijk lozen van water in het primaire oppervlaktewater genaamd Lollebeek en het tijdelijk lozen van water in het secundaire oppervlaktewater genaamd Castenrayse Loop te Venray

Zaaknummer: 2022-Z2986

Datum: 31 maart 2022



Inhoudsopgave

1.	Onderwerp wijzigingsverzoek	3
2.	Conclusie	3
3.	Besluit.....	3
4.	Ondertekening	4
5.	Wijzigingsverzoek.....	5
5.1	Samenvatting van het project en vergunning met nummer 2021-Z37283.....	5
5.2	Locatie	5
5.3	Vergunningplichtige handelingen	7
5.4	Zorgplicht	7
5.5	Andere wet- en regelgeving.....	8
6.	Toetsing.....	8
6.1	Algemeen	8
6.2	Overwegingen	9
6.3	Conclusie toetsing.....	10
7.	Procedure en rechtsbescherming	11
7.1	Procedure.....	11
7.2	Rechtsbescherming.....	11
8.	Mededelingen	12
9.	Bijlagen.....	13

WIJZIGINGSBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp wijzigingsverzoek

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 28 maart 2022 een verzoek ontvangen van Visser's Ploegmakers B.V., Nieuwe Waterweg 1, 5347 JS te Oss, namens Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond, voor een verlenging van de termijn van de watervergunning met het nummer 2021-Z37283. Hierin is het lozen van water het primaire oppervlaktewater genaamd Lollebeek en het tijdelijk lozen van water in het secundaire oppervlaktewater genaamd Castenrayse Loop te Venray vergund. De huidige vergunning is geldig tot en met 1 april 2022. Er is verzocht om de termijn aan te passen tot en met 1 juli 2022.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde wijziging van de vergunning. Op grond van de voorschriften in de oorspronkelijke vergunning is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur het besluit van 18 januari 2022 met nummer 2021-Z37283 aan Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond, als volgt te wijzigen:

a. was (zie pagina 3 van bijlage 1)

3. BESLUIT

...

- c. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten van 24 januari 2022 tot en met 1 april 2022;

...

wordt

3. BESLUIT

...

- c. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten van 24 januari 2022 tot en met 1 juli 2022;

...

De rest van het besluit en de bijbehorende voorschriften blijven ongewijzigd.

b. de oorspronkelijke vergunning deel uit te laten maken van dit besluit (zie bijlage).

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Wijzigingsverzoek

5.1 Samenvatting van het project en vergunning met nummer 2021-Z37283

Het project herinrichting Lollebeek 'Castenrayse Vennen' is één van de dertien projecten binnen het uitvoeringsprogramma Maasgaard. Waterschap Limburg is voornemens om, in samenwerking met haar partners Staatsbosbeheer, de gemeenten Horst aan de Maas en Venray, de Provincie Limburg en de Limburgse Land- en Tuinbouwbond, de zogeheten natte natuurplek 'Castenrayse Vennen' te herstellen en vernatten.

Om dit te kunnen realiseren, moet het Schaatsven tijdelijk worden drooggelegd zodat dit ven gebaggerd kan worden en de vegetatie kan worden hersteld. De vergunning met nummer 2021-Z37283 heeft enkel betrekking op het lozen van water op een oppervlaktewater. De overige aspecten van het project zijn vastgelegd in het reeds op 2 maart 2021 door het waterschap vastgesteld projectplan 'Beekherstel Lollebeek Castenrayse Vennen'. Omdat het droogleggen van het Schaatsven slechts tijdelijk is, is dit onderdeel apart vergund. Het Schaatsven is in die vergunning niet beschouwd als een oppervlaktewater in de zin van de Waterwet. Het onttrekken van water uit een oppervlaktewater is daarom buiten beschouwing gelaten. De toetsing heeft enkel betrekking op de criteria voor het lozen van water op een oppervlaktewater.

Het Schaatsven betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie P, nummer 84 en zal tijdens de uitvoering worden drooggelegd om te kunnen baggeren. Om deze werkzaamheden zoveel mogelijk in den droge te kunnen uitvoeren, is een open ontgraving nodig. Het vrijgekomen water zal dan in de Lollebeek en de Castenrayse Loop worden geloosd. Na afloop van het project is de bedoeling dat het Schaatsven zich op natuurlijke wijze herstelt en weer volloopt met gebiedseigen water.

