



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Datum **16 APR 2014**
Betreft **Beslissing op uw Wob-verzoek**

Inlichtingen bij
[Redacted]
Team Wob-eenhed
vws.wob@minvws.nl
[Redacted]

Ons kenmerk
2014.031
DWJZ-362025-119901-WJZ

Bijlage
A en B

Uw mail:
17 februari 2014

Geachte [Redacted]

In uw e-mail van 17 februari 2014, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over alle documenten met betrekking tot het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (Hierna: IAK) inzake de door u genoemde wetsvoorstellen.

U zou graag inzicht krijgen in de beantwoording van de zeven hoofdvragen van het IAK bij nieuwe wetsvoorstellen en in de beoordeling door de ambtelijke voorportalen van de beantwoording van deze vragen. In dit verband vraagt u documenten over de beantwoording van de vragen van het IAK, correspondentie van en aan het ambtelijk voorportaal dat met de toetsing is belast en de beoordeling van de aangeleverde IAK-stukken aangaande de genoemde wetsvoorstellen.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 februari 2014, kenmerk DWJZ-329167/031.

In de brief van 13 maart 2014, kenmerk DWJZ-329167/031.A, is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Gebleken is dat u een gelijkkluidend verzoek heeft ingediend bij diverse andere ministeries. Het ministerie van Veiligheid en Justitie (hierna: V&J) heeft, als verantwoordelijke voor het IAK, de afhandeling van deze verzoeken interdepartementaal gecoördineerd. In dat kader heeft u op 5 maart 2014 een telefonisch gesprek gehad met V&J, waarbij u een nadere toelichting op uw verzoek heeft gegeven en waarbij u bent geïnformeerd over de wijze en het moment van afdoening van uw verzoek. Verder is met de ministeries afgestemd dat V&J, gelet op het bovenstaande, uw verzoek ook in algemene zin zal beantwoorden. Voor deze algemene toelichting verwijs ik dan ook naar het besluit van V&J op uw gelijkkluidende Wob-verzoek.

Voor mijn ministerie heeft uw verzoek concreet betrekking op de volgende wet- en regelgeving;

1. Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
2. Jeugdwet
3. Gebruik burgerservicenummer in de jeugdzorg
4. Vaststelling begroting Ministerie van VWS 2014

Het ministerie van VWS heeft besloten om met ingang van 1 mei 2013 de kosten voor de behandeling van een Wob-verzoek inzichtelijk te maken en verzoeker



hierover te informeren. De behandeling van uw Wob-verzoek heeft het ministerie van VWS ongeveer € 822,- gekost.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Wettelijk kader

Uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Ons kenmerk
2014.031
DWJZ-362025-119901-WJZ

Inventarisatie documenten

Ten aanzien van bovenstaande wetten heeft een inventarisatie van aanwezige IAK-documenten plaatsgevonden. Op basis van uw verzoek en gelet op het bovenstaande zijn in totaal 7 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In het besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zoals in het besluit van V&J reeds is aangegeven, heeft de implementatie voor het toepassen van het IAK in het besluitvormingsproces bij ambtelijke voorportalen vanaf de zomer 2013 plaatsgevonden. Gelet op uw Wob-verzoek en de door u aangehaalde wetten van VWS, zijn deze wetten in een ambtelijk voorportaal behandeld voordat de toepassing van het IAK geïmplementeerd was. Om die reden bestaan er geen afzonderlijke IAK documenten met betrekking tot de door u genoemde VWS wetten. Desalniettemin zijn de IAK vragen tijdens de behandeling bij de ambtelijke voorportalen beantwoord en besproken. De beantwoording van de IAK vragen volgen uit de aanbiedingsformulieren aan het desbetreffende ambtelijke voorportaal. De aangetroffen documenten zien derhalve op deze aanbiedingsformulieren en voor zover aanwezig op de verslagen ervan.

Ten aanzien van de correspondentie van en aan het ambtelijke voorportaal, merk ik tevens op dat dit enkel plaats vindt via de aanbiedingsformulieren. Andere documenten over de correspondentie bestaan derhalve niet. Dit gedeelte van uw verzoek valt dan ook buiten de reikwijdte van de Wob.

Wat betreft uw verzoek om de beantwoording van de IAK vragen met betrekking tot de Vaststelling begroting 2014 van mijn ministerie, verwijs ik eveneens naar het besluit van V&J. Op pagina 2 van het besluit staat aangegeven hoe de begrotingsvoorstellen worden opgemaakt. Tevens is vermeld dat er derhalve geen IAK-documenten bestaan voor begrotingsvoorstellen. Uw verzoek valt voor wat betreft de Vaststelling begroting 2014 van VWS niet onder de reikwijdte van de Wob.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per document verwijs ik naar bijlage B. Waarom ik u deze informatie weiger volgt uit hetgeen ik hieronder heb opgenomen in het hoofdstuk Motivering.

