



050

Retouradres Postbus 12658, 2500 DP Den Haag

[redacted]
[redacted]@musemix.com

Datum
... april 2023

Onderwerp
Woo-verzoek inzake de Wet Sociale Werkvoorziening en Besluit Uitvoering
Sociale Werkvoorziening en begeleid werken. CAO Sociale Werkvoorziening
2019-2021 en idem 2021-2025.

Geachte [redacted]

Uw verzoek

Op 6 maart 2023, door ons ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een informatieverzoek ingediend.

Uw verzoek om openbaarmaking heeft betrekking op de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en het Besluit Uitvoering Sociale Werkvoorziening en begeleid werken en de CAO's Sociale Werkvoorziening 2019-2021 en 2021-2025.

Meer specifiek heeft u verzocht om:

- Alle notulen, alle verslagen en alle vergaderstukken van vergaderingen waar de CAO en het budget die voortkomen uit bovengenoemde wet worden besproken;
- Alle notulen, alle verslagen en alle vergaderstukken van vergaderingen waar er over toekenning budget voortkomend uit bovengenoemde wet voor individuele werknemers besloten is.
- Alle notulen, alle verslagen en alle vergaderstukken van vergaderingen van begeleiders en directie van "Den Haag Werkt" (alle locaties) over budget en toekenning van bovengenoemde budgetten van de periode 1 januari 2019 tot heden.
- Een overzicht van personeelsinformatie, begeleiders van Wsw'ers, administratief, directie, ondersteunend personeel, etc. etc.
- Een overzicht van de mate waarin de overeenkomst met de wettelijke verplichting van "Den Haag Werkt" en Arbo-normen staan.
- Correspondentie van "Den Haag Werkt" - afdeling Sociale Werkvoorziening en Arbeidsinspectie van de periode 2019 tot heden.

Uw Woo-verzoek heeft tot doel om inzicht te krijgen in de organisatie van de sociale werkplekken.

- Wat verstaat de gemeente onder goede begeleiding?
- Welk budget is beschikbaar?

Uw brief van
6 maart 2023
Ons kenmerk
219105
Contactpersoon
[redacted]
Dienst
Dienst Bedrijfsvoering
Afdeling
Juridische Zaken
Telefoonnummer
+31 [redacted]
E-mailadres
[redacted]@denhaag.nl

- Hoe wordt dit budget besteed?
- Welke begeleiding biedt de gemeente?
- Welke afspraken zijn er over begeleiding op de sociale werkplekken?
- Wat is de beschikbaarheid van opleidingen?

Ten aanzien van het onderwerp 'alle notulen/ verslagen en vergaderstukken van vergaderingen' heeft u aangegeven niet specifiek te weten welke vergaderingen hebben plaatsgevonden, maar u verwacht dat er notulen worden gemaakt.

Ten aanzien van het onderwerp 'hoeveel subsidie is er in de laatste 4/ 5 jaar aangevraagd voor hoeveel werkgevers om in dienst nemen Wsw'er(s) op te vangen?' doelt u niet op een specifieke subsidieregeling. U wilt graag weten welk bedrag werkgevers ontvangen voor werknemers op grond van de Wsw.

Precisering

Op 9 maart 2023 hebben wij telefonisch contact opgenomen om uw verzoek door te spreken en te preciseren. Naar aanleiding hiervan hebben wij u op 13 maart 2023 een brief gestuurd.

Verdaging beslistermijn

Bij brief van 27 maart 2023 is de wettelijke beslistermijn op het Woo-verzoek met twee weken verdaagd.

Overwegingen

Documenten onderzoek

Er zijn verschillende documenten aangetroffen. Specifiek hebben we gezocht in de mailboxen van medewerkers die betrokken zijn bij dit onderwerp en op de netwerkschijf van de Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheidsprojecten (SZW). De aangetroffen documenten vindt u in de bijgevoegde inventarislijst.

Toetsingskader

De Woo kent het uitgangspunt dat documenten over publieke informatie openbaar zijn, tenzij de belangen genoemd in artikel 5.1 van de Woo en/of uitzonderingsgronden genoemd in artikel 5.2 van de Woo zich tegen geheel of gedeeltelijke openbaarmaking verzetten. De gegevens worden in de documenten grijs/ onleesbaar gemaakt.

