



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4125943

Datum 28 juli 2020
Betreft Wob-besluit Shell 2

Geachte 

In uw brief van 11 februari 2020, ontvangen 12 februari 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de behandeling van het eerder door u bij het ministerie van Algemene Zaken (hierna: AZ) ingediende Wob-verzoek inzake Shell.

Uw brief is gericht aan meerdere bestuursorganen en bevat derhalve ook meerdere Wob-verzoeken. U verzoekt AZ uitsluitend om het volgende uit de periode van 12 april 2019 tot en met 11 februari 2020:

Kopie van alle documenten inzake:

1. *Beleid inzake omgaan met deze procedure, waaronder*
 - *Omgang van de voorstellen en besluiten waaronder de voorbereidingen van accorderingen van die voorstellen en besluiten afkomstig van EZK dan wel Rotterdam inzake hun regie of coördinatierol;*
 - *Documenten inzake de rol van BZK;*
 - *Assessments van de inbreng van verzoekerszijde.*
2. *Alle documenten inzake assessment/bijdrage aan de antwoorden van de Kamervragen gesteld naar aanleiding van het Wob-verzoek van 12 april 2019*
3. *Archiefonderzoek*
 - *Inventarisaties van documenten vallend onder de reikwijdte van het verzoek van 12 april 2019;*
 - *Verzamelen van documenten vallend onder de reikwijdte van het verzoek van 12 april 2019;*
 - *Externe ondersteuning bijvoorbeeld inzake selectie van documenten, ontdebellen en zwarten van te weigeren passages.*
4. *Zienswijzen die al gevraagd zijn*
5. *'Zienswijzen' die ongevraagd geleverd zijn, bijvoorbeeld door Van der Feltz Advocaten*
6. *Juridische advisering en ondersteuning*
 - *Intern*
 - *Extern, waaronder bij de volgende advocatenkantoren*
 - *Pels Rijcken*

- *NautaDutilh*
 - *Star Busmann*
 - *Stibbe*
7. *Strategische advisering en ondersteuning*
 - *Intern*
 - *Extern*
 8. *Communicatie advisering en ondersteuning*
 - *Intern*
 - *Extern*
 9. *Alle documenten gewisseld met derden waaronder Shell en NAM in brede zin alsmede met hun vertegenwoordigers waaronder*
 - *Advocaten, waaronder Van der Feltz Advocaten*
 - *Bedrijfsinformatie- en marketingbureaus*
 10. *Alle documenten waarin aan bod komen publicaties door/over/namens verzoeker in relatie tot het Wob-verzoek van 12 april 2019, waaronder*
 - *De verwerking van wat op Follow The Money gepubliceerd wordt over de Shell Papers, waaronder op diens dashboard en update pagina's*
 - *De verwerking van wat in andere media over het project Shell Papers en de Wob-procedures daaromtrent gepubliceerd is.*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 februari 2020. Bij brief van 9 maart is de beslistermijn met vier weken verdaagd. In mail van 9 april 2020 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken vanwege het vragen van zienswijzen aan een derde.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de mail van 9 april jl. dat er derde-belanghebbenden zijn betrokken bij de openbaarmaking van de door u verzochte documenten en dat deze, via het ministerie van OCW, in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door de derde-belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Reikwijdte van uw verzoek aan Algemene Zaken (AZ)

In uw brief d.d. 11 februari 2020 staan meerdere verzoeken opgenomen, gericht aan verschillende bestuursorganen. Hierbij heeft u aangegeven dat documenten die onder de reikwijdte van de verzoeken aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK), het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) en de Gemeente Rotterdam vallen, niet (ook) onder de reikwijdte van het verzoek aan AZ vallen. Om deze reden zijn alle documenten waarbij EZK, BZK en/of de Gemeente Rotterdam betrokken waren, waaronder ook begrepen e-mailcorrespondentie, hier buiten beschouwing gelaten.

Tevens heeft u aangegeven dat documenten die tijdens de genoemde periode met u als gemachtigde van Platform Authentieke Journalistiek (PAJ) zijn gewisseld niet

vallen onder de reikwijdte van uw verzoek. Die documenten worden om deze reden buiten beschouwing gelaten.

Met de andere ministeries is afgesproken dat het ministerie van AZ beslist over het al dan niet openbaar maken van de notulen van de ministerraad en de verslagen van het Secretarissen-Generaal Overleg (SGO).

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is hieronder in het overzicht aangegeven welke documenten zijn aangetroffen, waarbij ik volledigheidshalve aantekenen dat, conform uw verzoek, e-mails met de ministeries BZK en EZK buiten beschouwing zijn gelaten (met de gemeente Rotterdam is niet gemaïld).

Besluit

Ik heb besloten de documenten met de nummers 6 en 17 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Van de documenten 6 en 17 zijn kopieën bijgevoegd. De relevante informatie uit de verslagen van het SGO (documentnummers 7 tot en met 11) besluit ik openbaar te maken door verstrekking van de relevante tekst. Deze informatie is opgenomen in de rechterkolom van het overzicht.