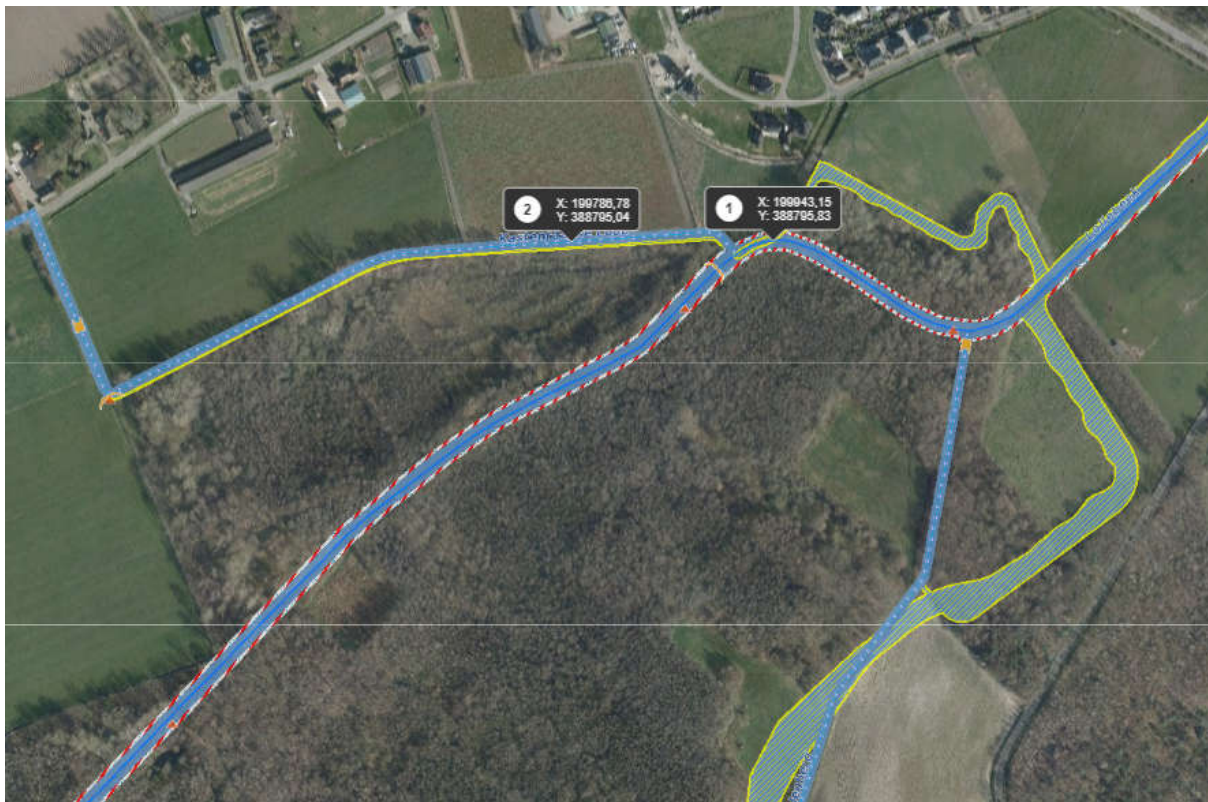
Uitvoeringsregel 3.8 'draineren van gronden' is van toepassing op het lozen van water via een drainagemiddel met het doel de gronden te ontwateren.

De vergunde handelingen kunnen niet worden afgerond binnen de vergunde termijn op basis van de verleende vergunning met nummer 2021-Z37283. Doordat de afzet van de grond nog niet was geaccepteerd, zijn de werkzaamheden nog niet uitgevoerd. Daarom is een termijnverlenging van deze vergunning noodzakelijk.

