



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Kalvermarkt 32
MPC 58 B
Postbus 20701
2500 ES Den Haag
www.defensie.nl

Contactpersoon
mr. S.J.L. Crombach

Datum **10 JUN 2021**
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED]

M [REDACTED]
[REDACTED]@mindef.nl

Onze referentie
BS2021011959

Bijlagen
17

*Bij beantwoording datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Bij brief van 11 januari 2021 heeft u [REDACTED] een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). In uw verzoek verwijst u naar het contract dat het ministerie van Defensie en de combinatie Liftking Manufacturing Corporation en Van Santen Intern Transport B.V. (hierna: de combinatie of afzonderlijk Liftking en Van Santen) na een aanbestedingsprocedure hebben gesloten voor de levering en het onderhoud van Container Lifting Trucks en Spreaders. In dat kader heeft u om de volgende informatie gevraagd:

- de definitieve ondertekende overeenkomst, of de bladzijde waarop zowel Liftking als Van Santen als partij zijn weergegeven, en daarnaast in ieder geval de bladzijdes die over de vereisten aan de motoren gaan;
- annexen D, H, J, en N;
- de schriftelijke communicatie tussen Defensie en de combinatie voorafgaand en na het sluiten van de definitieve overeenkomst;
- de onder de definitieve overeenkomst geplaatste opdrachten/bestellingen; en
- de door Defensie geplaatste opdrachten voor inhuur.

Op 24 maart 2021, 29 april 2021 en 20 mei 2021 bent u telefonisch of per e-mail nader geïnformeerd over de behandeling van uw verzoek. Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Inventarisatie documenten

In antwoord op uw verzoek is een inventarislijst opgesteld van de door u gevraagde documenten. Ik heb geen informatie aangetroffen over door Defensie geplaatste opdrachten voor inhuur, omdat Defensie geen extra Container Lifting Trucks of Spreaders bij andere leveranciers heeft gehuurd. De inventarislijst is als bijlage bij dit besluit gevoegd. In dit besluit verwijs ik naar de corresponderende nummers op de inventarislijst.

Zienswijze derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van een of meerdere documenten zijn derdebelanghebbenden betrokken. Ik heb deze derdebelanghebbenden vooraf gevraagd naar hun zienswijze over de voorgenomen openbaarmaking van de documenten. Twee derdebelanghebbenden hebben gezamenlijk een zienswijze ingediend, waarin zij te kennen hebben gegeven dat zij bedenkingen hebben tegen openbaarmaking van de documenten. Deze zienswijze heb ik betrokken bij dit besluit. Dat licht ik onder het kopje 'Overwegingen' nader toe.



Besluit

De documenten 1 tot en met 22 zijn in het kader van de aanbestedingsprocedure opgesteld. Daarom vallen deze documenten in beginsel onder de bijzondere openbaarmakingsregeling van artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 (hierna: Aw 2012), waarvoor de Wob moet wijken. Ik maak de documenten 6, 14, 20 en 22 gedeeltelijk openbaar. In de documenten 6 en 14 heb ik persoonsgegevens, in het kader van de aanbestedingsprocedure verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens, en informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt grijs gemaakt. De overige documenten maak ik niet openbaar. Het gaat om documenten die de combinatie in de aanbestedingsprocedure vertrouwelijk aan Defensie heeft verstrekt of door Defensie zijn opgesteld en kunnen worden gebruikt om de mededinging te vervalsen. In beginsel geldt dat ook voor de documenten 20 en 22, maar ik heb een uitzondering gemaakt voor bladzijde 15 (document 20) over de vereisten aan de motoren, en bladzijde 2 van de leveringsovereenkomst (document 22), waarop zowel Liftking als Van Santen als partij zijn weergegeven.

De documenten 23 tot en met 42 dateren van na de afronding van de aanbestedingsprocedure. Ik maak de documenten 24, 26 tot en met 32 en 38 tot en met 40 gedeeltelijk openbaar. Dat heeft ermee te maken dat een aantal door de combinatie vertrouwelijk overgelegde documenten bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten, met de bescherming van de persoonsgegevens van betrokkenen en het voorkomen van onevenredige benadeling van de combinatie. De documenten 23, 25, 33 tot en met 37, 41 en 42 maak ik niet openbaar, omdat deze documenten door de combinatie vertrouwelijk zijn overgelegd en daarin (vrijwel) uitsluitend bedrijfs- en fabricagegegevens staan.

Ik zal mijn besluit hierna toelichten.

