



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4070147

Datum 17 december 2019

Betreft Wob-besluit inzake Nederlands belang in Air France - KLM

Geachte 

In uw brief van 20 maart 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten over het nemen dan wel uitbreiden van een Nederlands belang in Air France-KLM (hierna: AFKL).

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van notulen van overleg met andere ministeries over het vergroten van de zeggenschap over AFKL, notulen van overleg met vertegenwoordigers van de Franse staat over de Nederlandse wens de zeggenschap over AFKL te vergroten en correspondentie met relevante gremia over de periode 1 januari 2017 tot en met 20 maart 2019.

U heeft uw verzoek eveneens ingediend bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het ministerie van Financiën. Met deze departementen is dan ook contact geweest over de afhandeling van uw Wob-verzoek, waarbij is afgesproken dat het ministerie van Financien het eerste aanspreekpunt is.

Hierbij ontvangt u het eerste deelbesluit op uw verzoek. Dit omvat alle documenten en communicatie met beleidsinhoudelijke feiten betreffende de aandelenaankoop vanaf DG-niveau over de periode vanaf 1 januari 2019 tot en met 8 maart 2019.

Verloop procedure

De ontvangst van uw Wob-verzoek is per brief van 26 maart 2019 bevestigd. Bij brief van 16 april 2019 is de termijn verdaagd.

Met excuses voor de lange behandelduur van uw verzoek bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie van de documenten

Voor zover relevante documenten afkomstig zijn van mijn ministerie neem ik een besluit over de openbaarmaking van deze documenten. De overige hiervoor genoemde ministeries nemen een separaat besluit over de documenten die van hen afkomstig zijn. Voor die documenten verwijs ik derhalve naar de besluiten van de ministeries van Financiën, Infrastructuur en Waterstaat en Economische Zaken en Klimaat.

De volgende documenten zijn afkomstig van het ministerie van Algemene Zaken:

Nr.	Datum	Onderwerp	Wob
1	10 januari 2019	Notitie BWO, KLM vrijdag 11 januari 2019	10, 2, a, 10, 2, g, 11
2	17 januari 2019	Notitie BWO, KLM 18-01-2019	10, 2, a, 10, 2, g, 11
3	24 januari 2019	Mail terugkoppeling Werkgroep luchtvaart	10, 2, g, 11
4	31 januari 2019	Notitie BWO, KLM vrijdag 1-2-2019	10, 2, a, 10, 2, g, 11
5	26 februari 2019	Ambtelijke mail	10, 2, a, 10, 2, g
6	26 februari 2019	Ambtelijke mail	10, 2, a, 10, 2, g

Besluit

Ik besluit de aangetroffen documenten zoals opgenomen in hiervoor opgenomen inventarislijst niet openbaar te maken. In de inventarislijst is aangegeven welke weigeringsgronden uit de Wob van toepassing zijn. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Overwegingen

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties (artikel 10, tweede lid, onder a, van de Wob)

Bij diverse documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met Frankrijk in het geding. Openbaarmaking van deze informatie kan de relatie met Frankrijk schaden. Ik weeg het hier bedoelde belang daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op.

Diverse documenten (voorbereidende notities ten behoeve van bewindspersonen, terugkoppeling uit overleg) bevatten persoonlijke beleidsopvattingen, zoals voorstellen en opvattingen over risico's en voortgang. Bovendien bevatten enkele documenten passages die de relatie met Frankrijk onevenredig zouden kunnen benadelen.

Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou het functioneren van het openbaar bestuur ernstig benadelen. Daarnaast brengt openbaarmaking ervan het risico met zich dat een goede communicatie bij de besluitvorming in vergelijkbare

Kabinet Minister-President

Datum

17 december 2019

Onze referentie

4070147

toekomstige situaties in het geding komt. De betrokken ambtenaren dienen vrijelijk te kunnen spreken en ideeën te kunnen delen. Openbaarmaking heeft daarom ernstige nadelige gevolgen voor de kwaliteit van de besluitvorming en discussie in toekomstige gelijksoortige gevallen.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Een aantal aangetroffen documenten zijn opgesteld voor intern beraad. Dit betreft interne notities in voorbereiding op overleggen en terugkoppeling uit overleggen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De persoonlijke beleidsopvattingen in deze documenten zijn niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Voor zover er ook feitelijke informatie in staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvatting dat die daar niet los van kan worden gezien. Daarnaast zijn op een aantal passages in de aangetroffen documenten andere weigeringsgronden van toepassing. De informatie die zou overblijven na toepassing van de weigeringsgronden is evident inhoudsloze informatie of informatie puur van administratieve aard. Ik besluit daarom de documenten in het geheel niet openbaar te maken.

Ik zie geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over de persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,

H.v. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.