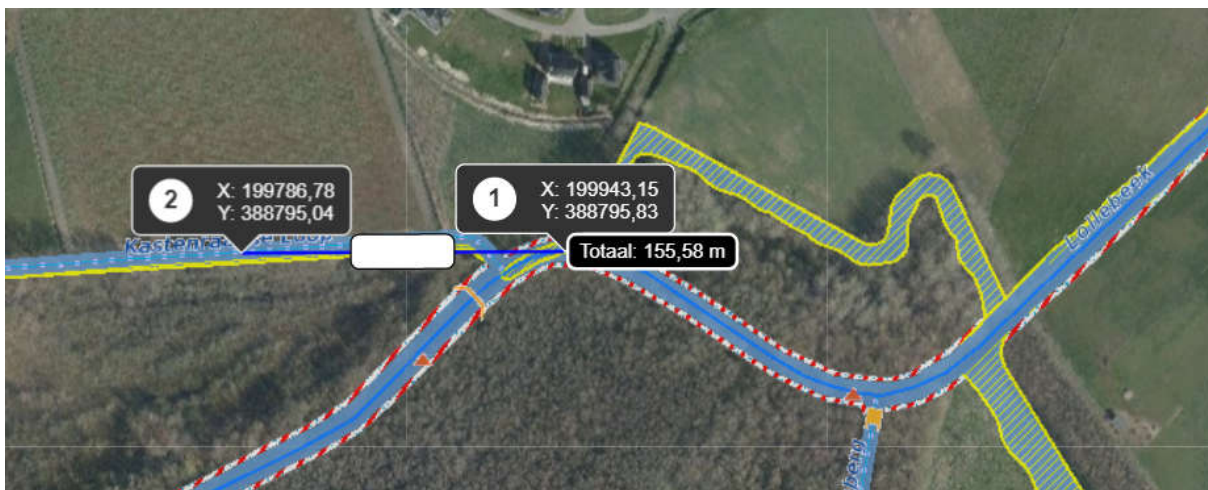
5.2 Locatie

De lozingen bevinden zich nabij de locatie RD-coördinaten:

1. Lozing Lollebeek: X = 199.943, Y = 388.795.
2. Lozing Castenrayse Loop: X = 199.786, Y = 388.795.



Figuur 1



Figuur 2

De Lollebeek is een primaire oppervlaktewater en heeft op grond van het Waterbeheerprogramma (2022 - 2027) een natuurfunctie. De Castenrayse Loop is een secundaire oppervlaktewater en heeft op grond van de in het Waterbeheerprogramma (2022 - 2027) een omgevingsgerichte functie.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is er nog steeds sprake van een vergunningplichtige situatie, te weten:

- het tijdelijk lozen van meer dan 100 m³ water per uur in een primair oppervlaktewater, artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.1 Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van het Waterschap Limburg 2019; en
- het tijdelijk lozen van meer dan 20 m³ water in een secundair oppervlaktewater, artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.1 Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van het Waterschap Limburg 2019.

5.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van de vergunning met nummer 2021-Z37283 (inclusief dit wijzigingsbesluit) maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

- Uitvoeringsregel 1.1 'lozen in een oppervlaktewater'

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. de lozing niet mag leiden tot beschadiging van oevers, taluds en bodem;
2. het onderhoud (maaïen oevers, taluds, bodem en onderhoudsstrook) mag niet worden belemmerd door de aanwezigheid van een lozingsvoorziening;
3. na het verwijderen van de (tijdelijke) lozingsvoorziening de watergang in oorspronkelijke toestand wordt hersteld;
4. degene die water loost op de bodem zorgt er voor dat afstroming naar een oppervlaktewater wordt vermeden;
5. degene die het water loost het bestuur zo spoedig mogelijk informeert over eventuele veroorzaakte schade en over de getroffen en nog te treffen maatregelen.

- Uitvoeringsregel 3.8 'Draineren van gronden'

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. het drainagesysteem zodanig is ingesteld dat niet meer wordt gedraineerd dan noodzakelijk is voor bewerking of gebruik van het landbouwperceel.
2. Wat betreft de aan te leggen en te hebben lozingsvoorziening van belang is dat de voorziening op een zodanige wijze wordt aangebracht dat schade aan (het talud van) de watergang wordt voorkomen en dat het voeren van doelmatig onderhoud niet wordt belemmerd.

5.5 Andere wet- en regelgeving

Voor het lozen op een oppervlaktewater met betrekking tot de kwaliteitsaspecten dient men tenminste te voldoen aan de zorgplicht van artikel 2.1 van het Besluit lozen buiten richtingen. Op basis van deze zorgplicht geldt voor alle lozingen dat verontreiniging van het oppervlaktewater zoveel mogelijk voorkomen moet worden door het nemen van preventieve maatregelen. De wijziging van de termijn geldt alleen voor de watervergunning met nummer 2021-Z37283. Het is aan de initiatiefnemer zelf om na te gaan of hij ook nog aan andere uitvoeringsregels en/of andere regelgeving moet voldoen. Hetzelfde geldt voor het verlengen van eventuele toestemmingen van (andere) bevoegde gezagen.

6. Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op het wijzigingsbezoek:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening (inclusief het bijbehorende wijzigingsbesluit).

Het wijzigingsverzoek wordt geweigerd indien het verzoek niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning (inclusief het bijbehorende wijzigingsverzoek), voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Lollebeek heeft de functiebenaming 'natuurbeek' en de Castenrayse Loop heeft de benaming 'omgevingsgericht water'. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan de volgende uitvoeringsregel:

§ 1.1 Lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van het Waterschap Limburg 2019.