Wij hebben uw verzoek getoetst aan de belangen genoemd in artikel 5.1 van de Woo.

Overwegingen

Een aantal onderdelen uit het document maken wij niet openbaar. Wij leggen u uit waarom wij daartoe over gaan.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van de openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen. In het te verstrekken document is dit het geval. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van de betrokkenen

niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vinden wij niet wenselijk. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar.

Vragen

In uw verzoek stelt u enkele vragen. Wij wijzen u erop dat de Woo enkel betrekking heeft op openbaarmaking van bestaande informatie die neergelegd is in documenten. Desondanks geven wij voor de volledigheid antwoord op uw vragen. De hieronder gegeven informatie is niet neergelegd in documenten, maar uit verschillende systemen gegenereerd. De beantwoording is, vanwege de complexe regelgeving, uitgebreider dan normaal gesproken in een Woo-besluit wordt weergegeven. De beantwoording is ter informatie en maakt geen onderdeel uit van het besluitpunt in deze brief (zie het kopje 'besluit').

1. Aantal mensen in dienst onder genoemde CAO's.

Jaar	Personen in dienst Wsw	Personen begeleid werken*
2019	1596	63
2020	1884	61
2021	1363	70
2022	1243	83
6 maart 2023	1218	98

*personen die begeleid werken zijn in dienst bij een reguliere werkgever. Zij hebben echter een terugkeergarantie naar de Wsw (op het moment dat de baan bij de reguliere werkgever beëindigd wordt).

2. Het aantal ontwikkelplannen gemaakt per jaar.

Het ontwikkelplan is een doorlopend plan dat niet jaarlijks opnieuw wordt opgesteld. Het wordt wel jaarlijks besproken, indien nodig of gewenst kan het plan dan geüpdatet worden. In de onderstaande tabel is daarom het aantal lopende ontwikkelplannen met het jaar van de laatste update weergegeven, dit is inclusief nieuwe ontwikkelplannen.

	Aantal
Aantal personen met een IOP	1207
Laatste update in 2021 of eerder	725
Laatste update in 2022 of eerder	441
Laatste update in 2023 of eerder	41
Personen zonder IOP	23

3. Het aantal werknemers dat onder art. 7 begeleid werken bij reguliere werkgevers is geplaatst.

Jaar	Aantal nieuwe plaatsingen begeleid werken	Totaal aantal personen begeleid werken
2019	2	63
2020	4	61
2021	9	70
2022	20	83
6 maart 2023	15	98

4. Aantal werknemers waarbij terugkeergarantie niet toegepast is.

Bij alle medewerkers die in het verleden recht hadden op een terugkeergarantie en hier gebruik van wilden maken is deze toegepast.

5. *Alle notulen/verslagen en vergaderstukken van vergaderingen waar CAO en budget die voortkomen uit bovengenoemde wet besproken zijn. Alle notulen/verslagen en vergaderstukken van vergaderingen waar er over toekenning budget voortkomend uit bovengenoemde wet voor individuele werknemers besloten is. Alle notulen/verslagen van vergaderingen van begeleiders en directie van Den Haag Werkt (alle locaties) over budget en toekenning van bovengenoemde budgetten – vanaf 01.01.2019 tot heden.*

In de Wsw en de Participatiewet is vastgelegd dat gemeenten per SE een bepaalde bijdrage krijgen. Deze bijdrage is bestemd voor het bieden van een werkplek aan hen die voor 2015 zijn geïndiceerd als Wsw-medewerker en als zodanig ook werkzaam zijn. Dit budget wordt vanuit het rijk jaarlijks bepaald¹ en daarna verdeeld over de Nederlandse gemeenten. Dit gebeurt naar rato van het aantal SE Wsw dat werkzaam is binnen een bepaalde gemeente. Dit budget is niet onderhandelbaar of beïnvloedbaar. Binnen de gemeente Den Haag wordt dit budget, dat onderdeel is van het gemeentefonds, volledig ingezet voor de uitvoering van de Wsw. Aangezien het hier gaat om toegekende bedragen die niet beïnvloedbaar zijn en 1 op 1 worden ingezet voor het doel, vinden hier geen vergaderingen over plaats.

