

VERZONDEN 12 JULI 2021

Provincie Noord-Holland  
T.a.v. [REDACTED]  
Houtplein 33  
2012 DE HAARLEM

Gemeente Texel

.txl

Behoort bij besluit van  
Burgemeester en Wethouders van Texel,  
zaaknummer: 3026473  
kenmerk document: Bijlage 3/3  
Burgemeester en wethouders van Texel,  
namens dezen, de teamleider  
Vergunningen, Toezicht & Handhaving,  
mevrouw C.A.M. Dekker-Kunst

Zaaknummer : OD.346480  
Behandelaar : [REDACTED]  
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen  
Locatie : Dorpzicht en de Eendrachtspolder, Texel

Geachte [REDACTED],

Op 14 juni 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 2 juli 2021 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het bestrijden van de invasieve exoot watercrassula (*Crassula helmsi*) op de locaties Dorpzicht en Eendrachtspolder te Texel (zie bijlage 1, figuur a en b bij dit besluit). De werkzaamheden omvatten noodzakelijke voorbereidende handelingen (plaatsing bronbemaling, materialen, markerings etc.) en uitvoerende handelingen (dempen van watergangen, afgraven en ondergraven toplaag, aanvullen toplaag). Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, de Provincie Noord-Holland, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vangen van exemplaren van de heikikker (*Rana arvalis*), noordse woelmuis (*Alexandromys oeconomus*) en poelkikker (*Rana lessonae*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de heikikker (*Rana arvalis*), noordse woelmuis (*Alexandromys oeconomus*) en poelkikker (*Rana lessonae*).
- Artikel 3.5, lid 3 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk rapen van eieren van de heikikker (*Rana arvalis*) en poelkikker (*Rana lessonae*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de heikikker (*Rana arvalis*), noordse woelmuis (*Alexandromys oeconomus*) en poelkikker (*Rana lessonae*).
- artikel 3.10, lid 1, onder a van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vangen van exemplaren van de waterspitsmuis (*Neomys fodiens*).
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de waterspitsmuis (*Neomys fodiens*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2021 tot en met 31 december 2021. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.346480.

## Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 en artikel 3.10, lid 2 van de Wnb aan de Provincie Noord-Holland ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vangen van exemplaren van de heikikker, noordse woelmuis en poelkikker.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de heikikker, noordse woelmuis en poelkikker.
- Artikel 3.5, lid 3 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk rapen van eieren van de heikikker en poelkikker.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de heikikker, noordse woelmuis en poelkikker.
- artikel 3.10, lid 1, onder a van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vangen van exemplaren van de waterspitsmuis.
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de waterspitsmuis.

ten behoeve van het bestrijden van de invasieve exoot watercrassula (*Crassula helmsi*) op de locaties Dorpzicht en Eendrachtspolder te Texel (zie bijlage 1, figuur a en b bij dit besluit).

## Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecofoon werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of



9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

#### Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

#### Specifieke voorschriften

11. Mitigerende maatregelen met betrekking tot beschermde soorten dienen te worden uitgevoerd conform de werkwijze zoals deze staat beschreven in hoofdstuk 3.2 'Vervolgstappen' (p 26-27) van het rapport 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel' van 14 juni 2021, welke is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in aanwezigheid van een deskundige. Werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de heikikker, welke globaal loopt van 15 februari tot 1 augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
13. Bij het afvangen van individuen dienen de hygiëneprotocollen van RAVON gehanteerd te worden.
14. Het afvangen van soorten dient te worden bijgehouden in een logboek. De locatie waar soorten vervolgens worden uitgezet, dient hierin te worden beschreven. Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Bij de controlerondes zoals beschreven op pagina 27 van het rapport 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel' van 14 juni 2021, welke is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient bij elke controleronde verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.
- Deze verslaglegging dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

#### **Geldigheid**

De ontheffing geldt voor de periode van 1 augustus 2021 tot en met 31 december 2021.

