

## **Documentenlijst Besluit-ontwerp (P) (GG)**

### **Algemene informatie:**

Dossier:202012972

Type: Aanvraag Wabo

Omschrijving: het bouwen van een kiosk (B) tegenover De Stede 21 ten behoeve van de verkoop van groenten en fruit

Adres: Geen adres/lokatieaanduiding

Datum Besluit-ontwerp (P) (GG): 04-03-2021

### **Documenten bij besluit:**

Document: Besluit-ontwerp (P)

Bestandsnaam: A7872411.out.pdf

Documentid: 35467507

Bestandsgrootte: 0,19



# Den Haag

Retouradres Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

[Geanonimiseerd]

**Datum**

zie documentenlijst

**Onderwerp**

ontwerpbesluit tegenover De Stede 21

**Uw brief van**

-

**Ons kenmerk**

202012972/7872411

**Contactpersoon**

[Geanonimiseerd]

**Telefoonnummer**

[Geanonimiseerd]

**E-mailadres**

[Geanonimiseerd]

**Aantal bijlagen**

Diverse

Geachte heer/mevrouw,

Op 29 juli 2020 ontvingen wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een kiosk (B) tegenover De Stede 21 ten behoeve van de verkoop van groenten en fruit. Op uw aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

Uw aanvraag omvat de activiteiten Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.

Wij willen uw aanvraag omgevingsvergunning verlenen voor de activiteiten Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Uw ontwerpbesluit ligt gedurende een termijn van 6 weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen bij het bestuursorgaan een zienswijze over het ontwerpbesluit indienen. De ingediende zienswijzen worden meegenomen in de besluitvorming.

Bij deze brief ontvangt u het ontwerpbesluit.

**Contact**

Heeft u vragen na het lezen van deze brief? Dan kunt u contact opnemen met [Geanonimiseerd]

Burgemeester en wethouders van Den Haag,  
namens dezen:

Teammanager vergunningen, afdeling Vergunningen & Toezicht

[Geanonimiseerd]

## **Bijlage**

Op basis van de aard en inhoud van deze aanvraag is volgens de Wet basisregistraties adressen en gebouwen het gebruiksdoel 'detailhandel' vastgesteld.

### **Activiteit 'Bouwen'**

Uw aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan:

- Het bestemmingsplan 'Bouwlust' waar ter plaatse van uw initiatief de bestemming 'Verkeer - Verblijfsstraat' is opgenomen;
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren';
- De Bouwverordening;
- Het Bouwbesluit 2012;
- De Welstandsnota.

De voor 'Verkeer – Verblijfsstraat' aangewezen gronden zijn in het bestemmingsplan 'Vrederust' bestemd voor voet- en fietspaden, wegen, ongebouwde parkeervoorzieningen, terrassen ten behoeve van de aangrenzende horeca-inrichtingen en ter plaatse van de functieaanduiding "openbaar vervoer" (ov) tevens voor tramsporen en bijbehorende voorzieningen. Een en ander met de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, groen, water en overige voorzieningen. Voor deze gronden geldt dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd.

Gebleken is dat de aanvraag niet voldoet aan de regels van het bestemmingsplan 'Vrederust' voor wat betreft het toegestane gebruik, alsmede voor wat betreft het bouwen van gebouwen op gronden waar dit niet is toegestaan.

Op grond van het bestemmingsplan 'Vrederust' is het niet mogelijk hiervan af te wijken. Afwijken is evenmin mogelijk via de kruimelregeling zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels. Wij zijn bereid deze afwijkingen toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Wij hebben conform het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren' op basis van de parkeernormen en berekeningsmethode zoals opgenomen in de Nota parkeernormen Den Haag en de meest recente wijzigingen hiervan de parkeerbehoefte voor motorvoertuigen berekend.

Er is sprake van een nieuwbouwsituatie. Het maatgevend moment voor motorvoertuigen is overdag. De parkeerbehoefte bedraagt afgerond 1 parkeerplaats. De aanvraag voorziet niet in 1 parkeerplaats op eigen terrein.

De parkeerdruk binnen de voorgeschreven loopafstand ligt in de huidige situatie lager dan 80%. Parkeren door gebruikers en bezoekers mag het parkeerareaal in de openbare ruimte belasten.

Tevens hebben wij op basis van de fietsparkeernormen en berekeningsmethode, zoals opgenomen in de Beleidsregels Fietsparkeernormen Den Haag 2016, de parkeerbehoefte voor fietsen berekend. De fietsparkeerbehoefte is afgerond 1 fietsparkeerplaats. De aanvraag voorziet niet in fietsparkeren op eigen terrein.

