

BESLUIT WATERVERGUNNING

**Het door middel van een persing aanleggen en behouden
van een stalen hemelwaterafvoerleiding (DN ø 300 mm) in
de kernzone van primaire waterkering dijktraject 68, nabij
dijkpaal 68.096, te Venlo**

Zaaknummer: 2023-Z11344

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag.....	10
6.2	Locatie	10
6.3	Uitvoeringsmethode	11
6.4	Vergunningplichtige handelingen	11
6.5	Zorgplicht	12
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen	13
7.3	Conclusie toetsing	14
8	Procedure en rechtsbescherming	15
8.1	Procedure	15
8.2	Rechtsbescherming	15
9	Mededelingen	16
10	Bijlagen	17

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 augustus 2023 een aanvraag ontvangen van Ten Brinke Bouw B.V., Havenstraat 15, 7005 AG, Doetinchem namens Gemeente Venlo, Stadswinkel Venlo, Postbus 3434, 5902 RK, Venlo, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het door middel van een persing aanleggen en behouden van een stalen hemelwaterafvoerleiding (DN ø 300 mm) in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 68, nabij dijkpaal 68.096, te Venlo. Voor het aanleggen van leidingen in de kernzone van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist, zie paragraaf 2.15 Uitvoeringsregel 'leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar'.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Venlo, Stadswinkel Venlo, Postbus 3434, 5902 RK, Venlo, voor:
 - het door middel van een persing aanleggen en behouden van een stalen hemelwaterafvoerleiding (DN ø 300 mm) in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 68, nabij dijkpaal 68.096, te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - tekening "Project Maaswaard Prof. Gelissensingel-Weerdtoren", d.d. 08-03-2023, bestek/tekeningnummer 250820, ons kenmerk: WLDOC-1663486819-331478, (bijlage 1);
 - *Beleidsregel 29. Werken aan de waterkering*, ons kenmerk: WLDOC-1663486819-332653, (bijlage 2);
- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 3) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 4) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is / zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder meldt binnen 2 weken nadat deze vergunning in werking is getreden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap de volgende gegevens van de contactpersoon / contactpersonen:
 - i. het vergunningnummer,
 - ii. de naam,
 - iii. het telefoonnummer,
 - iv. het emailadres.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder organiseert tenminste 2 weken vóór aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

Deze vergunning geldt tevens voor het wijzigen van de vergunde activiteiten en/of werken, mits deze wijzigingen:

- niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door deze vergunning worden beschermd, en
- ten minste 4 weken vooraf schriftelijk zijn gemeld aan het waterschap (via handhaving@waterschaplimburg.nl), en
- schriftelijk zijn goedgekeurd door het waterschap.

Voorschrift 6

Revisietekening

Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn.

De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 3) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 4).

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.

5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
3. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
4. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld, zie voorschrift 10.
5. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
7. De vergunninghouder moet bij graafwerkzaamheden in de kernzone van de waterkering de afzonderlijke grondlagen gescheiden ontgraven en gescheiden in depot zetten.
8. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
9. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
10. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
11. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
12. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
13. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.
14. Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 10

Herstel van ontgravingen (pers- en ontvangstuip)

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
3. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
4. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.
5. De gemiddelde verdichtingsgraad moet 97% zijn ten opzichte van een in het laboratorium bepaalde maximum-proctordichtheid. De verdichtingsgraad moet worden bepaald conform proef 3 zoals deze is beschreven in de vigerende Standaard RAW Bepalingen. De resultaten van deze proefnemingen moeten worden overhandigd aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl.
6. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 11

Herstel van erosiebestendige bekleding

1. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande bekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.
3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.
4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 12

