

Communiqué inzake de Nuclear Security Summit in Den Haag

Wij, de leiders, zijn op 24 en 25 maart 2014 in Den Haag bijeengekomen om de nucleaire beveiliging te versterken, de voortdurende dreiging van nucleair terrorisme terug te dringen en de voortgang vast te stellen die wij hebben geboekt sinds de NSS van Washington in 2010. Bij de voorbereidingen op deze top hebben wij de communiqués van Washington en Seoel gebruikt als uitgangspunt voor onze werkzaamheden en ons laten leiden door het Washington Work Plan.

Derhalve

1. Bevestigen wij opnieuw onze inzet voor onze gezamenlijke doelen, te weten: nucleaire ontwapening, non-proliferatie van nucleair materiaal en vreedzaam gebruik van kernenergie. Ook bevestigen wij nogmaals dat maatregelen ter bevordering van de nucleaire beveiliging geen afbreuk zullen doen aan het recht van staten kernenergie te ontwikkelen en te gebruiken voor vreedzame doeleinden.
2. Doel van deze top is de nucleaire beveiliging te versterken en te voorkomen dat terroristen, criminelen en andere onbevoegden nucleair materiaal in handen krijgen dat kan worden toegepast in kernwapens, of ander radioactief materiaal dat in radiologische wapens kan worden gebruikt. Het bereiken van dit doel blijft een van onze belangrijkste uitdagingen voor de komende jaren.
3. De top van Den Haag bouwt voort op die van Washington en Seoel en wij stellen met genoeg vast dat de deelnemers de meeste toezeggingen die zij bij deze eerdere gelegenheden hebben gedaan, inmiddels zijn nagekomen. Wij zijn verheugd over de aanzienlijke voortgang die is geboekt bij het versterken van de nucleaire beveiliging, maar onderkennen dat we ons zullen moeten blijven inspannen om onze doelen te bereiken.

De fundamentele verantwoordelijkheid van staten

4. Wij herbevestigen dat het tot de fundamentele verantwoordelijkheid van staten - overeenkomstig hun respectieve verplichtingen - behoort de beveiliging van alle nucleaire en andere radioactieve materialen te allen tijde daadwerkelijk te waarborgen. Dit omvat mede nucleair materiaal dat in kernwapens wordt gebruikt en de nucleaire faciliteiten die onder hun toezicht staan. Deze verantwoordelijkheid behelst het nemen van passende maatregelen om te voorkomen dat dergelijke materialen – of daaraan gerelateerde gevoelige informatie of technologie – die met kwade bedoelingen kunnen worden ingezet, in handen vallen van niet-statelijke actoren, en het voorkomen van terroristische daden of sabotage. In dit verband onderstrepen wij het belang van solide nationale wet- en regelgeving inzake nucleaire beveiliging.

Internationale samenwerking

5. Tegelijkertijd benadrukken wij het belang van verdere versterking en coördinatie van de internationale samenwerking op het gebied van nucleaire beveiliging. Er kan veel worden bereikt via de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA) en andere intergouvernementele organisaties en initiatieven, alsmede via bilaterale en regionale samenwerking.
6. Internationale samenwerking versterkt het vermogen van staten een krachtige en duurzame beveiligingscultuur op te bouwen en nucleair terrorisme of andere criminele bedreigingen effectief te bestrijden. Wij moedigen staten, toezichthoudende instanties, instellingen voor onderzoek en technische ondersteuning, de nucleaire industrie en andere relevante stakeholders aan elk binnen hun eigen verantwoordelijkheden een dergelijke beveiligingscultuur op te bouwen en 'good practices' en ervaringen op nationaal, regionaal en internationaal niveau uit te wisselen.
7. Wij ondersteunen de versterking van internationale en regionale samenwerking ten aanzien van voorlichting, bewustwording en training, onder meer via 'centers of excellence' voor kennis en ondersteuning op het gebied van nucleaire beveiliging. Wij verheugen ons dan ook over de uitbreiding van netwerken voor onderwijs, training en ondersteuning op het gebied van nucleaire beveiliging door de IAEA en andere internationale organisaties.

Versterkte internationale architectuur voor nucleaire beveiliging

8. Wij onderkennen de noodzaak van een versterkte en allesomvattende internationale architectuur voor nucleaire beveiliging, bestaande uit juridische instrumenten, internationale organisaties en initiatieven, internationaal aanvaarde richtlijnen en 'good practices'.