Gebleken is dat de aanvraag niet voldoet aan het bestemmingsplan Parapluherziening (fiets)parkeren voor wat betreft de verplichting tot voldoende ruimte voor het stallen van fietsen op eigen terrein. Hierdoor wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag tot het afwijken van deze regels.

Het bestemmingsplan biedt een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid op grond van artikel 6, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Wij zijn bereid deze afwijking toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Er is met uw aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

**Ingewonnen advies:**

De Welstands- en Monumentencommissie heeft op 9 december 2020 beoordeeld of het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12a, eerste lid onder a, van de Woningwet. Haar advies luidt als volgt:

**Akkoord**

Het bouwplan is getoetst aan de Welstandsnota en de Reclamenota.

*“De commissie kan instemmen met de vormgeving van de kiosk, één van vier in samenhang ontwerpen kiosken op het plein. De kiosken vormen door hun zelfde hoofdopzet en zelfde vormgeving een overtuigend ensemble.*

*De kleurstelling van de aluminium puien ontbreekt. De commissie gaat ervan uit dat de puien in wit worden uitgevoerd, zoals bij de kiosken A, C en D. Voorts constateert de commissie dat de linker en de rechter gevel op de ontwerptekening verwisseld zijn.*

*Ofschoon geen onderdeel van de beoordeling door de commissie, vraagt de commissie aandacht voor het oplossen van de opslag van afval. Voorkomen moet worden dat de kwaliteit van het ensemble lijdt en verdwijnt door buiten de kiosk geplaatste afvalvoorzieningen.”*

Op 1 februari 2021 heeft u gewijzigd tekenwerk aangeleverd waarbij de linker en rechter zijgevel correct zijn weergegeven.

Wij nemen het advies van de Welstands- en Monumentencommissie over.

**Eindoordeel activiteit 'Bouwen'**

**Uit de beoordeling van de activiteit en het ingewonnen advies volgt, dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' op basis van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.**

**Aan de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' verbinden wij de volgende voorschriften:**

**Het bouwen moet gebeuren volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.**

**Voorschriften op basis van de Regeling omgevingsrecht (Mor)**

**Artikel 2.1, 2.2 en 2.7 Nader in te dienen constructieve gegevens**

De bij de aanvraag ingediende constructieve gegevens geven voldoende informatie over de hoofdlijn van de constructie.

De hierna genoemde gegevens van de constructie en de bouwveiligheid moeten minimaal drie weken voor uitvoering worden ingediend bij de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, Afdeling Vergunningen en Toezicht, Team Bouwconstructies. U kunt de gegevens uploaden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl). Vermeld in alle gevallen ons dossiernummer.

- de tekeningen en berekeningen;
- het funderingsplan en de uitvoeringswijze.

De samenhang tussen de ingediende gegevens dient u daarbij te waarborgen.

Deze gegevens dienen te zijn goedgekeurd en deze vergunning moet in werking zijn getreden voordat met de uitvoering mag worden begonnen.

**Artikel 2.1, 2.4 en 2.7 Nader in te dienen overige gegevens**

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden dient u een bouwveiligheidsplan aan te leveren. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend, vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens uploaden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)

Met de uitvoering van de desbetreffende werkzaamheden mag niet worden begonnen voordat de daarop betrekking hebbende documenten zijn goedgekeurd.

Het bouwveiligheidsplan dient, afhankelijk van de aard van de werkzaamheden, onder andere het volgende te bevatten:

- Een uitvoeringsplan voor de bouwmethodiek met toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen;
- De gegevens van de technische installaties die voor de bouwwerkzaamheden worden gebruikt;
- Een bouwplaatsstekening waarop aangegeven staat:
  - o De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
  - o De ligging van het te bebouwen perceel en de omliggende wegen en bouwwerken;
  - o De situering van het bouwwerk;
  - o De plaats van de bouwkranen;
  - o De aan- en afvoerwegen;
  - o De laad-, los- en hijszones;
  - o De plaats van de bouwketen;
  - o De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwwerkzaamheden, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
  - o De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
  - o Een verkeersplan voor stremmingen en omleidingen als de werkzaamheden zoals hijsen van lasten en het plaatsen van bouwplaatsafscheidings daartoe aanleiding geven.

## **Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012**

### **Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden**

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- De omgevingsvergunning voor het bouwen;
- Het bouwveiligheidsplan;
- Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

### **Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen**

Met het bouwen van het bouwwerk waarop deze vergunning ziet wordt, onverminderd de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden, niet begonnen voordat voor zover door ons nodig wordt geacht:

- De rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

### **Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging werkzaamheden**

Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis te stellen.

Ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis te stellen.