Dijkkruising (persing) bij dijkpaal 68.069

1. De werken moeten worden aangelegd en onderhouden volgens de tekening in bijlage 1.
2. Het persen van de hemelwaterleiding dient voorafgaand aan de aanleg van de nieuw aan te leggen damwand te worden uitgevoerd. (de aanleg van de damwand is separaat geregeld in vergunning met nummer: 2021-Z37954).
3. De damwand benoemd in lid 2, mag niet worden gekruist met kabels of leidingen.
4. De constructie en de uitvoering van de persing en de blijvende dijk kruising bij dijkpaal 68.069 moeten voldoen aan de eisen in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659.
5. De persing mag niet eerder worden uitgevoerd nadat de volgende documenten door het waterschap schriftelijk zijn goedgekeurd:
 - I. Pers/boorplan inclusief sterkteberekening van de leiding;
 - II. Ontwerp van de pers- en ontvangstuip, waaronder: faseringsplan, tekeningen (situatie, aanzichten en details) en sterkte- en stabiliteitsberekeningen voor de diverse fasen;

- III. Werkplan inclusief vaststelling aanvangssituatie en monitoringsplan ten behoeve van risicobeheersing van het aanbrengen en trekken van damwanden in verband met aanwezigheid van vaste grind- en zandlagen;
- IV. Detailtekeningen van waterdichte aansluitingen van leidingen op de damwanden/put.
- 6. De afzonderlijke grondlagen moeten gescheiden worden ontgraven en gescheiden in depot worden gezet.
- 7. De leiding moet in de kruin en in de taluds van de waterkering met 1 meter gronddekking worden aangelegd.
- 8. De ontwerp levensduur van de stalenleiding moet gebaseerd zijn op 100 jaar.
- 9. De leidingen moeten bestand zijn tegen rijdend onderhoudsmaterieel op het onderhoudspad nabij de uitstroombak.
- 10. Het leidingsysteem dient in de rioolput afsluitbaar te zijn door middel van minimaal twee afsluitmiddelen.
- 11. De aansluitingen tussen leiding en de rioolput moeten bestand zijn tegen ongelijke zakkingen.
- 12. De aansluitingen tussen leiding en de rioolput moeten waterdicht worden geconstrueerd.
- 13. Om erosie door kwel te voorkomen dient er om de leiding een bentonietkleikraag te worden toegepast.
- 14. Van de toegepaste klei moet een kwaliteitscertificaat overlegd worden aan het waterschap.
- 15. Het mengsel moet homogeen zijn om een uniforme afdichting rond de stalen buis te waarborgen.
- 16. Vergunninghouder dient regelmatig de kleikraag te inspecteren en te onderhouden om ervoor te zorgen dat deze effectief blijft. Als er schade optreedt of de klei uitdroogt, kan dit de afdichting verzwakken en moet deze door de vergunninghouder worden hersteld.
- 17. Vergunninghouder is onderhoudsplichtige van de leiding en van de bentonietklei die als kraag wordt toegepast om de leiding.

Voorschrift 13

Noodplan

- 1. In de kernzone van de primaire waterkering (dijktraject 68) nabij dijkpaal 68.096 te Venlo, mag een tijdelijke persputopstelling worden gegraven op de ontgravingsdiepte om en nabij 17.00 + N.A.P. Hiervoor dient een noodplan te worden opgesteld.
- 3. Het noodplan dient door de uitvoerende partij minimaal 4 weken vóór afgaand aan het inrichten van de bouwplaats te zijn aangeleverd en afgestemd met een toezichthouder van het waterschap.
- 4. De uitvoerende partij moet in het noodplan aantonen dat het huidige veiligheidsniveau binnen een reële reactietijd (reactietijd hoogwatergolf Maas afhankelijk van locatie 1 tot 3 dagen) gegarandeerd blijft. Het handelingsperspectief voor het herstellen van het waterkerend vermogen van de waterkering moet hierin aantoonbaar geborgd zijn.
- 5. Het noodplan moet voldoen aan de uitgangspunten zoals beschreven in bijlage 2, 'Beleidsregel 29. Werken aan de waterkering'.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Ten behoeve van het nieuwbouw appartementencomplex genaamd 'ZICHT' is de gemeente Venlo voornemens hemelwater afkomstig van het nieuwbouwproject te lozen in het bestaande gemeentelijk hemelwaterrioolstelsel.

