



Medegebruik militair luchtvaartterrein Volkel ten behoeve van ANWB Medical Air Assistance

6 november 2014

Nr. MLA/252/2014

De Minister van Defensie en de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelezen het verzoek van de flight operations manager van ANWB Medical Air Assistance van 1 september 2014;

Gelet op artikel 34, tweede lid, van de Luchtvaartwet;

Besluiten:

Artikel 1

1. Op grond van een algemeen maatschappelijk belang wordt aan de gezagvoerders van de helikopters van ANWB Medical Air Assistance (MAA) ontheffing verleend van de verbodsbepaling van artikel 34, eerste lid onderdeel a, van de Luchtvaartwet met betrekking tot het medegebruik van het militaire luchtvaartterrein Volkel op dagen en tijden dat het luchtvaartterrein is opengesteld zoals gepubliceerd in de Military Aeronautical Information Publication Netherlands (MILAIP) of notice to airmen (NOTAM).
2. Buiten de dagen en tijden, bedoeld in het eerste lid, kan ten behoeve van het innemen van brandstof medegebruik worden gemaakt van het militaire luchtvaartterrein Volkel door de helikopters van ANWB MAA.
3. De ontheffing wordt verleend voor vluchten in het kader van helicopter emergency medical services (HEMS).

Artikel 2

1. De Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden, zoals vastgesteld in de ministeriële beschikking van 8 mei 1967, nr. 202.620/11k, laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 26 november 1980, nr. CWL 80/028, zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat onder "de vergunning" deze beschikking dient te worden verstaan.
2. In afwijking van het eerste lid zijn de artikelen 6, onderdeel a, en 22 van de Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik van derden niet van toepassing.
3. De commandant van het militaire luchtvaartterrein Volkel kan aanwijzingen geven voor het betreden en het gebruik van het militaire luchtvaartterrein Volkel.

Artikel 3

Van de ontheffing kan uitsluitend gebruik worden gemaakt met een geldig Air Operator Certificate, type of operation A3 (emergency medical service).

Artikel 4

De ontheffing wordt verleend onder de voorwaarde dat de geluidszone van het militaire luchtvaartterrein Volkel niet wordt overschreden.

Artikel 5

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 november 2014. Deze beschikking vervalt met ingang van 1 november 2016 of zoveel eerder als er voor het militaire luchtvaartterrein Volkel een luchthavenbesluit is vastgesteld.



Deze beschikking zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 6 november 2014

*De Minister van Defensie,
voor deze:
De Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit,
S.H.P.M. Pellemans
Kolonel-vlieger*

Hoofddorp, 6 november 2014

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
namens deze:
De Senior Inspecteur ILT/Luchtvaart,
A.E. Schurink-van der Klugt*

Tegen deze beschikking kunnen belanghebbenden op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), binnen 6 weken na de dag waarop deze beschikking is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Minister van Defensie, DienstenCentrum Juridische Dienstverlening, ter attentie van de Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht; de gronden van het bezwaar. Indien onverwijld de spoed dat vereist, is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de president van de rechtbank die bevoegd is. In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat een bezwaarschrift is ingediend.



TOELICHTING

In de Luchtvaartwet wordt voor de toepassing van het bij of krachtens de Luchtvaartwet bepaalde verstaan onder "Onze Minister" wat betreft de burgerluchtvaart en de algemene verkeersveiligheid in de lucht, de Minister van Verkeer en Waterstaat (thans de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu). Wat de militaire luchtvaart betreft wordt onder "Onze Minister", de Minister van Defensie verstaan. Op een verzoek tot medegebruik van een militair luchtvaartterrein door burgerluchtvaartuigen zullen dus beide ministers toestemming moeten geven.

Het rijksbeleid voor het burgermedegebruik van militaire luchtvaartterreinen ligt vast in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) en de nota Regionale luchthavenstrategie (RELUS). In het SMT-2 is aangegeven dat burgermedegebruik mogelijk blijft, indien daardoor geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en de taakuitvoering van de militaire luchtvaart, met inachtneming van de geluidhinderproblematiek. Onderhavige ontheffing past in het huidige beleid van de betrokken ministeries.