Overwegingen

Eerst zal ik ingaan op de zienswijze die derdebelanghebbenden gezamenlijk hebben ingediend. Vervolgens zal ik per weigeringsgrond als bedoeld in artikel 2.57 van de Aw 2012 en de artikelen 10 en 11 van de Wob toelichten waarom ik (deels) niet overga tot openbaarmaking. In de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten heb ik sommige delen grijs en dus niet openbaar gemaakt. Daarbij heb ik alleen, voor zover van toepassing, de weigeringsgronden als bedoeld in de artikelen 10 en 11 van de Wob vermeld. Bij (delen van) de documenten waar artikel 2.57 van de Aw 2012 in de weg staat aan openbaarmaking, heb ik dat alleen in het besluit en de inventarislijst vermeld. Dat geldt ook voor de documenten die ik in het geheel niet openbaar maak.

Zienswijze derdebelanghebbenden

Ik volg derdebelanghebbenden niet in hun standpunt dat de correspondentie na het sluiten van het contract tussen Defensie en de combinatie, waaronder het kwaliteitsplan, buiten de reikwijdte van het Wob-verzoekt valt. Wob-verzoeker heeft uitdrukkelijk gevraagd om alle correspondentie na het sluiten van het contract. Het kwaliteitsplan maakt deel uit van die correspondentie. Overigens maak ik kwaliteitsplannen niet openbaar. Evenmin volg ik derdebelanghebbenden in hun standpunt dat artikel 2.57 van de Aw 2012, dan wel artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, of tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob in de weg staat aan gedeeltelijke openbaarmaking van de documenten. Derdebelanghebbenden hebben niet per document nader toegelicht waarom of welke weigeringsgronden uit de Aw 2012 en de Wob zich voordoen. Dat er verder bij de Commissie van Aanbestedingsexperts een klacht is ingediend over de aanbesteding aan de

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2021011959

10 JUN 2021



combinatie, is op zichzelf genomen geen reden om openbaarmaking van de betreffende documenten te weigeren (vergelijk de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:668). Dat geldt evenzeer voor de correspondentie waarin het beroep van de combinatie op een overmachtsclausule uit het contract met Defensie wordt vermeld. Derdebelanghebbenden hebben niet nader toegelicht waarom openbaarmaking van die informatie tot onevenredige benadeling kan leiden.

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2021011959

10 JUN 2021

Informatie uit de aanbestedingsprocedure (artikel 2.57 van de Aw 2012)

Artikel 2.57 is een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter, waarvoor de Wob moet wijken. Daarom moet eerst worden beoordeeld of artikel 2.57 in de weg staat aan openbaarmaking van de documenten uit de aanbestedingsprocedure. Als dat niet het geval is, wordt vervolgens getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob.

De documenten 1 tot en met 5, 7 tot en met 13, 15 tot en met 19 en 21 maak ik op grond van artikel 2.57, eerste en tweede lid, van de Aw 2012 niet openbaar. Daarnaast geldt voor de documenten 3 en 4, 7 en 8, en 10 dat er na toepassing van artikel 2.57, eerste en tweede lid, geen zelfstandig leesbare informatie overblijft. De combinatie heeft documenten 1 tot en met 5, 7 tot en met 13, 15 tot en met 19 en 21 of (een deel van) de inhoud daarvan in vertrouwelijkheid aan Defensie verstrekt. De documenten 4, 7, 12 en 15 zijn deels door Defensie opgesteld en bevatten financiële of andere vertrouwelijke bedrijfsgegevens, waaronder informatie over plannen van aanpak en levering en de kring van leveranciers. Voor een groot deel heeft de combinatie deze informatie eerder vertrouwelijk aan Defensie verstrekt. Daarnaast geven deze documenten inzicht in hoe Liftking en Van Santen te werk gaan bij een aanbesteding. Openbaarmaking van deze informatie kan daarom leiden tot vervalsing van de mededinging.

Ik maak de documenten 20 en 22 gedeeltelijk openbaar. Defensie heeft document 20, het contract tussen Defensie en de combinatie voor de aankoop en levering van Container Lifting Trucks en Spreaders, opgesteld. Dit document bevat financiële en andere vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Openbaarmaking van deze informatie kan daarom leiden tot vervalsing van de mededinging. Ik maak echter een uitzondering voor bladzijde 15 over de vereisten aan de motoren, omdat u hiernaar specifiek heeft gevraagd en deze informatie eerder gepubliceerd is (zie punt 3.4.8. van het Program of requirements en paragraaf 5.4.2. van de Procurement Guidelines bij deze aanbesteding op de website van Negometrix). Verder heeft de combinatie document 22 vertrouwelijk verstrekt, waardoor dit document onder de reikwijdte van artikel 2.57, eerste lid, van de Aw 2012 valt. Ik maak hier een uitzondering voor bladzijde 2 van dit document, omdat u specifiek heeft gevraagd naar bewijs dat het contract met zowel Liftking als Van Santen is gesloten en deze informatie op zichzelf genomen al openbaar is.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c)