Omdat het omliggende terrein van het appartementencomplex lager ligt dan de waterkering kan het hemelwater niet op natuurlijke wijze afstromen. Daarom dient een leiding door de waterkering te worden aangelegd. Middels een persputopstelling wordt de leiding door de waterkering heen geperst en vervolgens aangesloten op de bestaande gemeentelijke voorzieningen voor hemelwater.

Nadat de persing is uitgevoerd wordt een deel van de stalen buis nabij de perskuip verwijderd, omdat hier in opdracht van het waterschap een damwand wordt geplaatst ten behoeve van een aanstaande dijkverbetering. De nieuw aan te brengen damwand mag niet met kabels en leidingen worden doorkruist. De voorwaarden waaraan de damwand moet voldoen zijn in te zien in de vergunning met nummer 2021-Z37954. Eerst dient de persing gemaakt te worden, daarna zal de buis worden ingekort zodat de damwanden geplaatst kunnen worden. In een later stadium wordt de hemelwaterafvoerleiding aangesloten op het hemelwaterstelsel van het appartementencomplex.

De aanlegdiepte van de hemelwaterleiding (binnen onderzijde buis) varieert tussen 17,03 en 17,72 meter + N.A.P.. Op de betreffende locatie bedraagt de hoogst gemeten waterstand in de Maas 17,05 + N.A.P.. Om deze reden dient een noodplan te worden opgesteld.

De leiding ligt in de kernzone van de primaire waterkering 68, nabij dijkpaalnummer 68.096 te Venlo.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij de primaire waterkering 68, bij de Prinscessensingel te Venlo, nabij dijkpaal 68.096. In het RD coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 208.986 en Y = 375.615.



Waterkering dijktraject 68 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primair waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg.

6.3 Uitvoeringsmethode

Het persen van een stalen leiding onder een waterkering is een complex proces dat zorgvuldige planning, apparatuur en deskundigheid vereist om lekkages of schade aan de waterkering te voorkomen. Hier is een algemene beschrijving van de uitvoeringsmethode voor dit proces:

Vorbereiding:

Een pers- en ontvangstput wordt gegraven. Een gat wordt door de waterkering heen geboord op de gewenste locatie voor de leiding. Dit vereist vaak het gebruik van gespecialiseerde boorapparatuur, zoals een horizontale richtboormachine. Nadat het boorgat is voltooid, wordt de stalen leiding aan de ene kant van het gat geplaatst. Er kunnen speciale geleidings- of trekrichtingen worden gebruikt om de leiding in het boorgat te begeleiden en te voorkomen dat deze kromtrekt of vastloopt.

Persen van de stalen leiding:

Het persen van de leiding vereist het gebruik van hydraulische persapparatuur. De leiding wordt langzaam en gelijkmatig door het boorgat geperst, waarbij de druk zorgvuldig wordt gecontroleerd om schade aan de leiding of de waterkering te voorkomen.

Kleikraag toepassen:

Bentonietklei wordt gemengd met water om een pasta-achtige consistentie te creëren. Het mengsel moet homogeen zijn om een uniforme afdichting rond de stalen buis te waarborgen. De kleipasta wordt vervolgens rond de buitenkant van de stalen buis aangebracht, meestal in de vorm van een kraag of een afdichtingsring. Dit gebeurt meestal op een specifieke diepte onder het maaiveld, afhankelijk van de ontwerpspecificaties.

Controle en testen:

Nadat de stalen leiding volledig is geperst, moet deze worden geïnspecteerd op eventuele schade of vervorming. Tevens wordt een lektest uitgevoerd om te controleren of er geen water lekt of drukverlies optreedt in de leiding.

Terugbrengen van de omgeving in oorspronkelijke staat:

Herstel de omgeving naar de oorspronkelijke staat. Het persen van een stalen leiding onder een waterkering is een complex en kritisch proces dat de expertise van ervaren professionals vereist. Het is belangrijk om alle veiligheidsrichtlijnen en milieuvoorschriften strikt te volgen om ongelukken en milieuschade te voorkomen.

6.4 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het doormiddel van een persing aanleggen en behouden van een stalen hemelwaterafvoerleiding van \varnothing 300 mm in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 68, nabij dijkpaal 68.096, te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3

van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering).