Juridische instrumenten

9. Staten die dat nog niet hebben gedaan moedigen wij aan toe te treden tot het Verdrag inzake de fysieke bescherming van kernmateriaal (CPPNM) en het amendement uit 2005 van dat verdrag te ratificeren. Wij verheugen ons over de nieuwe ratificaties van de wijziging van het CPPNM sinds de NSS van Seoel. Zoals in Seoel al werd voorzien, blijft het ons streven het amendement uit 2005 later dit jaar in werking te laten treden. Wij benadrukken dat alle ondertekenaars de bepalingen van het CPPNM volledig moeten naleven.
10. Wij onderstrepen het belang van het Internationaal verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme en wijzen nadrukkelijk op de noodzaak dat alle ondertekenaars alle bepalingen van dit verdrag volledig naleven. Wij verwelkomen de nieuwe ratificaties en toetredingen sinds de NSS van Seoel en moedigen alle staten aan zich bij dit verdrag aan te sluiten.

11. Wij verwelkomen de inspanningen die gericht zijn op het opstellen van modelwetgeving inzake nucleaire beveiliging om staten te voorzien van bouwstenen voor de ontwikkeling van allesomvattende nationale wetgeving overeenkomstig hun eigen rechtsstelsel en interne wetgevingsprocedures.

De rol van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie

12. Wij bevestigen nogmaals de cruciale verantwoordelijkheid en centrale rol van de IAEA in de internationale architectuur voor nucleaire beveiliging. Wij verwelkomen de prominere plaats van nucleaire beveiliging binnen de werkzaamheden van deze organisatie en haar leidende rol bij het coördineren van activiteiten tussen internationale organisaties en andere internationale initiatieven. Tijdens de internationale IAEA-conferentie over nucleaire beveiliging van juli 2013, *Enhancing Global Efforts*, bleek duidelijk dat de IAEA in staat is de bewustwording op politiek niveau te versterken en beleid, techniek en regelgeving op het gebied van nucleaire beveiliging te behandelen.
13. Wij hechten grote waarde aan de steun van de IAEA voor nationale inspanningen ter verbetering van de nucleaire beveiliging. Haar richtlijnen voor nucleaire beveiliging, zoals neergelegd in de IAEA-publicaties, verschaffen de basis voor effectieve maatregelen voor nucleaire beveiliging op nationaal niveau. Wij moedigen alle staten aan deze richtlijnen te gebruiken waar dat relevant is.
14. Wij verwelkomen de Integrated Nuclear Security Support Plans (INSSP) waarmee de IAEA staten helpt bij het consolideren van hun behoeften op het gebied van nucleaire beveiliging in allesomvattende plannen. Wij moedigen staten aan, voor zover van toepassing, hun INSSP's aan te wenden teneinde voortgang te boeken met de nucleaire beveiliging.
15. Wij onderstrepen de voordelen van de onderzoeks- en adviesdiensten die de IAEA biedt via mechanismen als de International Physical Protection Advisory Service (IPPAS). Er zijn tot dusver 62 IPPAS-missies uitgevoerd in 40 landen. Wij onderkennen de vrijwillige aard van deze diensten, maar moedigen alle staten aan er gebruik van te maken en de geleerde lessen uit te wisselen zonder dat dit ten koste gaat van de bescherming van gevoelige informatie.
16. De IAEA zal de komende jaren een cruciale rol spelen. Wij pleiten daarom voor meer politieke, technische en financiële steun voor de IAEA, onder meer via haar Nuclear Security Fund, om te waarborgen dat de organisatie over de middelen en expertise beschikt die zij nodig heeft om de haar toevertrouwde activiteiten op het gebied van nucleaire beveiliging naar behoren te kunnen uitvoeren.

De rol van de Verenigde Naties

17. Wij zijn verheugd over de grote bijdrage van de Verenigde Naties aan de versterking van de nucleaire beveiliging – met name bij het bevorderen van de ratificatie en effectieve tenuitvoerlegging van internationale verdragen en

protocolen tegen terrorisme, waaronder nucleair terrorisme – alsmede over de werkzaamheden van het Comité van de VN-Veiligheidsraad, ingesteld bij resolutie 1540. Wij dringen er bij de staten op aan resolutie 1540 en volgende resoluties volledig uit te voeren en regelmatig over deze inspanningen verslag te blijven uitbrengen. Wij onderkennen ook de belangrijke bijdrage van de Verenigde Naties aan ontwapening en non-proliferatie.