#### **Overwegingen**

##### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

##### **A. Onderwerp aanvraag**

Om de invasieve exotische water/oeverplant watercrassula (*Crassula helmsii*) op Texel te bestrijden worden maatregelen uitgevoerd. Watercrassula is een invasieve exoot, die door zijn groeiwijze inheemse flora en fauna overwoekert. Dit leidt ertoe dat de inheemse natuur verdwijnt.

---

- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.



De projecten vinden plaats onder leiding van de Provincie Noord-Holland om de invloed van deze plant op de waterlopen en natte natuur op Texel te verminderen. Dorpzicht en de Eendrachtspolder zijn twee van de drie locaties op Texel waar eind 2020 nog watercrassula werd vastgesteld. De besmetting in Dorpzicht, in een gegraven slenk, is zowel in omvang (ca. 8 ha) als dichtheid erg groot en is hoogstwaarschijnlijk besmet vanuit de besmetting op de Eendrachtsweg 4, gelegen in de Eendrachtspolder. In de Eendrachtspolder bevindt zich een zeer grote natuurlijke vijver (ca. 3.250 m<sup>2</sup>). Deze vijver is recent geschoond maar geheel besmet met watercrassula. De planten hebben zowel een terrestrische als aquatische groeiwijze. Er bevinden zich ook veel losse fragmenten in het water. De locatie watert af middels een overloop naar het oppervlakte water waarvan delen inmiddels ook besmet zijn geraakt.

In overleg met betrokken organisaties en deskundigen, is besloten om het aquatische habitat in Dorpzicht om te vormen tot een droger systeem middels het opbrengen van zand van binnen en buiten het plangebied. Terrestrisch habitat is niet geschikt voor de overleving van watercrassula. Voor de Eendrachtspolder geldt dat de locaties machinaal wordt geschoond van watercrassula waarna de watergangen worden hersteld om hun functies, een recreatievijver en de afvoer van water, te behouden.

De besmette locaties zijn onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport, 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel', d.d. 14 juni 2021 (hierna: natuurtoets). Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat het plangebied bij Dorpzicht mogelijk geschikt habitat is voor de noordse woelmuis, waterspitsmuis, poelkikker en heikikker. De kans dat deze soorten hier daadwerkelijk voorkomen is erg gering, maar zonder aanvullend onderzoek niet uit te sluiten. Gelet op de noodzaak om besmetting van watercrassula snel aan te pakken om verspreiding te voorkomen, heeft u echter geen tijd gehad om een uitgebreid aanvullend onderzoek naar deze beschermde soorten uit te voeren. In de natuurtoets bespreekt u daarom mitigerende en compenserende maatregelen vanuit een 'worst-case' scenario, waarbij het uitgangspunt is dat al deze beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

## **B. Wettelijk kader**

### Soorten van de Habitatrichtlijn

De heikikker, noordse woelmuis en poelkikker zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de heikikker opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Daarnaast is het op grond van artikel 3.6, lid 2 verboden, anders dan voor verkoop, dieren genoemd in bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;



- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

#### Andere soorten

De waterspitsmuis is opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;



- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Tot vaste voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

### **C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

#### Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden niet uitvoeren is geen optie. Watercrassula is een invasieve exoot, die sterk en snel woekert en een bedreiging voor de soortenrijke flora en fauna van Texel vormt vanwege verdringing van inheemse flora en fauna.

In uw natuurtoets benoemt u dat het haalbaar is om de watercrassula problematiek op Texel terug te brengen naar een nul situatie middels het elimineren en beheersen van de aanwezige watercrassula besmettingen. Dit vanwege het feit dat watercrassula pas recent Texel en andere Waddeneilanden heeft besmet, en deze ecosystemen geïsoleerd liggen van het vaste land. Voor Dorpzicht is hiervoor volgens u de beste methode het transformeren van een aquatisch naar een terrestrisch systeem door het dempen van het systeem. Het is een ingrijpende maatregel, maar wel een met een gegarandeerd succes. In de Eendrachtspolder wordt de besmetting aangepakt door besmette locaties droog te zetten, af te graven en aan te vullen.