Een standaardeenheid (SE) is een eenheid die overeenkomt met een arbeidsplaats voor een werkweek van 36 uur (ofwel 1 fte) voor een werknemer die is ingedeeld in de arbeidshandicap categorie matig. Voor personen met een zwaardere handicap geldt dat voor een werkweek van 36 uur een SE van een volledige fte vermenigvuldigt met de arbeidshandicapfactor van 1,25.

6. *Budget per werknemer dat uit Wsw-indicatie volgt. Hoe is dit budget ingezet per werknemer en per onderdeel van Den Haag Werkt? Hoeveel is er naar individuele werknemers gegaan en hoe is het restant besteed? Welke kosten zijn gedekt met dit budget per werknemer? Opleiding, begeleiding (op Den Haag Werkt of bij reguliere werkgever), ondersteuning en/of administratief.*

In de Wsw en de Participatiewet is vastgelegd dat gemeenten per SE een bepaalde bijdrage krijgen. Deze bijdrage is bestemd voor het bieden van een werkplek aan hen die voor 2015 zijn geïndiceerd als Wsw'er en als zodanig ook werkzaam zijn. Dit budget wordt vanuit het rijk jaarlijks bepaald en daarna verdeeld over de Nederlandse gemeenten. Dit gebeurt naar rato van het aantal SE Wsw dat werkzaam is binnen een bepaalde gemeente.

Het budget is bedoeld om personen met een indicatie Wsw en een dienstverband een werkplek te bieden. Vanuit de rijksbijdrage dient daarom de gehele bedrijfsvoering van de uitvoering van de Wsw gefinancierd te worden, het gaat dan om de loonkosten van de Wsw'er, de loonkosten van de ambtelijke ondersteuning, de kosten voor infrastructuur en bedrijfsvoering, de ontwikkeling van medewerkers, etc.. De bijdrage die de gemeente ontvangt voor de uitvoering van de Wsw per SE is niet toereikend om de totale kosten te dekken. Er wordt vanuit gegaan dat het werk dat de Wsw-medewerkers verrichten inkomsten genereert waarmee de overige kosten gedekt kunnen worden. Voor de gemeente Den Haag geldt dat ook daarmee de kosten nog niet gedekt zijn en de gemeente vanuit de algemene middelen bijspringt.

¹ Gebaseerd op het aantal SE's op 31-12-2022 (T-1) met daarbij een aanname van de procentuele SE-afname in het subsidiejaar zelf.

In de onderstaande tabel staat de rijksbijdrage per SE weergegeven. Op basis van de meicirculaire. De gemeente Den Haag gebruikt het totale bedrag aan rijksbijdrage om de Wsw uit te voeren. Het bedrag wordt niet op persoonsniveau besteed.

Jaar	Rijksbijdrage per SE op landelijk niveau
2019	€ 26.200
2020	€ 29.300
2021	€ 28.700
2022	€ 28.900
2023	€ 29.378

7. *Hoeveel budget is er in de laatste 5 jaar vrijgemaakt voor hoeveel werknemers om te werken bij een reguliere werkgever?*

Er zijn twee manieren waarop Wsw-geïndiceerden kunnen werken bij een reguliere werkgever. In de eerste plaats gaat het hierbij om begeleid werken, de hoogste trede op de werkladder richting regulier werk. Hierbij komen medewerkers in dienst van de reguliere werkgevers en krijgen zij een terugkeergarantie naar de Wsw indien dit noodzakelijk is. Om dit mogelijk te maken zorgen we als werkgever dat de rijkssubsidie SW, welke doorloopt gedurende Begeleid Werken, volledig wordt ingezet. Van deze rijkssubsidie wordt bekostigd: loonkostensubsidie voor het verlies van arbeidsproductiviteit, scholing, werkplekaanpassing, jobcoaching en beheerskosten. De aantallen zijn bij de antwoorden op vraag 1 en 3 weergegeven.

Daarnaast kunnen Wsw'ers gedetacheerd worden bij reguliere werkgevers. Hierbij blijven de medewerkers in dienst van in dit geval Den Haag Werkt maar werken zij bij een reguliere werkgever. De werkgever betaalt hiervoor aan Den Haag Werkt een vergoeding. De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van de individuele medewerker. Er zijn momenteel 77 personen via een individuele detachering werkzaam bij een reguliere werkgever en 58 via een groepsdetachering.