De rol van andere internationale initiatieven

18. Wij erkennen de bijdrage, binnen hun respectieve mandaat en kring van leden, van het Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism (GICNT) en het Global Partnership Against the Spread of Weapons and Materials of Mass Destruction sinds de Nuclear Security Summits van 2010 en 2012. Beide hebben het aantal leden zien toenemen en zijn uitgegroeid tot waardevolle platforms voor onderlinge afstemming en samenwerking op het gebied van nucleaire beveiliging.
19. Wij zijn blij met regionale initiatieven die een belangrijke rol spelen bij het versterken van de samenwerking omtrent nucleaire beveiliging binnen regio's en tegelijkertijd bijdragen aan de algemene doelstellingen voor nucleaire beveiliging. Wij verwelkomen de voortschrijdende ontwikkelingen op dit gebied.

Vrijwillige maatregelen

20. Wij hebben een reeks vrijwillige maatregelen geformuleerd die staten zouden kunnen nemen om aan te tonen dat zij de beveiliging van hun nucleair materiaal en faciliteiten daadwerkelijk ter hand hebben genomen en daarbij gevoelige informatie beschermen. Die vrijwillige maatregelen kunnen bestaan uit het publiceren van informatie over nationale wet- en regelgeving en organisatiestructuren; het uitwisselen van 'good practices'; het benutten van de onderzoeks- en adviesdiensten van de IAEA en andere onderzoeken en het gevolg geven aan de conclusies daaruit; informatievoorziening via relevante bestaande rapportagemechanismen en fora; verdere ontwikkeling van de opleiding van personeel dat betrokken is bij nucleaire beveiliging door het opzetten, en stimuleren van de deelname aan, trainingen en door het toepassen van binnenlandse certificatieprogramma's. Wij wijzen erop dat veel staten die deelnemen aan deze top dergelijke maatregelen al hebben ingevoerd, soms in regionaal verband, en gebruiken om hun inspanningen op het gebied van nucleaire beveiliging voor het voetlicht te brengen. Dit draagt bij aan het nationale en internationale vertrouwen in de doelmatigheid van hun regels voor nucleaire beveiliging.

Nucleair materiaal

21. Wij onderkennen dat hoogverrijkt uranium (HEU) en afgescheiden plutonium speciale voorzorgsmaatregelen vereisen en dat het van groot belang is te waarborgen dat zij naar behoren worden beveiligd, geconsolideerd en geadministreerd. De afgelopen vier jaar hebben wij aanzienlijke vorderingen gemaakt met de veilige, beveiligde en tijdige consolidatie binnen landen en met het vervoer naar andere landen voor verwerking. Daarnaast is een aanzienlijke

hoeveelheid HEU omgezet (down-blended) in laagverrijkt uranium (LEU) en afgescheiden plutonium omgezet in MOX-brandstof (gemengd-oxide splijtstof). Wij moedigen staten aan hun voorraden HEU en afgescheiden plutonium tot een minimum te beperken, overeenkomstig de nationale behoeftes en vereisten.

22. Wij moedigen staten aan het gebruik van HEU tot een minimum te minimaliseren via de conversie van reactorbrandstof van HEU in LEU, waar dat technisch en economisch haalbaar is, en verwelkomen in dit verband de samenwerking op het gebied van technologieën die dit type conversie mogelijk maken. Ook zullen wij inspanningen blijven aanmoedigen en ondersteunen die het gebruik van niet-HEU-technologie voor de productie van radio-isotopen bevorderen, met inbegrip van financiële prikkels, rekening houdend met de noodzaak van een gewaarborgde en betrouwbare aanvoer van isotopen voor medische toepassingen.

