



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie
4351403

Datum 17 oktober 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte 

In uw verzoek van 1 juni 2023, dezelfde dag ontvangen, heeft u met een beroep op de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, de Wet open overheid (hierna: Woo) en de Archiefwet, verzocht om openbaarmaking van documenten uit het archief van het ministerie van Algemene Zaken met betrekking tot de rekrutering van Nederlandse oud-medewerkers van de Inlichtingdienst Buitenland door de Britse Secret Intelligence Service.

Op 16 juli 2023 heeft u per e-mail gevraagd naar de stand van zaken van de behandeling van uw verzoek. Naar aanleiding van uw e-mail heeft een medewerker van het ministerie van Algemene Zaken telefonisch contact met u gesproken. Tijdens dit gesprek is aangegeven dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Vervolgens heeft u op 21 augustus 2023 nogmaals per e-mail navraag gedaan over de stand van zaken van de behandeling van uw verzoek. Op 22 augustus 2023 heeft een medewerker van het ministerie op uw e-mail gereageerd.

Wettelijk kader

Het verzoek is behandeld als een verzoek op grond van de Woo.

Inventarisatie documenten

Met het opnemen van een passage over de uitkomst van de zoekslag zouden gegevens worden prijsgegeven die nu juist op grond van de belangenafwegingen niet openbaar worden gemaakt. Deze gegevens maken onderdeel uit van de informatie die op grond de Woo wordt geweigerd.

Zienswijze

In dit geval is sprake van een derde-belanghebbende bij de openbaarmaking van de gevraagde informatie. De reactie van de derde-belanghebbende is betrokken bij de besluitvorming.

Besluit

De door u gevraagde informatie wordt niet openbaar.

Gelet op de aard van de gevraagde informatie kan geen mededeling worden gedaan over de uitkomsten van de zoekslag.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Het algemeen belang van openbaarheid moet worden afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer aan u wordt verstrekt, deze informatie openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst wordt vastgesteld of een van de uitzonderingsgronden aan de orde zijn. Als er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond is, mag de informatie niet worden verstrekt. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet een afweging worden gemaakt tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Wanneer informatie niet openbaar wordt, wordt dit gemotiveerd. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, krijgen zij de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Dit oordeel weegt mee in de beslissing om informatie openbaar te maken.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de relatie van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties beschadigt. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie ingevolge de wet, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan voorheen.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bestaan van het vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren als gevolg van het openbaar maken van bepaalde informatie niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een ander land, staat of internationale organisatie tot niet openbaarmaking noodzakelijk is, als uit de aard en inhoud van de gevraagde informatie kan volgen dat deze vertrouwelijk is.

Zoals volgt uit de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) behoeft een vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een andere staat of organisatie, als uit de aard en de inhoud van de informatie (reeds) kan volgen dat deze vertrouwelijk is.¹

Voorts is het invoeren van deze uitzonderingsgrond niet enkel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van (diplomatieke) documenten inzake het diplomatiek verkeer met een andere staat dan wel staten. Ook daar waar sprake is van interne-, interdepartementale- of andere mailwisselingen en waarin gesproken wordt over (visies op) lopende diplomatieke trajecten of bijvoorbeeld een vertrouwelijk gedeelte visie of een voorstel van een lidstaat, kan het invoeren van deze uitzonderingsgrond aan de orde zijn.

In het kader van uw verzoek is beoordeeld of het verschaffen van de verzochte informatie het internationale contact met het Verenigd Koninkrijk zal verslechteren, waarbij de aard en de inhoud van de documenten is betrokken. Dit is aan de orde bij de door u gevraagde informatie. U vraagt om openbaarmaking van correspondentie en documentatie die ziet op de relatie tussen de Nederlandse en Britse veiligheidsdiensten. Deze relatie kan slechts bestaan en functioneren als vertrouwelijkheid van gewisselde standpunten en documenten is gewaarborgd. Indien ook maar enige informatie die ziet op deze relatie openbaar wordt, ontstaat er schade aan de relatie tussen beide diensten en in algemene zin aan de relatie tussen beide landen. Dat de gevraagde informatie (ruim) 25 jaar oud is, maakt het voorgaande niet anders. Het is derhalve niet mogelijk om enige wijze inzicht te geven in de inhoud van de document. Dit leidt tot de conclusie dat de door u gevraagde informatie niet openbaar wordt.

Publicatie

Dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u via de gegevens in de rechterkolom contact opnemen met mijn ministerie. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,

Plv. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

¹ Zie hiertoe ECLI NL:RVS:2013:BZ7635, ECLI:NL RVS:2014:3439 en ECLI:RVS:2018:2988.

Kabinet Minister-President

Datum

17 oktober 2023

Onze referentie

4351403

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.