

BESLUIT WATERVERGUNNING

Aanleg glasvezelkabel ter plaatse van de Kruisweg te Arcen

Zaaknummer: 2023-Z1583

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	11
6.1	Samenvatting aanvraag.....	11
6.2	Locatie	11
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	11
6.4	Beschrijving primaire waterkering	12
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	12
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	12
6.7	Zorgplicht, Waterschap Limburg	13
7	Toetsing aanvraag	13
7.1	Algemeen	13
7.2	Overwegingen, Waterschap Limburg.....	14
7.3	Overwegingen, Rijkswaterstaat	15
7.4	Conclusie toetsing	17
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure.....	17
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	18
8.3	Rechtsbescherming	19
9	Mededelingen	20
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 29 december 2022 een aanvraag ontvangen van Visma Roxit B.V., Kelvinbaan 42, 3439 MT Nieuwegein namens KPN B.V., Wilhelminakade 123, 3072 AP Rotterdam om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het door middel van een horizontaal gestuurde boring aanbrengen en behouden van een mantelbuis $\varnothing 110\text{mm}$ met glasvezelkabels in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 65 nabij dijkpaal 65.066 ter hoogte van de Kruisweg nummer 50 in Arcen, gemeente Venlo. Voor het aanleggen van leidingen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist.

De aangevraagde werken worden tevens gerealiseerd in het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Voor het aanleggen van de mantelbuis en de glasvezelkabels binnen het rivierbed van de Maas is op grond van de Waterwet en/of het Waterbesluit een vergunning vereist.

Gelet op vorenstaande is sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan KPN B.V., Wilhelminakade 123, 3072 AP Rotterdam, voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten: aanleggen, hebben en behouden van een kabeltracé ter hoogte van de Kruisweg 44 te Arcen (gemeente Venlo) aan de rechterzijde van de Maas nabij km 122,2;
 - door middel van een horizontaal gestuurde boring aanbrengen en behouden van een mantelbuis $\varnothing 110\text{mm}$ met glasvezelkabels in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van

- primaire waterkering dijktraject 65 nabij dijkpaal 65.066 ter hoogte van de Kruisweg nummer 50 in Arcen, gemeente Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering) en § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering); en
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
 - c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning; en
 - d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Tracétekening nummer VT-838802_V2 d.d. 11-01-2023 (Doc.nr. WLDOC-1663486819-323818, bijlage 3);
 - Tekening 'Gestuurde Boring – Kruisweg 50 te Arcen', nr. 23_30006-02B_838802-DTS-P versie B d.d. 28-02-2023 (Doc.nr. WLDOC-1663486819-328061, bijlage 4);
 - Boorplan horizontaal gestuurde boring Kruisweg 50, 23-00115 versie 2 d.d. 20-04-2023 (Doc.nr. WLDOC-1663486819-324648, bijlage 5).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschriften Waterschap Limburg (voorschriften nummers 1 t/m 12)

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is /zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder meldt binnen 2 weken nadat deze vergunning in werking is getreden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap de volgende gegevens van de contactpersoon / contactpersonen:
 - i. het vergunningnummer,
 - ii. de naam,
 - iii. het telefoonnummer,
 - iv. het emailadres.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

1. Deze vergunning geldt tevens voor het wijzigen van de vergunde activiteiten en/of werken, mits deze wijzigingen:
 - niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door deze vergunning worden beschermd, en
 - ten minste 4 weken vooraf schriftelijk zijn gemeld aan het waterschap (via handhaving@waterschaplimburg.nl), en
 - schriftelijk zijn goedgekeurd door het waterschap.

Voorschrift 6

Revisietekening

Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn.

De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 2).

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en

- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
3. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
4. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
5. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
6. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
7. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
8. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
9. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
10. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
11. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 10

Grondwerkzaamheden

1. Bij graafwerkzaamheden in de waterkering moeten de afzonderlijke grondlagen gescheiden worden ontgraven en gescheiden worden opgeslagen.

2. Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.
3. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
4. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.
6. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
7. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.