Op grond van een algemeen maatschappelijk belang is aan ANWB Medical Air Assistance (MAA) ontheffing verleend. Het militaire luchtvaartterrein Volkel kan alleen worden aangedaan, indien het gaat om helicopter emergency medical services (HEMS) vluchten. ANWB MAA heeft van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een Air Operations Certificate verkregen op grond waarvan HEMS-vluchten kunnen worden uitgevoerd. Na een inzet keert de helikopter in beginsel terug naar de thuisbasis om weer inzetgereed te worden gemaakt, bijvoorbeeld om brandstof in te nemen. Soms ontbeert de tijd om naar de thuisbasis te vliegen vanwege een nieuwe inzet. Op dat moment moet het mogelijk zijn op een militair luchtvaartterrein te kunnen landen, brandstof in te nemen, te vertrekken en op weg te gaan naar die nieuwe inzet. Vooraf is niet te bepalen om hoeveel vliegtuigbewegingen het gaat. Om die reden is geen limitering in vliegtuigbewegingen in de ontheffing opgenomen. Wel geldt de eis dat er maximaal vier traumahelikopters tegelijk gebruik mogen maken van de faciliteiten.

Hoewel artikel 34 van de Luchtvaartwet is vervallen, geldt het artikel volgens de overgangsbepaling van de Regelgeving militaire luchthavens en burgerluchthavens (RBML, Stb. 2008, 561) nog wel voor luchtvaartterreinen waarvan de aanwijzing is gebaseerd op de Luchtvaartwet en nog niet op de Wet luchtvaart. Die situatie is van toepassing op het militaire luchtvaartterrein Volkel. Ingevolge de RBML wordt het onder de Luchtvaartwet geldende regime van aanwijzing van luchtvaartterreinen gaandeweg vervangen door het in de Wet luchtvaart neergelegde systeem waarin luchthavens gestalte krijgen door middel van een luchthavenbesluit. De definitieve overgang op dit nieuwe regime was aanvankelijk voorzien per 1 november 2014, maar is bij wet van 2 juli 2014 (Stb. 2014, 289) verschoven naar 1 november 2016. Zodoende is ervoor gekozen om de ontheffing te laten vervallen met ingang van 1 november 2016 of zoveel eerder als er voor het militaire luchtvaartterrein Volkel een luchthavenbesluit is vastgesteld.

Zodra een luchthavenbesluit voor de militaire luchthaven Volkel (de Wet luchtvaart spreekt niet langer van militaire luchtvaartterreinen) is vastgesteld, zal er een einde komen aan de reeds aangehaalde overgangsperiode en daarmee het medegebruik op grond van de ontheffingsystematiek van de Luchtvaartwet. Vanaf dat moment zal het medegebruik van de militaire luchthaven Volkel door de ANWB MAA gestalte moeten krijgen in de vorm van een op het medegebruik toegesneden vrijstelling.

Ten aanzien van de geluidsbelasting is het volgende van belang. Wanneer een helikopter een militair luchtvaartterrein aandoet, worden de vliegtuigbewegingen meegenomen in de berekening van de geluidsbelasting in Kosteneenheden. De gegevens omtrent het feitelijk gebruik van militaire luchtvaartterreinen worden jaarlijks herleid tot contouren die de actuele geluidsbelasting in dat jaar weergeven. Gelet op de beschikbare ruimtes in de afgelopen jaren is er geen indicatie dat buiten vastgestelde geluidszones wordt getreden.

Toetsing aan andere milieuparameters heeft niet plaatsgevonden aangezien de ontheffing een verlenging betreft van een reeds bestaand uitvoeringsbesluit op grond van de Luchtvaartwet, en er op voorhand niet is aan te geven of er een intensivering zal optreden van het aantal vliegtuigbewegingen.