6.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht 2.15.3

Op het aanleggen van een leiding in de kernzone van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

De zorgplicht zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Keur is altijd van toepassing op handelingen binnen het beheergebied van het waterschap. In het kader van deze uitvoeringsregel houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de leiding op een zodanige wijze plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad; en
- Initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar, en
- Beleidsregel 13. Aanleggen van een hogedrukleiding bij een waterkering.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- *nadelige effecten op de stabiliteit:*

De aanvraag bevat geen boorplan. Op basis van de aanbestedingsdocumenten dient de aannemer het boorplan op te stellen conform de NEN3-650, NEN-651 en NPR 3659. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen waarin is bepaald dat de werkzaamheden pas mogen aanvangen nadat het boorplan schriftelijk is goedgekeurd door het waterschap.

- *nadelige effecten naar aanleiding van kwel:*

Kwel is een potentieel gevaarlijk verschijnsel waarbij er water langs een doorvoer door een waterkering doorsijpelt en de grond meevoert, wat kan leiden tot structurele problemen en zelfs het falen van de constructie. Het aanleggen van een kleikraag om een stalen persleiding is een belangrijke stap om te voorkomen dat kwel optreedt en om erosie te voorkomen. Om deze reden dient er om de stalenbuis een bentonietkleikraag te worden toegepast. De toe te passen kwaliteit

bepaalt de mate van waterdichtheid om deze reden dient van de toegepaste klei moet een kwaliteitscertificaat overlegd worden aan het waterschap.

Vergunninghouder dient regelmatig de kleikraag te inspecteren en te onderhouden om ervoor te zorgen dat deze effectief blijft. Als er schade optreedt of de klei uitdroogt, kan dit de afdichting verzwakken en moet deze door de vergunninghouder worden hersteld.

Door deze maatregelen te nemen wordt de stabiliteit van de waterkering niet aangetast en wordt de kans op kwel gewaarborgd.

- *nadelige effecten op de erosiebestendigheid:*

De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande bekleding of verharding. Eventueel opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de erosiebestendigheid van de waterkering. Zie o.a. voorschrift 11, lid 11. Hierdoor zullen er geen negatieve effecten optreden ten aanzien van de erosiebestendigheid van de waterkering.

- *mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie:*

De bouw van het appartementencomplex 'ZICHT' zal ruimschoots een jaar of meer tijd in beslag nemen. Het aanleggen van bouwwerken in de kernzone van een waterkering kan de bereikbaarheid en inspecteerbaarheid van de waterkering belemmeren en kunnen belemmeringen ontstaan indien maatregelen en of voorzieningen moeten worden getroffen in het geval van (dreigende) calamiteiten. Om die reden valt het plegen van onderhoud tijdelijk, voor de duur van de aanwezigheid van de belemmerende bouwwerken, onder de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Dit is geregeld in de vergunning voor de bouw van het appartementencomplex zelf, zie vergunning met nummer: 2022-Z8355. Hierdoor ondervindt het waterschap geen hinder met betrekking tot onderhoud en inspectie.

- *periode van uitvoeren:*

De meest extreem hoogwaterstand van de Maas is ooit gemeten op 17.05 + N.A.P. Aangezien de meest extreem gemeten hoogwaterpeil van de Maas gemeten is in de zomer, is de periode van uitvoering niet relevant. De aanlegdiepte van de hemelwaterleiding ligt tussen 17,03 en 17,72 + N.A.P. Om deze reden dient een noodplan te worden opgesteld.

- *staat van onderhoud van vergund object:*

Vergunninghouder is onderhoudsplichtige.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 augustus 2023 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z11344. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 lid 1 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;

e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Ten Brinke Bouw B.V., Havenstraat 15, 7005 AG, Doetinchem.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer: 2023-Z11344

1. tekening "Project Maawaard Prof. Gelssensingel-Weerdtoren", d.d. 08-03-2023, bestek/tekeningnummer 250820, ons kenmerk: WLDOC-1663486819-331478;
2. *Beleidsregel 29. Werken aan de waterkering'*, ons kenmerk: WLDOC-1663486819-332653;
3. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
4. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020;