De overige documenten besluit ik in het geheel niet openbaar te maken.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Nr.	E-mails	Beeoordeling Wob
1	29 mei 2019 FW: Wob-verzoek inzake Shell – machtigingen	Niet openbaar 10, 2, e en 11 Wob
2	4 mei 2019 Brief inzake Shell- verzoek	Niet openbaar 10, 2, e en 11 Wob
3	6 juni 2019 FW:Wob verzoek Shell – Overheid	Niet openbaar 10, 2, e en 11 Wob
4	10 juli 2019 FW: Conceptbrief Wob Shell	Niet openbaar 10, 2, e en 11 Wob
5	29 augustus 2019 FW: overleg Wob- Shell papers met als bijlage conceptnotitie SGO 4 september 2019	Niet openbaar 10, 2, e en 11 Wob

6	27 november 2019 Wob-verzoek Shell – niet in behandeling nemen – woordvoeringslijn	Openbaar m.u.v. namen (10, 2 e) en mail EZK valt niet onder het verzoek bij AZ.
	SGO	
7	Verslag SGO 17 april 2019	<u>EZK:</u> Meldt dat bij verschillende departementen een WOB-verzoek is ingediend over alle contacten met Shell sinds 2005. De afhandeling van dit WOB-verzoek zal in het IOWJZ worden besproken.
8	Verslag SGO 15 mei 2019	<u>EZK</u> Staat stil bij de Wob-verzoeken inzake de Shell-papers en meldt dat EZK - in samenwerking met BZK, FIN en IenW – het voortouw zal nemen voor de behandeling en afhandeling van de verzoeken.
9	Verslag SGO 10 juli 2019	<u>EZK:</u> Meldt dat de brief in reactie op het WOB-verzoek Shell na de zomer in het SGO en de MR zal terugkomen.
10	Verslag SGO 4 september 2019	WOB Shell papers Het SGO stemt in met de voorgestelde behandeling van het Wob-verzoek Shell papers, evenals met agendering van het voorstel in de MR van 13 september 2019.
11	Verslag SGO 27 november 2019	<u>EZK</u> Informeert het SGO over het WOB-verzoek inzake de Shell-papers.
12	Annotatie SGO 15 mei 2019	Niet openbaar 11 Wob
13	Annotatie SGO 10 juli 2019	Niet openbaar 11 Wob
14	Annotatie SGO 4 september 2019	Niet openbaar 11 Wob
	Ministerraad	
15	Annotatie MR 13 september 2019	Niet openbaar 10, 2, g en 11 Wob
16	Notulen MR 13 september 2019	Niet openbaar 10, 2, g en 11 Wob
	Brief	
17	Brief vd Feltz advocaten	Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens (10, 2, e Wob)

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens en andere informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft namen, e-mailadressen en telefoonnummers, van ambtenaren en andere betrokken personen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn deze gegevens niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

De notulen van de Ministerraad en passages en documenten die inzicht geven in de beraadslaging van de Ministerraad zijn niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, en artikel 11, eerste lid, van de Wob. Voor de vergaderingen van de Ministerraad geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang is. Gelet op het besloten karakter van de vergaderingen van de Ministerraad is aannemelijk dat openbaarmaking van enige vorm van terugkoppeling daarvan of openbaarmaking van de adviezen en input die worden meegegeven aan de minister tot benadeling zal leiden van de Ministerraad. Daarnaast betreffen dit interne persoonlijke beleidsopvattingen die niet openbaar zijn op grond van artikel 11 van de Wob. De notulen van de ministerraad en de

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 1 tot en met 5 en 12 tot en met 16 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Zo gaat het om annotaties voor overleggen, reacties op een concept en interne mailwisselingen met opvattingen en voorstellen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie.

Omdat de overige informatie zodanig verweven is met de beleidsopvattingen van de betreffende ambtenaar dat het hiervan niet los kan worden gezien en er tevens, na weglakking van de niet openbaar te maken informatie, geen samenhangende en zinnige informatie overblijft, wordt de openbaarmaking van deze documenten volledig geweigerd. Ik zie ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die openbaar worden gemaakt, zijn als bijlagen bij dit besluit gevoegd.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,

Plv. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.

Bijlagen Wob-besluit A2 # 4125945

4074422

VAN DER FELTZ

a d v o c a t e n

AANGETEKEND

De Minister van Algemene Zaken
Postbus 20001
2500 EA DEN HAAG

Datum: 20 juni 2019

T: +31 70

Onze ref.: 20195825/HFV

M: +31 6

Van:

advocaat

E:

@feltz.nl

Betreft: Shell / Platform Authentieke Journalistiek (Wob-verzoeken)

- ☐ N.a.v. verzoek / telefoongesprek
- ☐ Retour met dank
- ☐ S.v.p. retour
- ☒ Ter behandeling
- ☐ Ter informatie
- ☐ Volgens afspraak

Van der Feltz advocaten | Javastraat 22 2585 AN Den Haag | Postbus 85615 2508 CH Den Haag
T: +31 (0)70 31 31 050 | E: info@feltz.nl | W: www.feltz.nl

Al onze werkzaamheden worden verricht krachtens een overeenkomst van opdracht, gesloten met de naamloze vennootschap Van der Feltz Advocaten N.V., gevestigd te Den Haag en ingeschreven in het handelsregister onder nr. 27364182. Op onze werkzaamheden zijn algemene voorwaarden van toepassing. Daarin is een beperking van aansprakelijkheid opgenomen. De algemene voorwaarden zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Den Haag onder nr. 43/2017 en zijn te raadplegen via www.feltz.nl.

