

Aan

Minister VWS

Deadline: 19 januari
2022

TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Opgesteld door

nota

Voorstel wijzigingen Trm

Datum
14 januari 2022

Kenmerk
3309011-1023331- PDC19

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

De Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) wordt op een aantal punten gewijzigd in verband met het beperken van de geldigheidsduur van het CTB op basis van vaccinatie en herstel. Voorts worden in de regeling voor het CTB voor het kort verblijf (reizigers) enkele aanpassingen aangebracht. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de Trm die als bijlage met deze nota wordt meegestuurd. Aangezien er op vier verschillende punten uw akkoord wordt gevraagd lichten wij de nota uiteraard zo nodig graag mondeling toe.

De planning is dat deze wijziging van de Trm geagendeerd wordt voor in de MR van 21 januari a.s. waarbij het gevoelen kan worden opgehaald, waarna de Trm kan worden vastgesteld door de ministers van VWS, BZK en J&V en naar de Kamers kan worden gestuurd voor nahang. Op 1 februari 2022 moet deze Trm in werking treden.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de volgende beslispunten:

Geldigheidsduur CTB

- a) Gaat u akkoord met het terugkomen op het besluit om antigeentesten per 1 februari niet meer te laten leiden tot een CTB op basis van herstel?

Inreizen

- b) Gaat u akkoord met het per 1 februari 2022 invoeren van een geldigheidsduur van 270 dagen na de laatste vaccinatie van de primaire vaccinatierreeks voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen bij inreizen?
- c) Gaat u akkoord met het, in afwachting van Europese besluitvorming hierover, niet invoeren van een geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inreizigers afgegeven na een boostervaccin?

Kort verblijf

- d) Gaat u akkoord met het toevoegen van een toets van de Basisregistratie personen (BRP-toets) aan het toetsingsproces voor personen die in een derde land gevaccineerd zijn en een CTB voor een kort verblijf willen verkrijgen?

Kort verblijf en buitenlandroute

- e) Gaat u akkoord om voor de buitenlandroute en de kort verblijf-route dezelfde voorwaarden te stellen aan de geldigheid van een overgelegd vaccinatiebewijs als in de nationale situatie?

Datum
14 januari 2022
Kenmerk

3. Kernpunten

Hieronder zijn kort de beslispunten met bijbehorende overwegingen en consequenties uitgewerkt.

Beslispunten

Beslispunt a): Gaat u akkoord met het terugkomen op het besluit om antigeentesten per 1 februari niet meer te laten leiden tot een CTB op basis van herstel?

Afwegingen

- Het argument om dit te besluiten was kortgezegd tweeledig: (1) het risico op fraude verminderen en (2) harmonisatie met de EU (zie nota 'intrekken koppeling herstelbewijs SON' (zaaknummer: 1021808)).
- In antwoord op die nota heeft de minister besloten dat antigeentesten per 1 februari 2022 niet meer leiden tot een CTB op basis van herstel.
- Op 11 januari 2022 heeft de Technical Working Group on COVID-19 diagnostic test (technische commissie) van de Health Security Committee (HSC) de Europese Commissie unaniem geadviseerd dat antigeentesten ook zouden moeten kunnen leiden tot DCC herstelbewijzen. Wanneer en of dit advies overgenomen wordt in de DCC Verordening is nog niet duidelijk.
- Het advies van de technische commissie maakt het aannemelijk dat het Europees beleid in de toekomst wordt aangepast in lijn met de huidige voorziening (antigeentest leidt tot herstelbewijs) in Nederland.
- Wanneer testcapaciteit van Testen voor Toegang (waarbij de antigeentest wordt gehanteerd) wordt ingezet voor het testen bij klachten bij de GGD, dan zal dit geen gevolgen hebben voor de burgers die positief testen en met deze positieve test een CTB op basis van herstel willen verkrijgen. Deze mensen hoeven dan niet alsnog een confirmatie-PCR-test te ondergaan. Dit scheelt de terugvloeit van testvraag naar de GGD-en waarvoor de testcapaciteit van SON juist is ingezet als overloop
- Het risico op fraude zal met het terugkomen op het eerdere besluit niet worden beperkt.
- Het risico op fraude is sowieso lager omdat de kans op (her)besmetting gegeven de omikronvariant groot is.
- Er wordt gewerkt aan overige mogelijkheden om fraude risico's zoveel mogelijk te beperken.
- Enkele voordelen van het terugkomen op het eerdere besluit, is het verkleinen van de uitvoeringslast bij GGD'en. GGD'en geven aan veel aanvragen voor een herstelbewijs te blijven ontvangen, die volgens het eerder genomen besluit niet meer zouden mogen leiden tot een herstelbewijs.
- Burgers die positief testen op een professioneel afgenomen antigeentest krijgen een herstelbewijs dat zij kunnen omzetten in een CTB. Daarmee worden locaties en activiteiten voor hen ontsloten.