Ondanks het feit dat dit ingrijpende maatregelen zijn, is het niet inzetten op het bereiken van een nulsituatie ongewenst. Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

#### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In uw natuurtoets beschrijft u dat op Texel de woekering van watercrassula een bedreiging voor de soortenrijke flora en fauna van het eiland vormt. De huidig bekende besmettingen bevinden zich buiten het Natura 2000-gebied. Echter, op de besmette locaties zijn beschermde soorten aanwezig. Naar wat ten tijde van schrijven inzichtelijk is heeft de soort heeft zich momenteel nog niet verder over het eiland verspreid naar andere ecologisch waardevolle gebieden, bijvoorbeeld vochtige duinvalleien en het recent aangelegde natte natuurgebied Waalenburg. Indien verspreiding naar gebieden met hoge natuurwaarden heeft plaatsgevonden of dit in de toekomst het geval is, vormt watercrassula ook voor de Natura 2000-habitattypen en aangewezen soorten een bedreiging. De aanwezigheid van watercrassula kan leiden tot een dominante bedekking en het verdringen van inheemse vegetatie voor een kwalitatieve achteruitgang van Natura 2000-habitattypen en andere waardevolle natte en vochtige natuur. U stelt: er groeit bij het dominant worden van de plant zo veel watercrassula dat er voor andere plantensoorten, en uiteindelijk open waterpartijen met daarin watergebonden plant- en



diersoorten, geen plek meer is. Wanneer watercrassula alles overwoekert, gaan habitattypen verloren en verdwijnen de kenmerkende soorten die leefgebied vinden op deze locaties. Watercrassula bedreigt daarmee mogelijk niet alleen de flora en fauna van Texel maar ook de van hogerhand opgelegde beleidsdoelstellingen voor de kwetsbare natuurgebieden. Aanvullend lijden andere soorten welke beschermd zijn vanuit de Wet natuurbescherming eveneens onder de aanwezigheid van watercrassula. Verschillende broedvogels, zoals de lepelaar- en aalscholverkolonies, ondervinden negatieve effecten wanneer foerageerlocaties (open water) en het bijbehorende vegetaties met inheemse soorten door de aanwezigheid van watercrassula in kwaliteit achteruit gaan of verdwijnen. De uitbundige groei van watercrassula leidt tevens tot het verdwijnen van open landhabitat (zoals zandige oevers). Beschermden soorten zoals rugstreeppad en levendbarende hagedis vinden in deze open habitat geschikt leefgebied.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is. Aan een onderbouwing voor het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' wordt daarom niet toegekomen.

#### Staat van instandhouding

##### *Noordse woelmuis*

De staat van instandhouding van de noordse woelmuis is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij het verspreidingsgebied en het toekomstperspectief als zeer ongunstig zijn beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie als gunstig<sup>2,3</sup>. De verspreiding van de noordse woelmuis in open natuurgebieden is als stabiel beoordeeld, zowel in de periode 1995-2016 als 2007-2016<sup>4</sup>.

De populaties op Texel zijn voor een groot deel uit het polderlandschap verdwenen en momenteel is het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' het belangrijkste leefgebied. Voor de gunstige staat van instandhouding van de soort lijken de resterende polderpopulaties geen grote rol te spelen. Wel heeft de soort nog een groot aaneengesloten leefgebied binnen het daarvoor aangewezen Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'.

In 2003 en 2006 in de noordse woelmuis rondom het plangebied Dorpzicht gevangen. Daarna zijn ze niet meer op deze locatie waargenomen. Er kan echter niet worden uitgesloten dat ze niet in het gebied voorkomen, omdat het gebied geschikt habitat is voor de noordse woelmuis.

##### *Waterspitsmuis*

De waterspitsmuis heeft een versnipperde verspreiding in Nederland. De soort komt het meest voor in de waterrijke provincies van Nederland. Na een dip lijkt de waterspitsmuis zich in 1990 in aantallen te herstellen, vermoedelijk door de verbetering van de waterkwaliteit. Waar de soort voorkomt is hij meestal niet in grote aantallen aanwezig. Het landelijke verspreidingsgebied waarin de waterspitsmuis voorkomt is beoordeeld als stabiel<sup>5</sup>. Op Texel zijn waarnemingen bekend van waterspitsmuis op een afstand van 1 tot 5 kilometer van het plangebied Dorpzicht.