Ik maak op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob de documenten 23, 25, 33 tot en met 37, 41 en 42 niet openbaar. Van de documenten 24, 26 en 27, 39 en 40 maak ik op grond van dat artikellid sommige delen niet openbaar. De combinatie heeft deze documenten vertrouwelijk overgelegd en bevatten (deels) bedrijfs- en fabricagegegevens.



De documenten 23 en 25 zijn gedetailleerde plannen van aanpak, waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering van de combinatie. De documenten 33 tot en met 37 en 41 en 42 gaan uitsluitend over de kring van afnemers en leveranciers van de combinatie.

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Een van de grijsgemaakte delen van document 24 bevat informatie over de kring van afnemers en leveranciers van de combinatie. In document 26 wordt die informatie onder verwijzing naar document 24 herhaald. Daarom wordt die informatie in document 26 ook op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob grijs gemaakt. De grijsgemaakte delen van document 27, dat bestaat uit een aantal e-mails, bevatten enerzijds informatie over het technische productieproces en anderzijds informatie over de kring van afnemers en leveranciers van de combinatie. Een grijsgemaakt deel van document 39 bevat ook informatie over de kring van afnemers en leveranciers van de combinatie. Een van de grijsgemaakte delen van document 40 bevat het in rekening gebrachte bedrag voor het geven van een training. Bij openbaarmaking van de grijsgemaakte delen van de documenten 24, 26 en 27 en 40 zouden derden inzicht kunnen krijgen in de technische en financiële bedrijfsvoering van de combinatie, wat de concurrentiepositie van deze twee bedrijven kan schaden.

Datum

Onze referentie
BS2021011959

10 JUN 2021

Eerbiediging van persoonlijke levenssfeer (art. 10, tweede lid, aanhef en onder e)

In de documenten 6, 14, 22, 24, 26 tot en met 32 en 38 tot en met 40 staan persoonsgegevens van medewerkers en derden, zoals namen, adressen, handtekeningen, verblijfplaatsen, e-mailadressen, telefoonnummers en andere gegevens die herleidbaar zijn tot deze personen. Deze persoonsgegevens maak ik op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob niet openbaar. Het gaat om medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Daarnaast vormt openbaarmaking van de persoonsgegevens van derden een inbreuk op hun persoonlijke levenssfeer. Voor zowel de persoonsgegevens van de medewerkers als die van derden geldt dat deze bij openbaarmaking niet bijdragen aan de inhoud van de documenten. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen weegt daarom in deze gevallen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (art. 10, tweede lid, aanhef en onder g)

De grijsgemaakte delen in documenten 29 tot en met 31 en 39 maak ik op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob niet openbaar, omdat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De grijsgemaakte delen in documenten 29 tot en met 31 en 39 bevatten details over de planning en levering en geven inzicht in de werkwijze van de combinatie. Openbaarmaking van de informatie in de documenten 29 tot en met 31 en 39 kan daarom ertoe leiden dat de combinatie onevenredig wordt benadeeld.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 6, vijfde lid, van de Wob)

Omdat naar verwachting derdebelanghebbenden bezwaar hebben tegen de (gedeeltelijke) openbaarmaking van de documenten op de inventarislijst (zie onder het kopje 'Overwegingen'), vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten overeenkomstig artikel 6, vijfde lid, van de Wob, niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van dit besluit. Op deze wijze wordt aan deze derdebelanghebbenden de mogelijkheid geboden om de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij Defensie en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening,



dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht voordat ik overga tot de feitelijke openbaarmaking van de documenten.

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2021011959

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

10 JUN 2021

De Minister van Defensie
voor deze
De Secretaris-Generaal

mr. G.E.A. van Craaikamp

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar indienen bij de Minister van Defensie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Dienstencentrum Juridische Dienstverlening, Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, een dagtekening bevatten en van de naam en het adres van de indiener zijn voorzien. Uit het bezwaarschrift moet duidelijk blijken tegen welk besluit en op welke gronden bezwaar wordt gemaakt.

