

Aanleiding voor de Annex

De Tweede Kamer heeft regelmatig vragen over de maatregelen die genomen worden om het vertrek met onbekende bestemming van amv's uit de opvang tegen te gaan. In dit verband is ook het vermissingsprotocol voor amv's een paar keer aan de orde geweest. Dit protocol stamt uit 2003 en is verouderd. Na vragen uit de Kamer over het protocol, heeft de Staatssecretaris tijdens het AO vreemdelingen- en asielbeleid van juli 2019 toegezegd de Tweede Kamer te zullen informeren als het document is geactualiseerd.

Na overleg met de betrokken keten- en samenwerkingspartners is gebleken dat de politie bij vermissingen inmiddels werkt met een nieuw, algemeen Handelingskader vermiste personen (2019). Dit handelingskader is ook van toepassing als een amv vermist raakt. De behoefte van de betrokken organisaties ligt dan ook niet zozeer bij een geactualiseerd protocol, maar bij het wegnemen van onduidelijkheden en bij het stroomlijnen van het proces direct nadat is geconstateerd dat een amv vermist is geraakt. Hierbij is onder andere van belang dat bij de betrokken organisaties gebruik wordt gemaakt van dezelfde definities, zodat de juiste processen in gang worden gezet en sneller de juiste actie ondernomen kan worden. Om dit te bereiken is dit document opgesteld, dat gelezen dient te worden als een annex bij het Handelingskader vermiste personen. Deze annex dient als vervanging van het vermissingsprotocol.

Doelstelling van de Annex

Inzichtelijk maken welke procedure gevolgd dient te worden door de partners in de vreemdelingenketen op het moment dat geconstateerd wordt dat een amv vermist is.

Duidelijkheid creëren over de te hanteren definities tussen de samenwerkingspartners bij het vermist raken van een amv.

Doelgroep

Het annex is bedoeld voor de organisaties die betrokken zijn in het proces als een amv vermist is:

- de politie/AVIM
- de Immigratie- en Naturalisatie dienst
- stichting Nidos (en contractpartners)
- het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (en contractpartners)
- de Dienst Terugkeer en Vertrek

Definities

Amv: AMV is een alleenstaande minderjarige vreemdeling. Hij of zij is naar Nederland gekomen zonder ouder(s) of een andere persoon die gezag over hen heeft, is afkomstig van buiten de EU, is jonger dan 18 jaar, bezit niet de Nederlandse nationaliteit en kan evenmin op andere wettelijke gronden als Nederlander worden beschouwd.

Vermissing: Als vermist persoon wordt aangemerkt ieder persoon die tegen redelijke verwachting in, afwezig is uit de voor die persoon gebruikelijke of veilig geachte omgeving, van wie de verblijfplaats onbekend is en het in diens eigen belang geacht kan worden dat de verblijfplaats wordt vastgesteld. Vermissingen kunnen worden onderverdeeld in **urgente vermissingen** en **overige vermissingen**.

Urgente Vermissing : Wanneer uit de beschikbare informatie blijkt dat er substantiële aanwijzingen zijn die er op duiden dat vermiste in gevaar is, spreken wij van een urgent vermist persoon. Onder substantiële aanwijzingen wordt verstaan een vermissing waarbij de vermissing in complete tegenstelling is tot het normale gedrag en/of dat er aanwijzingen zijn dat de vermissing in verband gebracht kan worden met enig strafbaar feit. Daarnaast kan uit aanwijzingen blijken dat de vermissing een gevaar vormt voor de veiligheid van anderen/samenleving of voor de vermist zelf.

Overige vermissing : Wanneer er geen sprake is van een urgente vermissing dan spreken wij van een vermissing die valt onder de categorie *Overige vermissing*.

MOB: Met onbekende bestemming. Dit is niet hetzelfde als een vermissing en de politie hanteert in gevallen waarin wordt bepaald dat er sprake is van een MOB een ander traject.

MBB: Met bekende bestemming. Hier is sprake van indien de voogdijpupil afwezig is uit de voor de pupil gebruikelijke of veilig geachte omgeving, zonder terug te keren naar die omgeving, zonder dat de jeugdbeschermer daarvoor zijn of haar toestemming heeft gegeven en van wie de verblijfplaats vermoedelijk en bij benadering bekend is en er geen zorgen zijn over de veiligheid en ontwikkeling van het kind.

Melding van vermissing: Het melden van een situatie waarbij een persoon door melder als vermist opgegeven wordt.

Aangifte (van enig strafbaar feit in relatie tot vermissing): Het melden van een situatie waarbij een persoon door melder als vermist opgegeven wordt én waarbij door melder aangegeven wordt dat de vermissing voorafgaand, vergezeld of in verband gebracht kan worden met enig strafbaar feit. Een ieder

die kennis draagt van een begaan strafbaar feit is bevoegd daarvan aangifte te doen.