##### *Poelkikker en heikikker*

De poelkikker komt vooral in het oosten en zuiden van Nederland voor. Het is een warmteminnende soort met een voorkeur voor onbeschaduwde, voedselarme wateren. De poelkikker neemt enigszins toe sinds 1990, al lijkt er in de laatste tien jaar weer sprake van afname. De staat van instandhouding is matig ongunstig.<sup>6</sup>

De heikikker komt vooral voor in vochtige heidegebieden en in hoog- en laagveengebieden. Daarnaast komt de soort voor in vochtige schraalgraslanden, duinvalleien, bosranden, langs

<sup>2</sup> Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

<sup>3</sup> Zoogdieren van de Habitatrichtlijn, 1992-2015, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 26 oktober 2016. <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1555-zoogdieren-van-de-habitatrichtlijn>

<sup>4</sup> Fauna van open natuurgebieden, 1990-2016, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 30 april 2018. <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1586-trend-fauna-open-natuurgebieden>

<sup>5</sup> Fauna van zoet water en moeras, 190-2016, Compendium voor de Leefomgeving, <http://www.clo.nl/indicatoren/nl1577-trend-zoetwater-fauna---living-planet-index>

<sup>6</sup> Amfibieën van de Habitatrichtlijn, 1990-2015, Compendium voor de Leefomgeving, <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1553-amfibieen-van-de-habitatrichtlijn>



meren en rivieren en in komkleigebieden. Het is een algemene soort, die de laatste jaren enigszins toeneemt. De staat van instandhouding is gunstig.<sup>6</sup>

De Poelkikker en Heikikker zijn soorten die voorkomen in en rond relatief voedselarme heldere wateren (meso-troof tot oligotroof). De te dempen/te vergraven waterlichamen van beide locaties op Texel zijn gegraven in verrijkte voedselrijke voormalige landbouwgrond, waarmee het onwaarschijnlijk is dat deze worden gebruikt voor de voortplanting. Toch kan het niet op voorhand worden uitgesloten dat de gedempte wateren door deze soorten worden gebruikt voor de voortplanting. Overwintering vindt plaats op de hogere grond in de omgeving. De werkzaamheden vangen aan wanneer dieren al actief en naar veiligere zones kunnen migreren. Hiermee zijn er geen ingegraven dieren te verwachten in de hogere delen waar zand zal worden gewonnen.

#### *Vangen van dieren*

U vraagt ontheffing voor het vangen van de noordse woelmuis, waterspitsmuis, poelkikker en heikikker, om op deze manier het doden of verwonden van aangetroffen individuen te voorkomen.

U geeft aan dat de heikikker, noordse woelmuis en poelkikker na vangst afgespoeld worden met lokaal water om aangekleefde watercrassula delen weg te spoelen. Daarna worden ze maximaal 24 uur in quarantaine geplaatst, in een daarvoor speciaal ingerichte locatie bewaard. Deze locatie bevat schuilmogelijkheden, de juiste temperatuur, is veilig voor predatoren en er is voedsel aanwezig. U geeft aan dat dit gebeurt onder begeleiding van een kundig ecoloog in samenwerking met terreinbeheerders van Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten. Daar alle drie de soorten (deels) vegetatie als hun dieet hebben is het van belang dat de darmen van de soorten leeg zijn van watercrassula alvorens ze worden uitgezet op veilig terrein. Dit om te voorkomen dat zij onbesmette locaties besmetten met eventueel inwendige plantendelen (het is bekend dat watercrassula het spijsverteringskanaal van fauna overleeft).