Pagina 5 van 5

Inventarislijst MinDef

Datum	Naam document	Openbaar	Beoordeling
1. Correspondentie aanbesteding			
1 8-3-2019	[Art. 2.57-1 Aw 2012]	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
2 8-3-2019	FW Email client	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
3 15-3-2019	RE Lifting Documents	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
4 18-3-2019	RE Confirmation of extension validity of your Tender (8)	Nee	Art. 2.57-1 & 2 Aw 2012
5 18-3-2019	Locaties	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
6 21-3-2019	RE Questions	Deels	Art. 10-2-e & buiten reikwijdte
7 21-3-2019	RE Confirmation of extension validity of your Tender	Nee	Art. 2.57-1 & 2 Aw 2012
8 26-3-2019	Gantt-projectplanning_Lifting_Van Santen_VMWa_rev 20-03-2019JC-VersionMWa.xlsx	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
9 1-4-2019	Files as requested	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
10 2-4-2019	RE Updated JAL from 29 03 2019	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012 & buiten reikwijdte
11 2-4-2019	Gantt-projectplanning_Lifting_Van Santen_VMWa_rev 01-04-2019.xlsx	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
12 3-4-2019	RE Design Meeting CAN	Nee	Art. 2.57-1 & 2 Aw 2012
13 3-4-2019	List of third parties	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
14 8-4-2019	FW Uitnodiging contractondertekening CHM	Deels	Art. 10-2-e & buiten reikwijdte
15 12-4-2019	RE Gantt-projectplanning_Lifting_Van Santen_VMWa_rev 11-04-2019.xlsx	Nee	Art. 2.57-1 & 2 Aw 2012
2. Documenten aanbesteding			
16 21-12-2017	Annex D Declaration of Consortium	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
17 24-4-2018	Annex J Guarantee Number Delivery	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
18 Onbekend	Annex H	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
19 Onbekend	Project Realization Plan	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
20 28-3-2019	2019-03-28 Contract Close ANNEX I PoR 471001 CONTAINER LIFTING TRUCK 100KN version 1.0.	Deels	Art. 2.57-2 Aw 2012
21 11-4-2019	Gantt-projectplanning_Lifting_Van Santen_VMWa_rev 11-04-2019 (FINAL VERSION)	Nee	Art. 2.57-1 Aw 2012
22 19-4-2019	20190401 Delivery Agreement Container Lifting Trucks 06 signed 19 04 2019	Deels	Art. 2.57-1 Aw 2012 & art. 10-2-e
3. Correspondentie & documenten na aanbesteding			
23 27-1-2020	Copy of QMP Annex IV PRP CLT 270120	Nee	Art. 10-1-c
24 8-4-2020	20200408_Force majeure 1 *	Deels	Art. 10-1-c & 10-2-e
25 14-4-2020	1476416.01 Quality Management Plan objection	Nee	Art. 10-1-c
26 14-4-2020	147641.02 Force Majeure regarding Covid-19 *	Deels	Art. 10-1-c & 10-2-e
27 21-4-2020	RE: Update>>> NL [art. 10-1-c Wob]	Deels	Art. 10-1-c & 10-2-e & buiten reikwijdte
28 23-4-2020	RE: Force Majeure regarding Covid-19	Deels	Art. 10-2-e & buiten reikwijdte
29 28-4-2020	20200428_Force majeure 2	Deels	Art. 10-2-e & g
30 13-5-2020	1476416.03 Quality Management Plan objection 2	Deels	Art. 10-2-e & g
31 1-9-2020	20200901_Force majeure 3	Deels	Art. 10-2-e & g
32 28-9-2020	1476416.04 Change in projectmanagement	Deels	Art. 10-2-e
33 5-10-2020	[Art. 10-1-c Wob] Spreader	Nee	Art. 10-1-c
34 5-10-2020	20201005-204	Nee	Art. 10-1-c
35 5-10-2020	Attest [Art. 10-1-c Wob]	Nee	Art. 10-1-c
36 5-10-2020	[Art. 10-1-c Wob] 20201001	Nee	Art. 10-1-c
37 5-10-2020	Staatsblad [Art. 10-1-c Wob]	Nee	Art. 10-1-c
38 1-12-2020	1476416.05 - Declaration of no objection QMP	Deels	Art. 10-2-e
39 7-1-2021	20210107_Force majeure 4	Deels	Art. 10-1-c & 10-2-e & g
40 11-1-2021	2021-01-11 Clisa Decl of perf Verification Training	Deels	Art. 10-1-c & 10-2-e
41 Onbekend	ANNEX D - Third parties rev0.1.	Nee	Art. 10-1-c
42 Onbekend	ANNEX D - Third parties rev0.1._countersigned	Nee	Art. 10-1-c