Voor het melden van zowel de aanvang als de beëindiging van de werkzaamheden dient u de formulieren, zoals achteraan opgenomen bij deze beschikking, volledig ingevuld in te dienen. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend, vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens uploaden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)

### **Afdeling 8.1 Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder**

Aan de werkzaamheden worden met betrekking tot de invloed op de belendingen en de omgeving de volgende voorwaarden gesteld:

- Boven de openbare weg en boven in gebruik zijnde ruimten waar zich mensen ophouden en belendingen mag niet worden gehesen.

Gedurende alle werkzaamheden dient een coördinator op het werk aanwezig te zijn die namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden bij het niet voldoen aan de hiervoor gestelde eisen of overschrijding van gestelde grenswaarden.

### **Nadere aanwijzingen**

#### **Intrekking omgevingsvergunning**

Wij wijzen u erop, dat wij op grond van artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevoegd zijn om een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken. Dit kan voor de activiteit 'Bouwen' onder meer wanneer er gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

#### **Overige vergunningen en toestemmingen**

Om het initiatief daadwerkelijk te kunnen verwezenlijken wijzen wij u op de benodigde vergunningen en toestemmingen en de hiervoor benodigde gegevens op grond van onderstaande wet- en regelgeving. U dient daarbij zelf na te gaan welke specifieke gegevens daarvoor nodig zijn.

Wij wijzen u in ieder geval op de volgende:

#### **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

- Een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Reclame' is vereist indien sprake is van het plaatsen van verplaatsbare reclameborden op de straat of stickerreclame geplaatst aan de buitenzijde van een onroerende zaak en die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats;
- Een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' is vereist indien sprake is van het plaatsen van een reclame-uiting aan de gevel van het pand, zoals bijvoorbeeld een lichtbak of uithangbord;

Voor informatie hieromtrent kunt u bellen met telefoonnummer: 14 070 of onze website raadplegen:  
<https://www.denhaag.nl/nl/vergunningen-en-ontheffingen/bouwvergunningen/omgevingsvergunning-aanvragen.htm>

De aanvraag met bijbehorende stukken kunt u indienen via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

#### **Algemene Plaatselijke Verordening van Den Haag**

- Een vergunning gebruik openbare straat of instemmingsbesluit is vereist indien sprake is van het plaatsen, aanbrengen of hebben van een voorwerp (bijvoorbeeld een afvalcontainer/ steiger) op, in, over of boven de weg of de weg anders te gebruiken of af te zetten (bijvoorbeeld t.b.v. bouwverkeer/ bouwwerkzaamheden/ aanpassen wegverharding) dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.

Voor informatie hieromtrent kunt u bellen met telefoonnummer: 14 070 of onze website raadplegen.

De aanvraag met bijbehorende stukken kunt u indienen via  
<https://www.denhaag.nl/nl/vergunningen-en-ontheffingen.htm>

#### **Kwaliteit overige bouwdelen**

De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is, in beginsel verantwoordelijk is dat het gehele bouwwerk voldoet aan de bouwregelgeving. Eenieder die een bouwwerk bouwt, gebruikt of laat gebruiken dient er zorg voor te dragen dat er geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat, dan wel dat dit voortduurt.

#### **KLIC-melding kabels en leidingen**

Bij machinaal graven bent u verplicht binnen maximaal twintig dagen en uiterlijk drie werkdagen voor u gaat graven een Klic-melding te doen. De melding met bijbehorende stukken kunt u indienen via  
[https://formulieren.kadaster.nl/graafmelding\\_klic\\_sea](https://formulieren.kadaster.nl/graafmelding_klic_sea)

**Niet ingrijpende activiteiten waarvoor geen natuurvergunning is vereist**

De onderhavige locatie is gelegen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Het is op grond van de Wet natuurbescherming verboden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken en te realiseren die mogelijk leiden tot significant schadelijke effecten op Natura 2000-gebieden. Gelet op de omvang van de door u gevraagde activiteit en de te verwachten effecten van de uitvoering en het gebruik van uw project is vastgesteld dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie door dit bouwplan. Daardoor kunnen significant negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden worden uitgesloten. Het college wijst u er daarnaast op dat aanpassing van het project of het anders gebruiken van het bouwwerk wel tot significant negatieve effecten kan leiden op Natura 2000-gebieden. Wanneer daarvan sprake is, dan moet u ervoor zorgdragen dat u beschikt over een natuurvergunning. Een natuurvergunning kunt u aanvragen bij de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH), die deze aanvragen behandelt namens Provincie Zuid-Holland.