VAN DER FELTZ

a d v o c a t e n

Aan:

de Minister van Algemene Zaken

de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

de Minister van Buitenlandse Zaken

de Minister van Defensie

de Minister van Economische Zaken en Klimaat

de Minister van Financiën

de Minister van Infrastructuur en Waterstaat

de Minister van Justitie en Veiligheid

de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Gedeputeerde Staten van Drenthe

Gedeputeerde Staten van Groningen

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam

Burgemeester en wethouders van de gemeente Assen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam

Datum: 20 juni 2019

T: +31 70

Onze ref.: 20195825/HFV

M: +31

Van: , advocaat

E: @feltz.nl

Betreft: Shell / Platform Authentieke Journalistiek (Wob-verzoeken)

Excellenties, geachte colleges,

Namens Shell Nederland B.V. en de overige betrokken Shell vennootschappen (hierna gezamenlijk te noemen: "Shell"), wend ik mij als advocaat en gemachtigde tot u in verband met het volgende.

Shell heeft via de media kennis genomen van het feit, dat het zgn. Platform Authentieke Journalistiek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur zeventien omvangrijke verzoeken om openbaarmaking van informatie heeft ingediend inzake, kort gezegd, de contacten tussen Shell en de Nederlandse overheid vanaf 2005 (hierna te noemen: de "Wob-verzoeken").

Van der Feltz advocaten | Javastraat 22 2585 AN Den Haag | Postbus 85615 2508 CH Den Haag

T: +31 (0)70 31 31 050 | E: info@feltz.nl | W: www.feltz.nl

Al onze werkzaamheden worden verricht krachtens een overeenkomst van opdracht, gesloten met de naamloze vennootschap Van der Feltz Advocaten N.V., gevestigd te Den Haag en ingeschreven in het handelsregister onder nr. 27364182. Op onze werkzaamheden zijn algemene voorwaarden van toepassing. Daarin is een beperking van aansprakelijkheid opgenomen. De algemene voorwaarden zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Den Haag onder nr. 43/2017 en zijn te raadplegen via www.feltz.nl.

Shell kwalificeert als derde belanghebbende bij de Wob-verzoeken. Graag verzoek ik u om mij scans of kopieën van de betreffende Wob-verzoeken en de contactgegevens van de behandelende ambtenaren toe te sturen.

Shell begrijpt uit de media dat een aantal van de aangeschreven overheden is verzocht om de Wob-verzoeken door te zenden aan instellingen, diensten en bedrijven die onder de verantwoordelijkheid van de aangeschreven overheidsinstanties werkzaam zijn, alsmede aan zelfstandige bestuursorganen. Graag verzoek ik u om mij hiervan in kennis te stellen en om mij de contactgegevens van deze instanties te sturen. Voorts verzoek ik u om deze brief in afschrift aan de betreffende instanties door te geleiden.

Van der Feltz advocaten N.V. fungeert namens Shell als enig en centraal aanspreekpunt voor alle vragen, correspondentie, zienswijzen en eventuele bezwaar- en beroepsprocedures in verband met de Wob-verzoeken. Hiertoe is het volgende e-mailadres in gebruik genomen:

@feltz.nl. Graag verzoek ik u om dit e-mailadres zo veel mogelijk voor al uw vervolgcorrespondentie te gebruiken. Bij voorbaat dank.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief, aarzelt u dan niet om contact op te nemen.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 27 november 2019 16:20
Aan:
CC:
Onderwerp: Wob-verzoek Shell - niet in behandeling nemen - woordvoeringslijn
Opvolgingsmarkering: Opvolgen
Markeringsstatus: Gemarkeerd

Dag

Waarschijnlijk doen morgen 13 bestuursorganen (gemeenten, provincies en ministeries), waaronder AZ de brief uit richting De Stichting Platform Authentieke Journalistiek (PAJ) waarin wordt aangegeven dat het Wob-verzoek inzake Shell niet in behandeling wordt genomen omdat het niet specifiek genoeg is.

Dit zal mogelijk tot publiciteit leiden, daarom is door EZK onderstaande woordvoeringslijn opgesteld die morgen ook in het woordvoerdersoverleg wordt besproken.

Nog goed om te weten: tegen het besluit het verzoek niet in behandeling te nemen kan weer bezwaar en beroep bij de rechter worden ingesteld.

Groet,

Van: '
Verzonden: woensdag 27 november 2019 16:13

]

mail EZK