Gevangen waterspitsmuizen worden wel direct vrijgelaten op veilig terrein. U geeft aan dat waterspitsmuizen een waterafstotende vacht hebben en slechts dierlijk voedsel consumeren. Het aankleven van plantenmateriaal is daarmee niet aan de orde, en ook verspreiding via het spijsverteringskanaal is volgens u uitgesloten. Quarantaine voor de waterspitsmuis is derhalve niet noodzakelijk.

#### *Conclusie*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel' van 14 juni 2021. Deze maatregelen omvatten globaal:

- het uitvoeren van graafwerkzaamheden op beperkte delen van aanwezige vochtige en droge terreindelen;
- het behouden van deze vochtige en droge terreindelen;
- het voorkomen dat dieren worden ingesloten en daarmee zelfstandig het werkgebied kunnen verlaten;
- het uitvoeren van werkzaamheden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de heikikker, welke globaal loopt van 15 februari tot 1 augustus;
- het markeren en ontzien van de meest waardevolle landschapselementen- en structuren (ruige greppel en laagte, hogere ruige overgangen, slootoevers en eventueel wallen);
- en het begeleiden van de werkzaamheden door een deskundige ecoloog die onverhoopt aangetroffen soorten na stillegging van de werkzaamheden kan wegvangen en op een veilige wijze buiten het werkgebied kan verplaatsen, waarbij ongewenste verspreiding van watercrassula via quarantaine wordt voorkomen.

Met de werkzaamheden gaat een deel van het (potentieel) leefgebied verloren. Door de voorgenoemde maatregelen wordt geborgd dat er geen individuen worden gedood of verwond. Het plangebied is slechts matig geschikt voor de soorten. In de omgeving is meer leefgebied beschikbaar, wat bij de werkzaamheden wordt gespaard. Indien de werkzaamheden niet worden uitgevoerd, zal het leefgebied naar waarschijnlijkheid ook ongeschikt raken voor diverse (beschermde) soorten, omdat het water geheel wordt overwoekerd door de watercrassula, waarbij er op termijn geen open water overblijft. Het plangebied is slechts matig geschikt voor



de soorten, waarbij er slechts enkele tot geen individuen aanwezig zullen zijn. De eventueel aanwezige individuen kunnen uitwijken naar de omgeving van het plangebied. Hiermee wordt geborgd dat het plangebied de potentie voor de soorten behoudt.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### **D. Slotoverwegingen**

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

#### Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

#### **E. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.



#### **F. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde  
namens dezen,

[REDACTED]  
Afdelingsmanager  
Omgevingsdienst

[REDACTED] (NHN)

Bijlagen:

- 1 – Plangebieden
- 2 – P. 26-27 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel' van 14 juni 2021

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht & Handhaving OD NHN
- Soontiens Ecology



### **Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

## Bijlage 1 – Plangebieden

### a. Dorpzicht



**Figuur 1.** Natuurgebied Dorpzicht met watercrassula begroeiing (rode cirkel is handmatig verwijderd in 2020; rood opgevuld is de om te vormen slenk 2021; overgenomen uit Loo & Loop, 2020).

### b. Eendrachtspolder



**Figuur 4.** Besmette locaties De Eendrachtspolder (rode arcering)



**Bijlage 2 - P. 26-27 'Natuurtoets Watercrassulabestrijding Dorpzicht & De Eendrachtspolder, Texel' van 14 juni 2021**

p. 26

**3.2 Vervolgstappen**

Toetsing van de beoogde ingreep aan door de Wnb beschermde soorten laat zien dat voor de geen van de beschermde soorten een negatief effect wordt verwacht na het uitvoeren van mitigerende maatregelen. Bij de uitvoering van de werkzaamheden is een ontheffing van de Wnb nodig voor de soorten Noordse woelmuis, waterspitsmuis, Poelkikker en Heikikker.