Het doel is dat iedere medewerker bij Den Haag Werkt zo regulier mogelijk werkt. Het budget is dus niet geoormerkt op werken bij reguliere werkgevers. Er wordt gekeken wat de individuele mogelijkheden zijn van de werknemer en op basis daarvan wordt gekeken wat er dan nodig is om de werknemer zo regulier mogelijk te kunnen laten werken.

8. *Hoeveel subsidie is er in laatste 5 jaar aangevraagd voor hoeveel werkgevers om in dienst nemen Wsw-er(s) op te vangen? Welke werkgevers zijn dit?*

Als Wsw-ers gaan werken bij reguliere werkgevers dan komen ze daar in dienst als het gaat om begeleid werken. Den Haag Werkt organiseert daarbij de begeleiding op de werkvloer en begeleiding van de werkgever. Medewerkers die gedetacheerd worden blijven in dienst bij Den Haag Werkt. De werkgevers betalen een vergoeding voor het geleverde werk. De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van de mate van arbeidsproductiviteit. Ook bij detachering geldt dat Den Haag Werkt de begeleiding van werkgevers/werknemers op de werkvloer organiseert. Er zijn op dit moment 47 werkgevers waar Wsw'ers gedetacheerd zijn. Het betreft hier zowel individuele als groepsdetachering. De namen van de werkgevers kunnen wij i.v.m. privacy niet verstrekken.

9. *Overzicht personeelsformatie, begeleiders van Wsw'ers, administratief, directie, ondersteunend personeel, etc. etc. en de mate waarin dit overeenkomt met de wettelijke verplichting van Den Haag Werkt en Arbonormen.*

In de onderstaande tabel staat een overzicht van het aantal niet-Wsw'ers dat werkzaam is binnen Den Haag Werkt op de verschillende functies.

Funcatiegroep	Aantal Fte (afgerond)
Leidinggevende	136
Publieksfunctie	10
Uitvoering	305
Ondersteuning	144

In de onderstaande tabel staat een overzicht van het aantal medewerker zonder Wsw-dienstverband dat direct betrokken is bij de begeleiding van Wsw'ers. Dit is een nadere uitsplitsing van de uitvoerende medewerkers uit de bovenstaande tabel

Funcatiegroep	Aantal Fte (afgerond)
Teamleider	75
Voorwerker	31

Naast de bovenstaande medewerkers zijn er ook personen met een Wsw-dienstverband die direct betrokken zijn bij de begeleiding van de Wsw'ers. Deze zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Funcatiegroep	Aantal Fte (afgerond)
Sw-leidinggevende 1	8
Sw-leidinggevende 2	4
Voorwerker	77

Met deze inzet voldoet de gemeente aan alle eisen rondom begeleiding.

10. *Correspondentie van Den Haag Werkt afdeling Sociale Werkvoorziening en Arbeidsinspectie 2019 tot heden.*

Dit is als bijlage toegevoegd.

Besluit

Wij besluiten dat de documenten zoals opgenomen op de inventarislijst gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

Wijze van verstrekking

Wij verstrekken de door u gevraagde documenten door deze aan u toe te zenden per e-mail.

Plaatsing op internet

Uw verzoek, dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd op woo.denhaag.nl geplaatst.

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag,

namens dezen:

algemeen directeur Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheidsprojecten (SZW)

Fred Dukel

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen.

Stuur dit uiterlijk binnen zes weken na de datum bekendmaking van het besluit in.

Maakt u gebruik van internet? Dien uw bezwaarschrift dan in via www.denhaag.nl/bezwaar. U heeft hiervoor DigiD nodig. Op www.denhaag.nl/bezwaar vindt u meer informatie. E-mailen kan niet.

Beschikt u niet over internet, dan kunt u het bezwaarschrift ook opsturen naar het volgende adres:

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
AWB / bezwaar.
Postbus 12 600
2500 DJ DEN HAAG

Vermeld in uw bezwaarschrift:

naam, adres, telefoonnummer (waar wij u overdag kunnen bereiken) en emailadres;
de datum en handtekening;
een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Stuur een kopie van het besluit mee en noem het kenmerk;
de argumenten voor bezwaar.

Dient u namens iemand anders het bezwaar in? Stuur dan een schriftelijke en ondertekende verklaring (volmacht) mee waaruit blijkt dat u namens die persoon het bezwaar mag indienen.

Bij een spoedeisend belang kunt u na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank Den Haag