Motivering

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker.



Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2014.031
DWJZ-362025-119901-WJZ

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad, artikel 11, eerste lid, van de Wob

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Het doel van dit artikel is een vrije gedachtewisseling door ambtenaren, bestuurders en andere bij de voorbereiding van beleid betrokken personen te garanderen. Bij de voorbereiding van beleid moet het namelijk mogelijk zijn te brainstormen, alle mogelijke oplossingen en ideeën aan te dragen, bezwaren in te brengen en alternatieven te opperen, zonder te hoeven vrezen later daarop door buitenstaanders te worden aangesproken. Deze bescherming reikt verder dan het moment waarop het interne beraad is voltooid.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten 1, 3, 5 en 7 hebben betrekking op het aanbieden van de door u genoemde wetsvoorstellen aan de desbetreffende ambtelijke voorportalen. De stukken die ter behandeling worden aangeboden bestaan in het onderhavige geval uit de aanbiedingsformulieren. Document nummer 2 betreft een advies van het ambtelijke voorportaal, waarin ook het verslag van het desbetreffende overleg is opgenomen, inzake de Jeugdwet. De documenten nummers 4 en 6 betreffen de verslagen van het ambtelijke voorportaal inzake de bespreking van de Jeugdwet en de Wet Gebruik BSN in de jeugdzorg. Het interne karakter van de aanbiedingsformulieren, de verslagen en het advies (document 2) blijkt uit het oogmerk waarmee deze zijn opgesteld. Uit de aard en inhoud hiervan blijkt dat deze zijn bedoeld voor intern gebruik binnen de overheid, namelijk ten behoeve van de ambtelijke voorbereiding van deze wetsvoorstellen. Gelet op het interne karakter van de documenten maak ik deze documenten niet openbaar op grond van artikel 11.1, van de Wob.



Voorts wijs ik u erop dat ten aanzien van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet en de Wet gebruik BSN in de jeugdzorg, de beantwoording van de IAK-vragen reeds openbaar zijn door opname in de Memorie van Toelichting bij deze wetten. Ik verwijs u dan ook naar deze Memories van Toelichting die voor een ieder openbaar zijn. Voor zover de beantwoording niet openbaar is bestaat deze uit persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2014.031
DWJZ-362025-119901-WJZ

Tot slot merk ik op dat in document nummer 6 voor een gedeelte andere wetsvoorstellen worden besproken. Dit valt niet onder de reikwijdte van uw verzoek.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt, in een geanonimiseerde versie, voor een ieder openbaar gemaakt door plaatsing op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de Secretaris-Generaal

drs. L.A.M. van Halder

Bezwaar

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar:
WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk
2014.031

DWJZ-362025-119901-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B: Inventarisatielijst inzake Wob -verzoek IAK						
nr.	Omschrijving/ naam document	Datum	Weigeringsgrond	Besluit	Wob niet van toepassing	Bijzonderheden
1.	Jeugdwet: Aanbiedingsformulier CWIZO	8-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar		De beantwoording van de IAK vragen zijn reeds openbaar en te raadplegen via de Memorie van Toelichting bij deze wet.
2.	Jeugdwet: brief betreft advies CWIZO aan Staatssecretaris van VWS n.a.v. verslag	20-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar		
3.	Jeugdwet: aanbiedingsformulier RWIZO	26-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar		
4.	Jeugdwet: Verslag RWIZO	27-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar		De beantwoording van de IAK vragen zijn reeds openbaar en te raadplegen via de Memorie van Toelichting bij deze wet.
5.	Gebruik BSN in de Jeugdzorg: concept aanbiedingsformulier CWIZO	4-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar		De beantwoording van de IAK vragen zijn reeds openbaar en te raadplegen via de Memorie van Toelichting bij deze wet.
6.	Gebruik BSN in de Jeugdzorg: concept verslag CWIZO	4-3-2013	art. 11.1	Niet openbaar & valt deels buiten de reikwijdte van het verzoek		Delen uit dit verslag hebben betrekking op andere wetten.
7.	WMO 2015: aanbiedingsformulier CWIZO /	17-6-2013	art. 11.1	Niet openbaar		De beantwoording van de IAK vragen zijn reeds openbaar en te raadplegen via de Memorie van Toelichting bij deze wet.