Radioactieve bronnen en materialen

23. Radioactieve bronnen worden in alle landen van de wereld gebruikt voor uiteenlopende toepassingen in de industrie, gezondheidszorg, landbouw en wetenschap. Hoogradioactieve bronnen kunnen echter ook met kwade bedoelingen worden gebruikt. Wij hebben voortgang geboekt met het beschermen van bronnen, onder meer via de nationale registers. Aanzienlijk meer staten hebben hun nationale wet- en regelgeving gewijzigd, rekening houdend met de richtlijnen van de IAEA-gedragscode inzake de veiligheid en beveiliging van radioactieve bronnen en de aanbevelingen inzake nucleaire veiligheid. Wij zullen ons inzetten voor bevordering van deze richtlijnen, bovenal via de IAEA. Wij streven ernaar alle radioactieve bronnen veilig te stellen, overeenkomstig de internationale richtlijnen.
24. Staten die dat nog niet hebben gedaan moedigen wij aan passende beveiligingsplannen op te stellen voor het beheer van gebruikte nucleaire brandstof en hoogradioactief afval.

Nucleaire beveiliging en veiligheid

25. Wij onderkennen de gedeelde doelstelling van nucleaire beveiliging en veiligheid, namelijk de bescherming van de menselijke gezondheid, de samenleving en het milieu. Wij bevestigen nogmaals de behoefte aan coherente, gecoördineerde maatregelen voor nucleaire beveiliging en voor nucleaire veiligheid op die gebieden waar deze elkaar overlappen. Juist daar kan bij de inspanningen ter verbetering van de nucleaire beveiliging geprofiteerd worden van de ervaringen opgedaan met nucleaire veiligheid. Wij benadrukken de behoefte aan de ontwikkeling van een nucleaire beveiligingscultuur, met bijzondere aandacht voor de coördinatie van veiligheid en beveiliging. Ook het delen van 'good practices', zonder afbreuk te doen aan de bescherming van gevoelige informatie, kan goede diensten bewijzen. Het uitgangspunt van voortdurende verbetering geldt zowel op het gebied van veiligheid als beveiliging. In dit verband onderkennen wij de bijdrage van de IAEA Nuclear Security Guidance Committee en de IAEA

Commission on Safety Standards en hun activiteiten ten behoeve van de juiste aanpak van kwesties op het raakvlak tussen veiligheid en beveiliging.

26. Wij herhalen dat het noodzakelijk is te allen tijde goed voorbereid te zijn op noodsituaties en te beschikken over nood- en mitigerende maatregelen die beantwoorden aan de vereisten van zowel nucleaire beveiliging als nucleaire veiligheid.

Nucleaire industrie

27. Exploitanten van nucleaire faciliteiten zijn primair verantwoordelijk voor het beveiligen van hun nucleair materiaal en spelen als zodanig een belangrijke rol bij het handhaven en versterken van de nucleaire beveiliging. Deze exploitanten dienen te beschikken over effectieve beveiligingssystemen waarbij het accent vooral ligt op een effectieve beveiligingscultuur, fysieke bescherming en boekhouding van het kernmateriaal. Dit moet op nationaal niveau worden aangetoond aan de hand van periodieke routinetests en -beoordelingen, met inbegrip van prestatietests en zelfbeoordelingen, voor zover van toepassing. Wij nemen kennis van de toenemende belangstelling voor het gebruik van op prestaties gebaseerde voorschriften. Wij ondersteunen een intensievere dialoog tussen exploitanten en overheidsinstanties (met inbegrip van de nationale toezichthoudende instantie) die functioneel onafhankelijk dient te zijn, ten behoeve van verbetering van de voorschriften voor nucleaire beveiliging en de effectiviteit van de regelgeving.
28. In dit verband beschouwen wij de Nuclear Industry Summit, die parallel aan deze Nuclear Security Summit wordt georganiseerd, als een positieve blijk van de betrokkenheid van de sector bij nucleaire beveiligingskwesties.

Informatie- en cyberbeveiliging

29. Wij onderkennen het toenemende belang van informatiebeveiliging, met inbegrip van informatie die is opgeslagen in computersystemen, waar het gaat om nucleaire materialen en technologie. Beveiliging is essentieel om te voorkomen dat onbevoegden zich toegang verschaffen tot de informatie, technologie en expertise die nodig zijn om nucleair materiaal te bemachtigen en met kwade bedoelingen te gebruiken. Nadere samenwerking op deze gebieden tussen overheden, de sector en de academische wereld is wenselijk. Wij bevorderen een cultuur voor nucleaire beveiliging waarbij de nadruk ligt op bescherming van gevoelige expertise en informatie en de publicatie van dergelijke informatie via online media en publieke fora wordt ontmoedigd.
30. Met het oog op de toenemende dreiging van cyberaanvallen op onder meer kritieke informatiestructuren en besturingssystemen en de potentiële gevolgen van die aanvallen voor de nucleaire beveiliging, moedigen wij staten en de particuliere sector aan effectieve mitigerende maatregelen te treffen om te waarborgen dat de systemen en netwerken van kernfaciliteiten afdoende beveiligd zijn. Wanneer onbevoegden zich toegang tot deze systemen verschaffen, zou dat de veilige en

beveiligde exploitatie van de faciliteit alsmede de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van de relevante informatie kunnen ondermijnen.