Voorschrift 11

Uitvoering horizontaal gestuurde boring

1. De constructie en de uitvoering van de werken moeten voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659.
2. De boorgang dient permanent waterdicht te worden afgesloten met een plastische blijvende grout of een vergelijkbaar product.
3. Ter plaatse van de in- en uittredepunten dienen de uiteinden van de mantelbuis waterdicht te worden afgesloten.
4. Als tijdens het boren problemen ontstaan waardoor opnieuw geboord moet worden, mag pas worden begonnen met de nieuwe boring nadat het waterschap hiervoor toestemming heeft verleend (te bereiken via handhaving@waterschaplimburg.nl).
5. In de lengte-, breedte- en de diepteligging van de hartlijn van de mantelbuis mag geen grotere afwijking optreden dan de in de tabel hieronder genoemde waarden.

richting	maximale afwijking
verticaal	+ 1 meter / - 1 meter
horizontaal	
• in lengterichting: t.p.v. uittredepunt	+ 5 meter / - 2 meter
• in dwarsrichting: t.p.v. uittredepunt	+ 1 meter / - 1 meter
• in dwarsrichting: tracé tussen in- en uittredepunt	+ 5 meter / - 5 meter

Voorschrift 12

Herstel van erosiebestendige grasbekleding

1. De bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet direct na uitvoering van de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.
3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmatten ontstaat.
4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschriften Rijkswaterstaat (voorschriften nummers 13 t/m 17)

Voorschrift 13

Gebruik

1. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
3. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
4. De werken dienen door de vergunninghouder in goede staat te worden onderhouden.
5. Rijkswaterstaat kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
6. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
7. Rijksobjecten welke gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
8. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige werktuigen terstond op ruimen.

Voorschrift 14

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, meldt de vergunninghouder dit voornemen bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk te melden aan de waterbeheerder.
4. Binnen vijf werkdagen nadat het werk gereed is gekomen, dient de vergunninghouder dit te melden aan de waterbeheerder.
5. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het volgende emailadres: handhaving-zn@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2023-00009555.

Voorschrift 15

Technische voorschriften

1. De kabels en/of leidingen dienen te worden geconstrueerd en aangelegd volgens de bij deze vergunning behorende tekeningen.
2. De voor het leggen, verleggen, opruimen of herstellen van het werk te graven sleuven of gaten dienen tot een zo klein mogelijk profiel te worden beperkt.
3. De gegraven sleuven dienen in lagen te worden opgebouwd en per laag van maximaal 25 centimeter te worden verdicht zodat een optimale verdichting ontstaat.
4. De in het begroeide oppervlak gemaakte sleuf dan wel sleuven dienen in de oorspronkelijke toestand te worden hersteld.

5. Het terrein waar de werkzaamheden zijn uitgevoerd dient binnen 2 weken na afloop van de werkzaamheden in de oorspronkelijke toestand te zijn hersteld.
6. Binnen 4 weken nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd moeten revisietekeningen aan de beheerder worden overgelegd waarop de exacte constructie en de ligging (X, Y en Z- coördinaten) van de werken is aangegeven via het volgende emailadres: handhaving-zn@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2023-00009555.

Voorschrift 16

Ongewoon voorval

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen, teneinde nadelige gevolgen voor het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk de waterbeheerder in kennis (Meldpunt Water, telefoonnummer 0800 — 0341).
3. De vergunninghouder verstrekt zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b) de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c) andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d) de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk na een ongewoon voorval, verstrekt de vergunninghouder in overleg met de waterbeheerder gegevens over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 17