Wanneer aan de volgende voorwaarden (mitigatie conform de Kennisdocumenten van Bij12) wordt voldaan zijn negatieve effecten op deze soorten eveneens uitgesloten;

- Noordse woelmuis en Waterspitsmuis (Dorpzicht):
  - De graafwerkzaamheden uitvoeren op een beperkt deel (10-12 ha) van de aanwezige vochtige terreindelen (ca. 142 ha in totaal) en drogere terreindelen. Hierdoor treedt geen vernietiging op van het totale mogelijk leefgebied en worden voldoende geschikte leef- en nestgebieden gespaard. Tevens worden hoog water vluchtplaatsen niet aangetast door de werkzaamheden waardoor winterlocaties niet geschaad worden.
  - Vochtige en drogere terreindelen blijven behouden, waardoor herkolonisatie door eventueel aanwezige individuen na afloop van de werkzaamheden kan plaatsvinden
  - De watergang en oevers worden van de westzijde naar de oostzijde ingevuld dat eventueel aanwezige muizen niet worden ingesloten en uit het werkgebied kunnen migreren
  - De meest waardevolle landschapselementen en structuren worden voorafgaand aan de werkzaamheden door een kundig ecooloog gemarkeerd en ontzien tijdens de graafwerkzaamheden en transportbewegingen (markeren ruige greppels en laagtes, hogere ruige overgangen, sloot oevers en evt. wallen)
  - Bij de uitvoering van de werkzaamheden met machines wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande infrastructuur van wegen en paden
  - Bij de aanvoer van grond vanuit de locaties Waalenburg wordt voorkomen dat aardmuizen en veldmuizen mee aangevoerd worden zodat deze geen concurrentie vormen voor de Noordse Woelmuis
  - De werkzaamheden worden door een deskundig ecooloog begeleid en stopgezet om eventueel achtergebleven dieren te verplaatsen naar direct buiten het werkgebied.
- (Broed)Vogels (alle locaties):
  - Negatieve effecten op algemene broedvogels zijn uitgesloten mits gewerkt wordt buiten het broedseizoen en met het uitvoeren van een broedvogelcheck.
- Poelkikker en Heikikker (Dorpzicht):
  - De graafwerkzaamheden uitvoeren op een beperkt deel (10-12 ha) van de aanwezige vochtige terreindelen (ca. 142 ha in totaal) en drogere terreindelen. Hierdoor treedt geen vernietiging op van het totale mogelijk leefgebied en worden voldoende geschikte

leef- en nestgebieden gespaard. Tevens worden hoog water vluchtplaatsen niet aangetast door de werkzaamheden waardoor winterlocaties niet geschaad worden.

- De watergang en oevers worden van de westzijde naar de oostzijde ingevuld dat eventueel aanwezige amfibieën niet worden ingesloten en uit het werkgebied kunnen migreren
- Bij de uitvoering van de werkzaamheden met machines wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt maken van de bestaande infrastructuur van wegen en paden
- Voor Heikikker wordt buiten de voortplantingsperiode gewerkt. Voor Poelkikker geldt dat aanwezige poelkikkers en/of eiklommen van poelkikkers in het gebied worden weggevangen/geraapt en verplaatst naar geschikt habitat buiten de invloedssfeer van de activiteiten

Bovenstaande maatregelen moeten worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol waaraan geconformeerd moet worden door de uitvoerders van de werkzaamheden. In een ecologisch werkprotocol staat omschreven welke maatregelen getroffen worden om effecten op beschermde soorten te voorkomen en hoe te handelen wanneer ze onverhoopt toch optreden. Hierbij wordt vermeld:

- In welke periode gewerkt moet worden,
- Welke ingrepen gepleegd worden,
- Welke maatregelen worden genomen en wat daarmee wordt gerealiseerd betreffende de beschermde soorten
- Wanneer begeleiding door een deskundige noodzakelijk is
- Wie die deskundige is en wat de deskundige exact gaat doen.

Voorafgaand en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt in het kader van de zorgplicht de locatie door een kundig ecooloog bekeken op de aanwezigheid/verblijfplaatsen van beschermde flora en fauna. Bij een eventuele aanwezigheid worden werkzaamheden gestaakt tot een passende oplossing (bijvoorbeeld verplaatsen van de soorten of ontzien van locaties) door de ecooloog is aangegeven welke uitsluitel geven over de doorgang van de werkzaamheden.