



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4168545

Datum 2 december 2020

Betreft Wob-besluit coronamaatregelen [REDACTED]

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 26 maart 2020 en in aanvulling hierop bij brief van 11 juni 2020 heeft u bij het ministerie van Algemene Zaken, namens [REDACTED] verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend. U geeft aan graag meer inzicht te krijgen in de weken in aanloop naar de maatregelen die de regering maandagavond 24 maart 2020 aankondigde om verdere verspreiding van het coronavirus (Covid-19) te voorkomen.

U verzoekt om openbaarmaking van hieronder nader gespecificeerde informatie:

- '1. Kopie van, subsidiair inzage in, documenten en communicatie bij of onder u aanwezig inzake het coronavirus (covid-19) voor het tijdvak december 2019 tot en met heden. Met het coronavirus wordt onder meer bedoeld: scenario's over de omvang en verspreiding van het virus, impactanalyses, (te nemen) maatregelen om verspreiding van het virus te voorkomen, maatregelen om de capaciteit van de ziekenhuiszorg bij een uitbraak in Nederland te vergroten, tekorten aan medische middelen voor het bestrijden van het virus als mondkapjes, beademingsmachines, testkits, desinfectantia, enzovoorts. Het betreft verslagen, notulen, emails, agenda-afspraken, afspraken van digitale bijeenkomsten en de deelnemers daaraan (videoconferenties), bijeenkomsten, whatsappberichten, sms'jes, nota's, enzovoorts. Dit omvat onder meer:*
- a. Documenten en communicatie uitgewisseld tussen het RIVM enerzijds en directeuren, DG's, SG en de minister-president anderzijds inzake het coronavirus;*
 - b. Documenten en communicatie van (video)bijeenkomsten tussen ministers en staatssecretarissen over het coronavirus;*
 - c. Documenten en communicatie van het outbreak management team (OMT) over het coronavirus;*
 - d. Documenten en communicatie uitgewisseld tussen ministers en staatssecretarissen over het coronavirus;*
 - e. Documenten en communicatie uitgewisseld tussen uw ministerie en het Regionaal Overleg Acute Zorgketen (ROAZ).*
- Dit Wob-verzoek omvat niet communicatie met journalisten.'*

Met deze brief wordt op beide verzoeken beslist. Dit houdt in dat ik de verzoeken van 26 maart en 11 juni 2020 heb samengevoegd en dat dit besluit, in aanvulling op het Wob-besluit van 7 oktober 2020, ziet op de maatregelen om verdere

verspreiding van het coronavirus (Covid-19) te voorkomen in de periode van begin 2020 tot en met 11 juni 2020.

Verloop van de procedure

U heeft bij het ministerie van Algemene Zaken twee Wob-verzoeken ingediend die zien op dezelfde bestuurlijke aangelegenheid, maar zien op verschillende tijdsperiodes. Soortgelijke Wob-verzoeken heeft u ingediend bij de ministeries van Justitie en Veiligheid en Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Op 18 augustus 2020 heeft u twee ingebrekestellingen gestuurd omdat niet binnen de termijn op uw verzoeken is beslist. Op 11 september 2020 heeft u twee beroepschriften niet tijdig beslist ingediend bij de rechtbank Amsterdam (Beroepschriften inzake uitblijven beslissing Wob-verzoek corona 1 en Wob-verzoek corona 2, respectievelijk zaaknummers AMS 20/4904 en AMS 20/4905).

Op 24 september 2020 heeft een medewerker van het ministerie van Algemene Zaken telefonisch contact met u opgenomen. Daar is van de zijde van het ministerie aangegeven dat het wel mogelijk is om voor een deel op de verzoeken te beslissen maar dat er voor een groot deel overlap is met de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Justitie en Veiligheid (waar u soortgelijke Wob-verzoeken heeft ingediend) en dat afstemming met die ministeries noodzakelijk is. Omdat het inventariseren en beoordelen van (een groot aantal) stukken meerdere departementen raakt, neemt dit veel tijd in beslag. In dat gesprek is afgesproken dat het ministerie van AZ op korte termijn een besluit neemt over de verslagen van de ministerraad en de ministeriële commissie Covid-19. Ten aanzien van overige documenten wordt de ontwikkeling van de behandeling van de Wob-verzoeken inzake het coronavirus bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het ministerie van Justitie en Veiligheid afgewacht. Bij brief van 24 september 2020 heeft u om bovengenoemde reden de rechtbank Amsterdam verzocht de behandelingen van de beroepen met zaaknummers AMS 20 /4904 en 20/4905 WOB met twee weken op te schorten. Op 18 november 2020 heeft de rechtbank Amsterdam uitspraak gedaan in beide zaken en het beroep niet tijdig beslist gegrond verklaard.