Beslispunten b en c):

- Gaat u akkoord met het per 1 februari 2022 invoeren van een geldigheidsduur van 270 dagen na de laatste vaccinatie van de primaire vaccinatierreeks voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen bij inreizen?
- Gaat u akkoord met het, in afwachting van Europese besluitvorming hierover, niet invoeren van een geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inreizigers afgegeven na een boostervaccin?

Datum

14 januari 2022

Kenmerk**Afwegingen**

- Voor de inreisregels volgen we de lijn van de EU.
- Met het instellen van geldigheidsduur voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inkomende reizigers wordt aangesloten bij de Europese afspraken hieromtrent die op 1 februari 2022 ingaan en bij de geldigheidsduur die gesteld wordt aan het CTB voor nationaal gebruik vanaf die datum.
- Voor de acceptatie van vaccinatiebewijzen van inkomende reizigers wordt voorgesteld vooralsnog geen geldigheidsduur te stellen aan vaccinatiebewijzen afgegeven na een boostervaccinatie. Europese harmonisatie is in het kader van vrij verkeer van personen binnen de Unie gewenst en op dit moment zijn er geen Europese afspraken gemaakt over de geldigheidsduur van het vaccinatiebewijs na een boostervaccinatie, bovendien zou het weigeren van reizigers met een booster van meer dan 270 dagen geleden tegen Europese wetgeving ingaan en kunnen leiden tot een infractieprocedure.
- Net als bij het CTB, geldt er geen wachttijd na de toediening van de boosterprik. Na een boosterprik kan de reizigers dus meteen inreizen met het bewijs. Dit is niet consistent met het nationale quarantainebeleid voor nauwe contacten. Conform het nieuwe quarantainebeleid zijn personen die een boosterprik hebben ontvangen vrijgesteld van quarantaine, mits de boosterprik langer dan een week geleden is gezet. Het hanteren van een wachttijd na een booster voor het CTB of bij inreizen gaat echter in tegen Europese afspraken hieromtrent en daarom wordt hier geen wachttijd gehanteerd.
- Kinderen onder de 12 jaar zijn vrijgesteld van inreismaatregelen. Kinderen van 12 jaar en ouder moeten, net als volwassenen, een DCC kunnen tonen. Met deze wijziging wordt ook voor hen een geldigheidsduur van 270 gesteld wanneer zij inreizen met een vaccinatiebewijs. Aandachtspunt hierbij is dat er nog geen duidelijkheid is of jongeren 12-17 jaar geboosterd zullen gaan worden. Het EMA heeft nog geen boostervaccins voor deze groep goedgekeurd. Ook wordt hierop wordt op korte termijn een advies van de Gezondheidsraad verwacht.
- Hoewel enkele lidstaten (LS) al zijn begonnen met het boosteren van kinderen, doen nog niet alle LS dit. Wanneer hun vaccinatiebewijs zou verlopen, hebben kinderen in diverse LS daarmee op dit moment geen mogelijkheid tot het krijgen van een booster. Dit geldt ook voor kinderen in Nederland.
- De eerste kinderen zijn in Nederland medio augustus volledig gevaccineerd. Deze vaccinatiedatum plus 270 dagen geldigheid maakt dat de geldigheidsduur voor de eerste 12-17 jarigen medio mei 2022 verloopt. Voor reizigers uit andere lidstaten kan dit probleem zich voordoen vanaf medio maart. Wel zien we dat landen die vroeg zijn

gestart met het vaccineren van tieners ook vroeg zijn gestart met de booster voor deze groep.