Beheer en onderhoud

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat worden onderhouden

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

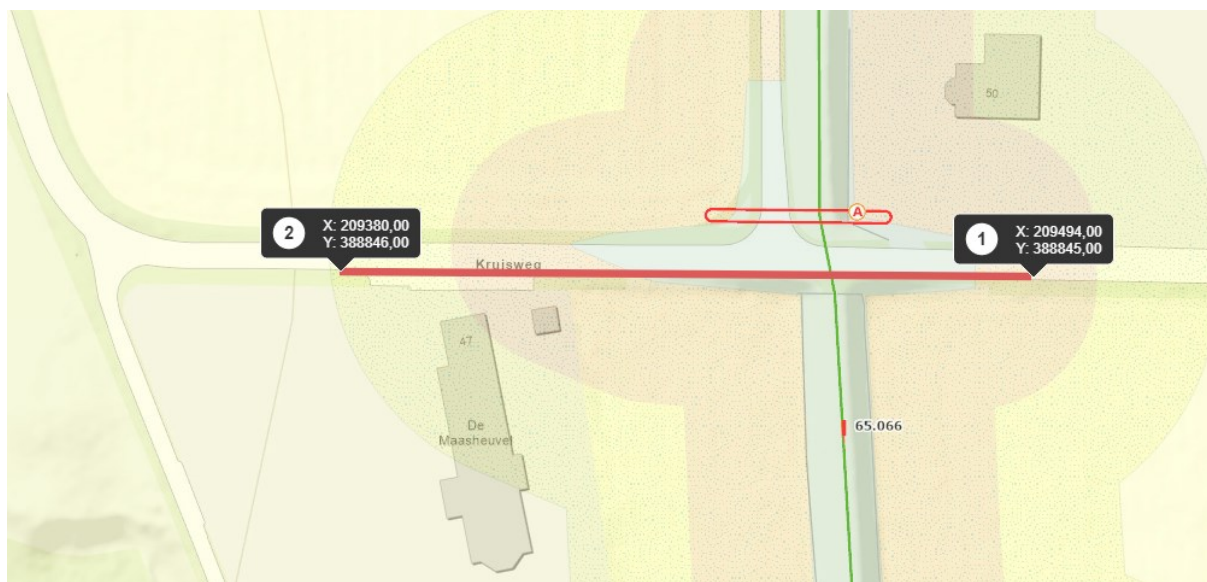
KPN B.V., Wilhelminakade 123, 3072 AP Rotterdam is voornemens het glasvezelnet uit te breiden dan wel te wijzigen ter plaatse van de Kruisweg in Arcen, gemeente Venlo. Hiertoe wordt een mantelbuis $\varnothing 110$ mm glasvezelkabels aangelegd door middel van een horizontaal gestuurde boring.

De aangevraagde werkzaamheden vinden plaats in:

- de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 65 nabij dijkpaal 65.066, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert;
- het rivierbed van de rivier de Maas en/of zijn beschermingszone, aan de rechterzijde ter hoogte van km 122.200, waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij de Kruisweg 50 te Arcen ter plaatse van dijkpaal 65.066. In het RD coördinatenstelsel bevindt het intredepunt van de horizontaal gestuurde boring zich op coördinaat: X = 209494 en Y = 388845 en het uittredepunt op coördinaat: X = 209380 en Y = 388846.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water,

sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas zijn in de nabijheid van de aangevraagde handelingen geen beschermde gebieden aangewezen.

6.4 Beschrijving primaire waterkering

Waterkering dijktraject 65 is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen en behouden van een mantelbuis met glasvezelkabels in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregels 2.15 Leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen) en 2.16 Kabels (waterkeringen)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een mantelbuis met laagspanningskabel middels open ontgraving en een gestuurde boring aan de rechterzijde van de rivier de Maas, ter hoogte van km 122.200, in de gemeente Venlo.

Ingevolge de artikel 6.5, onder c van de Waterwet, juncto artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit is hiervoor een watervergunning vereist. De minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.7 Zorgplicht, Waterschap Limburg

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van kabels en leidingen binnen de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in § 2.15 Leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen)) en § 2.16 Kabels (waterkeringen)).

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen, Waterschap Limburg

Beleid

Aanvragen om vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteiten van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteiten een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering), en
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkering

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 65.

Het in- en uittredepunt van de boring bevindt zich in het profiel van vrije ruimte van de waterkering.

De diameter van de boorgang bedraagt $\pm \varnothing 160\text{mm}$, de gronddekking bedraagt ter plaatse van de kernzone $\pm 5,8$ meter en de lengte van het boortracé ± 115 meter.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de gestuurde boring voldoet aan de eisen en richtlijnen zoals voorgeschreven en omschreven in NEN 3650-serie, NEN 3651 en NPR 3659. Hiermee zijn de negatieve effecten van de aan te leggen werken voor de stabiliteit van beide waterkeringen aanvaardbaar.

Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder, na intrekking of wijziging op grond van artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet deze werken te verwijderen. Voor de aangevraagde werken geldt dat bij eventuele

aanpassingen van de waterkering de kabel geen obstakel vormen voor de aanpassingswerkzaamheden aangezien deze, indien nodig, relatief eenvoudig te verwijderen zijn.

Kwel en piping

Om ongewenste kwel (en mogelijk piping) als gevolg van het uitvoeren van de horizontaal gestuurde boring te voorkomen, is een voorschrift opgenomen die oplegt dat de boorgang permanent wordt gedicht met een plastische blijvende grout of een vergelijkbaar product.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

De aangevraagde werken worden geheel onder maaiveld aangelegd. Hiermee vormen de te vergunnen werken geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren doelmatige beheer en onderhoud.

Hoogwaterseizoen

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat een verhoogd risico op hoog water in de Maas. Om die reden kunnen in deze periode niet zonder meer werkzaamheden worden toegestaan in en nabij waterkeringen. De risico's die de werkzaamheden met zich meebrengen voor het waterkerend vermogen van de waterkeringen zijn relatief gering; de kerende hoogte van de waterkering blijft intact. Daarom zijn er geen voorschriften opgenomen die borgen dat de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het hoogwaterseizoen.

7.3 Overwegingen, Rijkswaterstaat

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn grote rivieren (hierna: Bgr), de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Bgr en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de Bgr en de beleidsregels uit de Bgr is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het

riviersysteem schaars is, gelden – ter uitwerking van dat doel - de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden.
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Ad 1. Artikel 3 van de beleidsregels uit de Bgr.:

In het rivierbed wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 van de beleidsregels uit de Bgr), vergunning verleend voor:

- a. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling; en
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling.

De activiteit waarvoor vergunning is aangevraagd betreft het aanleggen van een kabeltracé en in dat kader uitvoeren van een gestuurde boring onder de primaire kering welke in beheer is van Waterschap Limburg. Gezien de aard van de activiteit en de boring geen significant risico vormt voor het waterstaatkundig beheer kan deze daarmee geschaard worden onder artikel 3d van de Bgr.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3 tot en met 6 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

Conform de beleidsregels wordt voor dergelijke activiteiten, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, toestemming gegeven.

Dat betekent dat er sprake moet zijn:

- a) van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten;
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Ad. a

De onderhavige vergunningaanvraag betreft het aanleggen van een kabeltracé. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad. b

Er ontstaat op onderhavige locatie geen feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad. c

Uitvoering van het plan heeft geen effect op de waterstanden en de afname van het bergend vermogen is zo gering mogelijk.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

De ecologische en chemische kwaliteit van het watersysteem de Rivier de Maas zijn met de aanleg niet in het geding, zij het dat mogelijk een melding ingevolge het Besluit lozen buiten inrichtingen en/of het Besluit bodemkwaliteit moet worden ingediend. De vervulling van maatschappelijke functies is met de aanleg eveneens niet in het geding.

Het verzoek is concluderend niet strijdig met de doelstellingen van de Waterwet.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, het Waterbesluit en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 29 december 2022 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z1583. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 lid 1 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo.

De aanvrager is op grond van artikel 4:5 van de Awb ervan op de hoogte gesteld dat de aanvraag onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn op 24 april 2023.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- het waterkwaliteitsbeheergebied van rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is;
- rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 65 met bijbehorende zoneringen vallen onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden zowel gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg als in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden; er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 20 juli 2023 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWS-2023/28985 onder zaaknummer RWSZ2023-00009555 ontvangen en geregistreerd onder

nummer WLD0C-1663486819-329790. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift(en)

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Visma Roxit B.V., Kelvinbaan 42, 3439 MT Nieuwegein
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2023-Z1583

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020;
3. Tracétekening nummer VT-838802_V2 d.d. 11-01-2023;
4. Tekening 'Gestuurde Boring – Kruisweg 50 te Arcen', nr. 23_30006-02B_838802-DTS-P versie B d.d. 28-02-2023;
5. Boorplan horizontaal gestuurde boring Kruisweg 50, 23-00115 versie 2 d.d. 20-04-2023.