Transport van nucleair materiaal

31. Nogmaals bevestigen wij vastbesloten te zijn de beveiliging van nucleair en ander radioactief materiaal tijdens binnenlands en internationaal transport verder te verbeteren. Wij onderkennen dat het uitwisselen van 'good practices' en geleerde lessen, zonder dat daarbij afbreuk wordt gedaan aan de bescherming van gevoelige informatie, deze doelen naderbij kan brengen. Wij moedigen staten, de desbetreffende sectoren en expertisecentra aan zich aan te sluiten bij deze inspanningen op zowel nationaal als internationaal niveau.

Illegale handel

32. Het is van cruciaal belang dat wij alle beschikbare middelen inzetten om nucleair materiaal dat zich niet meer onder overheidstoezicht bevindt, te lokaliseren en veilig te stellen, onder meer door effectieve regelingen voor controle van de export en handhavingsmechanismen, de overdracht van nucleair materiaal te reguleren en de illegale handel te bestrijden. In dit verband zijn wettelijke maatregelen noodzakelijk om vervolging op nationaal niveau te kunnen instellen. Wij onderstrepen onze inzet voor het delen van informatie, 'good practices' en expertise, voor zover toegestaan volgens de nationale wetgeving en procedures van de desbetreffende staten, via bilaterale, regionale en multilaterale mechanismen op relevante gebieden als opsporing van nucleair materiaal, forensisch onderzoek, wetshandhaving en de ontwikkeling van nieuwe technologieën om de handhavingscapaciteit van douanepersoneel te versterken. Wij dringen er bij de staten op aan deel te nemen aan de IAEA Incident and Trafficking Database en de IAEA tijdig van relevante informatie te voorzien. Ter ondersteuning van de handhavingsinspanningen moedigen wij staten aan, in overeenstemming met hun respectieve nationale regelgeving en internationale verplichtingen, de uitwisseling van informatie over personen die betrokken zijn bij de illegale handel in nucleair of ander radioactief materiaal te verruimen, onder meer via INTERPOL en de Werelddouaneorganisatie (WCO).

Nucleair forensisch onderzoek

33. Nucleair forensisch onderzoek ontwikkelt zich tot een effectief hulpmiddel voor het vaststellen van de herkomst van nucleair en ander radioactief materiaal en voor de bewijsgaring bij de vervolging van illegale handel en andere handelingen te kwader trouw. Wij verwelkomen de voortgang en recente ontwikkeling van verscheidene instrumenten die de inzet van conventionele forensische methoden kunnen verbeteren en benadrukken de behoefte aan verdere ontwikkeling van innovatieve forensische methoden en hulpmiddelen voor het onderzoek naar incidenten met nucleair en ander radioactief materiaal. Wij moedigen nadere internationale samenwerking, binnen de IAEA en andere relevante internationale organisaties aan, die gericht is op integratie en verbetering van de middelen voor conventioneel en nucleair forensisch onderzoek, voor zover haalbaar, en op de oprichting van nationale databases voor nucleair forensisch onderzoek teneinde de herkomst van

materiaal beter te kunnen vaststellen. Wij zijn verheugd dat de IAEA in juli 2014 een conferentie zal organiseren over de voortgang binnen het nucleair forensisch onderzoek.

De toekomst van het proces

34. Wij zullen ons moeten blijven inspannen om ons gezamenlijke doel, versterking van de internationale architectuur voor nucleaire beveiliging, te verwezenlijken en onderkennen dat dit een doorlopend proces is.
35. Onze vertegenwoordigers zullen dan ook blijven deelnemen aan verschillende internationale fora omtrent nucleaire beveiliging. Bij de coördinatie van die fora zal de IAEA een leidende rol spelen.
36. De Nuclear Security Summit van 2016 zal door de Verenigde Staten worden georganiseerd.

Den Haag, 25 maart 2014