Te volgen procedure

Bij elke vermissing is het van belang dat de politie weet wie het bevoegd gezag heeft over de AMV, en per wanneer. Dit heeft te maken met de bevoegdheden en signaleringen die de politie kan toepassen.

Bij een 112-spoedzaak

Indien een amv vermist is en er indicaties zijn van ontvoering dan wel (direct) levensgevaar van het kind (bijv. aanwijzingen suicide), meldt het COA, Nidos en/of een andere direct betrokkene dit terstond, via 112.

Bij een vermissing uit de reguliere opvang van COA of Nidos:

1.
 - a. Als een amv uiterlijk 24 uur lang niet is gezien door COA zonder enig bericht, maakt COA een melding van vermissing bij de politie via het portal. Indien er echter een vermoeden is dat de veiligheid van de amv in het geding is dan maakt COA direct een melding. Daarnaast stuurt de COA medewerker een e-mail aan Nidos, de wijkagent en de interne afdelingen Plaatsing en Bureau Veiligheid van COA.
 - b. Indien een amv verdwenen is uit een opvanggezin van Nidos dan doet de jeugdbeschermer van Nidos de melding in het politieportaal. Hier is geen tijdslimiet aan verbonden maar wordt gekeken naar de mate van zorgelijkheid van de situatie.
2. Indien van toepassing, verricht de bij de zaak betrokken mentor van COA in eerste instantie onderzoek door middel van locatieonderzoek, netwerkonderzoek, en door zelf contact op te proberen te nemen met de jongere. De melding en het meldingsnummer worden vervolgens aan Nidos overgedragen en het onderzoek wordt dan overgenomen door de jeugdbeschermer van Nidos om te bepalen of de verblijfplaats van de amv bekend is.
 - a. Indien de amv MBB is vertrokken dan meldt Nidos de melding van vermissing af in het politieportaal. Vervolgens wordt contact opgenomen met COA om aan te geven dat de amv MBB is vertrokken. Het COA maakt een melding van vertrek bij het AVIM en de AVIM stelt een M100 op. Op basis hiervan onderzoekt de IND of de zaak van de amv buitenbehandeling gesteld kan worden. De DT&V sluit, indien van toepassing, haar terugkeerzaak af naar aanleiding van de M100 melding.
 - b. Indien de verblijfplaats niet bekend is, gaat de politie naar aanleiding van de melding verder met het onderzoek. Hierbij is informatievoorziening van COA en Nidos vereist.

- c. Indien de verblijfplaats niet bekend is en er zijn signalen van een strafbaar feit, doet Nidos aangifte van een strafbaar feit. Dit doet zij niet via het reguliere portaal, maar via het reguliere aangifteproces. Deze aangifte wordt behandeld door de reguliere opsporingsdienst maar het advies t.a.v. de opsporing/behandeling van het dossier/aangifte wordt gedaan door adviseurs die specifieke kennis hebben van migratie en amv-dossiers. Van belang is dat Nidos in samenwerking met COA alle voor het onderzoek van de politie benodigde informatie aanlevert bij het doen van aangifte. Dit houdt in een onderbouwing welke aanwijzingen duiden op een strafbaar feit én opsporingsindicatoren (heeft jongeren een telefoon, zo ja welke, maar ook foto, omschrijving jongeren etc.).
3. In de volgende gevallen kan er bij het COA sprake zijn van een MOB:
- Het niet op komen dagen bij een overplaatsing (automatisch 48 uur na de datum van de aankomstreservering) naar een amv-opvanglocatie.
 - Het 2x achtereenvolgens niet nakomen van de wekelijkse meldplicht bij de AVIM.
 - Het 8 opeenvolgende dagen niet voldoen aan de dagelijkse meldplicht in een Proces Opvanglocatie Amv.

Na een constatering van een van de bovenstaande situaties maakt het COA een melding van vertrek bij het AVIM en stelt de AVIM een M100 op. Op basis hiervan onderzoekt de IND of de zaak van de amv buitenbehandeling gesteld kan worden. De DT&V sluit, indien van toepassing, haar terugkeerzaak af naar aanleiding van de M100 melding.

Bij een verdwijning uit de beschermde opvang:

1. Een contractpartner van het COA maakt meteen een melding van vermissing bij de politie en Nidos.
2. Nidos doet indien daar indicaties van zijn aangifte van mensenhandel. In het geval van twijfel wordt hierover overlegd met de politie. Voor de politie is het hierbij van belang om te weten of er een rechterlijke machtiging rust op de AMV. Dit heeft te maken met de bevoegdheden die de politie dan zou mogen toepassen.
3. Een contractpartner van het COA verwerkt het vertrek na 14 dagen vanaf de vermissing waarna de AVIM een M100 opmaakt. De IND stelt de zaak buiten behandeling. De DT&V sluit haar zaak af.