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan de volgende beleidsregel:

Beleidsregel 2. Lozen in een oppervlaktewater, niet zijnde bronbeek.

Toetsing wateren

Verzoeken om een wijzigen van een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- het voorkomen van wateroverlast;
In de vergunning met nummer 2021-Z37283 is beoordeeld of de vergunde lozingen in de periode van 24 januari 2022 tot en met 1 april 2022 niet zouden lijden tot wateroverlast.
De verlenging van de lozing vindt plaats in de periode van april 2022 tot en met 1 juli 2022. Deze maanden zijn de start van een relatief drogere periode omdat er steeds minder neerslag valt.
Aanvulling van de wateraanvoer in deze periode door middel van de lozing zal, naar verwachting, in deze periode niet leiden tot wateroverlast. In een drogere periode is aanvulling van waterpeil van de Lollebeek zelfs wenselijk. Daarom kan de vergunning verlengd worden.
- het voorkomen van schade aan taluds en bodem;
In de vergunning met nummer 2021-Z37283 is aangegeven dat de vergunde lozingen in de periode van 24 januari 2022 tot en met 1 april 2022 niet lijden tot schade aan de taluds en de bodem onder hiervoor waarden zijn gesteld (zie voorschrift 9, van de vergunning met nummer 2021-Z37283 derde en vierde lid). Dit voorschrift is nog steeds van toepassing in de periode waarop dit wijzigingsbesluit toeziet. Hetzelfde geldt voor de specifieke zorgplicht van uitvoeringsregel 1.1 'lozen van water in een oppervlaktewater'.

- negatief effect op waterkwaliteit;
De keur en de bijbehorende uitvoeringsregels zien alleen toe op de hoeveelheid water die geloosd wordt; de waterkwantiteit. Daarnaast controleert het waterschap ook de waterkwaliteit. De keur en de bijbehorende uitvoeringsregels bevatten geen regels voor de waterkwaliteit. Hiervoor zijn landelijk regels opgesteld (Besluit lozen buiten inrichtingen (zie paragraaf 6.5)). Bij het lozen op oppervlaktewater moet hiermee rekening worden gehouden. Dit geldt ook in de verlengde periode.
- het beschermen van de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater (negatief effect op ecologie);
In de oorspronkelijke vergunning is overwogen dat de ecologische kwaliteit van een oppervlaktewater één van de belangen is die het waterschap, op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en de doelstellingen van de Waterwet moet beschermen en, waar mogelijk, moet ontwikkelen. In deze vergunning is aangegeven dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van de verbetering van de ecologische waarde van de natte natuurgebieden 'Castenrayse Vennen'. Ook in de verlengde periode geldt dit nog steeds. De verlenging heeft hierop geen negatief effect: er wordt juist verlenging aangevraagd om dit uiteindelijke doel te kunnen behalen.
- negatief effect op grondwaterregime;
In de oorspronkelijke vergunning is aangegeven dat het tijdelijk droogleggen van het Schaatsven geen significante negatieve effecten hebben op het grondwaterregime: het uiteindelijke resultaat van het project zal een positieve effect hebben op de grondwaterregime. Dit is nog steeds van toepassing.
- Negatief effect op het onderhoud van de Lollebeek en de Castenrayse Loop
De aanwezige lozingswerken kunnen geen negatief effect hebben op de onderhoudsmogelijkheden van de Lollebeek en de Castenrayse Loop. Er is sprake van een tijdelijke situatie tot en met 1 juli 2022 en meestal worden deze watergangen rond deze datum gemaaid (zie voorschrift 9, vijfde lid van de vergunning met nummer 2021-Z37283) Uitstellen van onderhoud van deze watergangen behoort ook tot de mogelijkheden om dit negatieve effect te voorkomen. In het kader van het vasthouden van water in de beek worden maaiwerkzaamheden vaker uitgesteld. Hiermee wordt een mogelijk negatief effect op het onderhoud van de Lollebeek en de Castenrayse Loop op de onderhoudswerkzaamheden door het waterschap voorkomen.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verlengen van de geldigheidsduur van de vergunning met nummer 2021-37283 is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 28 maart 2022 het verzoek tot de wijziging van de vergunning met nummer 2021-Z37283 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z2986.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vissers Ploegmakers B.V., Nieuwe Waterweg 1, 5347 JS te Oss;
- Gemeente Venray (gemeente@venray.nl)

9. Bijlagen

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2022-Z2986:

Oorspronkelijke vergunning met nummer 2021-Z37283 (ons kenmerk: WLDOC-1663486819-298188)