- Hiermee is het niet de verwachting dat op korte termijn kinderen problemen zullen ondervinden met het verlopen van het vaccinatiebewijs wanneer zij naar Nederland willen reizen
- Wanneer de EMA/Gezondheidsraad geen aanleiding zien een geldigheidsduur te adviseren voor deze doelgroep, kan op een later moment worden besloten de geldigheidsduur voor deze doelgroep te verlengen, bij voorkeur in Europees verband.
- De wijziging heeft op dit moment alleen invloed op reizigers die vanuit een EU/Schengenland naar Nederland willen reizen. Enkel vanuit deze landen kan met een vaccinatiebewijs naar Nederland gereisd worden. Reizigers uit landen buiten de EU/Schengen dienen altijd een negatief testbewijs te tonen wanneer zij naar Nederland reizen

Datum
14 januari 2022
Kenmerk

Beslispunt d): Gaat u akkoord met het toevoegen van een check van de Basisregistratie personen (BRP-toets) aan het toetsingsproces voor personen die in een derde land gevaccineerd zijn en een CTB voor een kort verblijf willen verkrijgen?

Afwegingen

- Het CTB voor kort verblijf kan worden verstrekt aan personen die niet in Nederland wonen en die in een derde land volledig zijn gevaccineerd. Het CTB voor kort verblijf kent een geldigheidsduur van 14 dagen, aangezien er – anders dan bij de buitenlandroute – geen gegevens worden opgeslagen over de datum van vaccinatie en de toets op het vaccinatiebewijs op hoofdlijnen plaatsvindt. Om het CTB te verkrijgen dienen zij hun vaccinatiebewijs te laten toetsen bij een VWS-balie en te beschikken over een negatieve testuitslag.
- Zoals in de nota van 6 december 2021 over het invoeren van het CTB voor kort verblijf aangegeven zou onderzocht worden of een BRP-toets kon worden toegevoegd aan het toetsingsproces om te verifiëren of een derdelander niet woonachtig is in Nederland. Dit wordt vanuit security oogpunt wenselijk geacht om de kans op CTB-fraude te verminderen. In de onderhavige regeling is deze BRP-toets opgenomen. Dit voorstel is op 13 januari jl. voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).
- Op 10 december jl. is een regeling voor het CTB voor kort verblijf vastgesteld en aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden in het kader van de zogenoemde nahangprocedure van een week. Die regeling is niet in werking getreden, omdat is gewacht tot het operationele proces gereed is. Inmiddels zijn enkele wijzigingen van die regeling nodig. Die wijzigingen zijn voor een deel redactioneel van aard. Voorts is in de uitvoering gebleken dat enkele punten in het proces aanpassing nodig hadden. Die wijzigingen zijn doorgevoerd in de bijgevoegde wijziging van de Trm opnieuw opgenomen regeling voor het CTB voor kort verblijf. De in deze wijzigingsregeling opgenomen regeling zal na publicatie in werking treden en daarmee de regeling van 10 december jl 'overrulen'.

Beslispunt e): Gaat u akkoord om voor de buitenlandroute en de kort verblijf-route dezelfde voorwaarden te stellen aan de geldigheid van een overgelegd vaccinatiebewijs als in de nationale situatie?