Bij besluit van 7 oktober 2020 (kenmerk:4148019) is met een eerste deelbesluit op uw verzoeken beslist over de notulen van de ministerraad en de conclusies van de Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19).

Op 2 november 2020 heeft een medewerker van het ministerie contact met u opgenomen over de verdere behandeling van de Wob-verzoeken. Daarbij is overeengekomen dat het tweede en laatste Wob-besluit zich zal richten op de interne advisering van het ministerie van Algemene Zaken inzake de maatregelen om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan. Daarbij is ook verwezen naar de samenhang met de Wob-verzoeken bij de andere ministeries en is aangegeven dat documenten van de ministeries van J&V en VWS die zich ook bij het ministerie van Algemene Zaken bevinden niet bij dit Wob-verzoek worden betrokken.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie van de documenten

Toelichting besluitvorming maatregelen

U verzoekt documenten om inzicht te krijgen in de weken in aanloop naar de maatregelen die de regering heeft genomen om verdere verspreiding van het coronavirus (COVID-19) te voorkomen.

De maatregelen om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan, zijn gebaseerd op de adviezen van het Outbreak Management Team (OMT). Deze adviezen zijn openbaar. Naar aanleiding van het OMT komt het bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO) bijeen. De taak van het BAO is om bij een (mogelijke) uitbraak of crisis de door het OMT geadviseerde maatregelen te beoordelen op politiek-bestuurlijke haalbaarheid en wenselijkheid.

Het onderwerp COVID-19 is vanaf het aanbreken van de crisis besproken in de ministerraad en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) die bij aanvang van de crisis is ingesteld. Het ambtelijk voorportaal van deze commissie is de Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb).

In juni 2020 is de Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19) ingesteld. Deze commissie is op 9 juni 2020 voor het eerst bijeengekomen. Het doel van deze commissie is om integraal over het beleid ten aanzien van de bestrijding en de gevolgen van de COVID-19 tot besluitvorming over te gaan. Alle leden van het Kabinet zijn lid van de MCC-19.

Het uiteindelijke besluit over de te nemen maatregelen wordt genomen door de hiertoe bevoegde minister, in het bijzonder de minister van VWS, op grond van de Wet Publieke Gezondheid.

Overlap met andere ministeries

Voor documenten afkomstig van VWS en J&V of mailwisselingen tussen de ministeries van AZ en VWS en J&V verwijs ik u naar de (op dit moment nog te nemen) besluiten van die ministeries.

Zo beslist het ministerie van VWS onder andere over documenten inzake het OMT, het BAO en over aangelegenheden betreffende het beleid inzake beschikbaarheid van medische hulpmiddelen.

Voor documenten inzake de MCCb alsmede de ICCb verwijs ik u naar het ministerie van Justitie & Veiligheid waar het secretariaat van de MCCb en de ICCb is belegd.

Documenten inzake advisering Algemene Zaken

Ten aanzien van de interne advisering over de maatregelen om het virus tegen te gaan zijn bij het ministerie van Algemene Zaken de volgende documenten aangetroffen:

- Annotaties die ten behoeve van de ministerraad en de MCC-19 opgemaakt. Dit betreft notities voor de minister-president ten behoeve van zijn functie als voorzitter van deze overleggen.
- Interne e-mails die zien op de voorbereiding van ambtelijke overleggen zoals de ICCb en het IAO (intern afstemmingsoverleg, dit betreft een overleg in voorbereiding op de ICCb).
- Sms-berichten tussen de SG en de minister-president.

Besluit

De aangetroffen documenten besluit ik niet openbaar te maken op grond van artikel 11 van de Wob. Ik zal dit hierna toelichten bij 'Overwegingen'.

Voor documenten afkomstig van VWS en J&V of mailwisselingen tussen de ministeries van AZ en VWS en J&V verwijs ik u naar de (op dit moment nog te nemen) besluiten van die ministeries.

Overwegingen

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, lid 1 van de Wob bepaalt dat in het geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moet worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Voornoemde beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage aan de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De notities, e-mails en de sms-berichten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en betreffen persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover deze documenten

Kabinet Minister-President

Datum

2 december 2020

Onze referentie

4168545

ook feiten bevatten, geldt dat die dusdanig nauw zijn verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen, dat het niet mogelijk is deze van elkaar te scheiden. Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob besluit ik deze documenten niet openbaar te maken.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,


Plv. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.