CONCEPT

### **Activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'**

Uw aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan:

- Het bestemmingsplan 'Bouwlust' waar ter plaatse van uw initiatief de bestemming 'Verkeer - Verblijfsstraat' is opgenomen;
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren';

Wij hebben conform het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren' op basis van de fietsparkeernormen en berekeningsmethode, zoals opgenomen in de Beleidsregels Fietsparkeernormen Den Haag 2016, de parkeerbehoefte voor fietsen berekend. De fietsparkeerbehoefte is afgerond 1 fietsparkeerplaats. De aanvraag voorziet niet in fietsparkeren op eigen terrein.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de fietsparkeereis als bedoeld in artikel 5.1 onder b. Wij zijn bereid deze afwijking toe te staan op grond van artikel 6, onder a van de planregels, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1<sup>o</sup>, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, op grond van de volgende motivering:

- de fietsparkeereis valt binnen de vrijstellingsgrens zoals omschreven in paragraaf 4.3.1 van de Beleidsregels Fietsparkeernormen den Haag 2016 (RIS294386).

Gebleken is dat de aanvraag niet voldoet aan artikel 19.1 en artikel 19.2 van het bestemmingsplan 'Vrederust' voor wat betreft het toegestane gebruik, alsmede voor wat betreft het bouwen van gebouwen op gronden waar dit niet is toegestaan.

Op grond van het bestemmingsplan 'Vrederust' is het niet mogelijk deze afwijking toe te staan. Afwijken is evenmin mogelijk via de kruimelregeling zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3<sup>o</sup>, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels.

Wij zijn bereid deze afwijkingen toe te staan en motiveren dit als volgt:

#### **Algemeen:**

Winkelcentrum De Stede in Den Haag Zuidwest is een wijkwinkelcentrum dat in aanbod voornamelijk gericht is op de dagelijkse boodschappen. Er is sprake van goede bereikbaarheid en voldoende parkeergelegenheid voor de auto. De positionering van De Stede in Zuidwest kan beschreven worden vanuit de ligging aan de Hengelolaan, die een lange lijn vormt in het stedenbouwkundige weefsel tussen Zuiderpark en Leyweg tot aan De Uithof. Aan de achterzijde van het winkelcentrum zijn twee openbare parkeerterreinen gelegen waar in beperkte mate verdichting wordt gerealiseerd. Tegelijkertijd wordt er met de verdichtingsopgave een herinrichting van het openbaar gebied gerealiseerd. In de ontwerpfase van de inrichting van het plein is rekening gehouden met de vaste standplaatsen voor de huidige ambulante handel.

Het inrichtingsplan is opgebouwd uit de volgende elementen:

- Behouden en versterken van de groenzone langs de winkels aan de noord-oostzijde.
- De toegankelijkheid en kwaliteit van het water aan de zuid-westkant verbeteren door het realiseren van een trottoir langs het water.
- Tussen deze twee kwaliteiten een compact, efficiënt en parkeersysteem

### **Beleidskader**

Voor aanvragen als deze is de nota “Markten Straathandel en Kiosken, de straat verdient het” (RIS 283882) opgesteld. Ook is er getoetst aan het retailbeleid zoals weergegeven in de ‘Kadernota detailhandel Den Haag’(RIS300626).

### **Beoordeling op basis van beleidskader**

De kiosk is gepositioneerd in de groenzone tussen de winkelstraat en het parkeerterrein, wat in de algemene toelichting op het plan gedefinieerd is als groenzone. Stedenbouwkundig is deze locatie denkbaar, omdat de kiosken een samenspel gaan vormen met de huidige winkels. Echter wordt de groenzone onderbroken door de vier kiosken en de toegankelijkheid van het parkeren richting de winkels beperkt. Door de verkleining van de openbare ruimte in het winkelgebied en het vergroten van het oppervlak van de kiosken neemt de druk op het openbaar gebied toe. De onderlinge afstand tussen de kiosken aangevuld met bomen zorgt wel voor een beperkte continuering van de groenzone en het in standhouden van loop- en zichtlijnen tussen de winkels en het parkeerterrein. Ondanks de toename van de druk en de beperkte doorgangen tussen de kiosken zijn ze wel stedenbouwkundig goed ingepast in het inrichtingsplan, waardoor de kiosken stedenbouwkundig akkoord worden bevonden.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de kiosk ruimtelijk is ingepast en dat er voldaan wordt aan het kioskenbeleid. Hierdoor is de bouwaanvraag voor de kiosk stedenbouwkundig en planologisch akkoord. Door de maatvoering en vernieuwing van de kiosk draagt deze ook bij aan de versterking en uitstraling van het winkelgebied. Daarmee past de kiosk binnen het retailbeleid.

Op 26 november 2015 heeft de gemeenteraad (RIS 288041) een ‘Algemene verklaring van geen bedenkingen’ (hierna: algemene vvgb) vastgesteld. Aan de Raadscommissie Ruimte is gemeld dat het onderhavige bouwplan onder de algemene vvgb valt.

### **Eindoordeel activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’**

**Uit de beoordeling van de activiteit volgt dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ op basis van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.**