Afwegingen

- In de onderhavige versie van het CTB voor het kort verblijf wordt voorts aangesloten bij de ontwikkeling om een geldigheidsduur van 270 dagen te introduceren. Dit houdt in dat personen die een CTB voor kort verblijf willen, op het moment van de toets door de minister van VWS beschikken over een vaccinatiebewijs dat voldoet aan de voorwaarde dat het laatste vaccin van de primaire cyclus niet langer dan 270 dagen geleden is toegediend, tenzij een boosterprik is toegediend.
- Alleen nog een CTB uitgeven tot 256 dagen na het verstrijken van de laatste prik van de primaire cyclus, behoudens een booster, is minder wenselijk, omdat men dan geen toegang meer zou hebben tot locaties waar men nog wel een aantal dagen toegang tot zou moeten hebben op basis van de CTB regels.
- Omdat voor het verkrijgen van het CTB voor kort verblijf ook een negatieve testuitslag vereist is op het moment dat het vaccinatiebewijs wordt getoetst, zijn de risico's minimaal wanneer het CTB tot de 270ste dag verstrekt blijft worden.
- De buitenlandroute staat open voor personen die in Nederland woonachtig zijn of de Nederlandse identiteit hebben en die in een derde land zijn gevaccineerd.
- Deze personen kunnen bij de GGD Utrecht, GGD Groningen, GGD Rotterdam- Rijnmond en (binnenkort) GGD Amsterdam-Amstelland, een papieren CTB op basis van vaccinatie krijgen. Daarvoor moeten zij verschillende gegevens overleggen, waaronder een betrouwbaar vaccinatiebewijs.
- Met de voorgestelde wijziging wordt voorgeschreven dat het vaccinatiebewijs van de primaire cyclus dat deze personen moeten overleggen op het moment van het verzoek niet ouder mag zijn dan 270 dagen, tenzij een boosterprik is toegediend. Voorts wordt gebruik gemaakt van de gelegenheid om de eisen die aan het over te leggen vaccinatiebewijs worden gesteld in lijn te brengen met de eisen die gesteld worden aan het reguliere CTB. Dat wil zeggen:
 1. Het toevoegen van de wachttijd (28 dagen voor Janssen, 14 dagen voor overige vaccinaties) na de primaire vaccinatiacyclus. Dit omdat na die termijnen een vaccin pas voldoende bescherming geeft. Er geldt geen wachttijd na een boosterprik.
 2. Er moet sprake zijn van een voltooide primaire vaccinatie.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

- In de EU is een discussie gevoerd met alle 27 lidstaten over de effectiviteit van het CTB. Dit heeft geleid tot een gedelegeerde handeling van de Europese Commissie op 21 december 2021.

b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- Het verschil tussen het Europese DCC en de Nederlandse CTB met betrekking tot de geldigheidsduur gekoppeld aan vaccinatiebewijs na een booster kan voor mensen moeilijk te begrijpen zijn. Beide applicaties hebben als doel toegang mogelijk te maken. Wanneer er verschillende

regels gelden met betrekking tot geldigheidsduur, maakt dat de communicatie minder duidelijk).

- Op 30 november 2021 is de geldigheidsduur van herstelbewijzen aangepast van 180 dagen naar 365 dagen. Indien u akkoord gaat met dit beslispunt, draait u pas gewijzigd beleid terug. Dit kan mogelijk bij mensen gevoelens van onduidelijkheid of onbegrip opleveren.
- MVWS heeft op 15 december tijdens het debat in de Tweede kamer gecommuniceerd dat hij verwacht dat het vaccinatiebewijs in Nederland binnenkort ook 9 maanden geldig zou kunnen zijn.
- De Kamer heeft enkele malen vragen gesteld over het DCC/CTB voor reizigers. Vanuit andere departementen wordt aangegeven dat groepen beroepsmatige reizigers, organisatoren van congressen en de toeristenbranche aandringen op een oplossing.

Datum

14 januari 2022

Kenmerk

c. Financiële en personele gevolgen

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Zie de bijlagen voor de noodzakelijke Trm wijziging, inclusief de toelichting.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

PDC-19, RDO, DI, WJZ, IZ, RIVM, GGD GHOR Nederland.

f. Gevolgen administratieve lasten

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

Dit is in de eerdere nota's toegelicht.