



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **22 FEB. 2019**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2018.104
1487893-187381-WJZ

Bijlage
A, B en 39 documenten

Uw brief
12 oktober 2018

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Geachte

In uw brief van 12 oktober 2018, ontvangen op 15 oktober 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de totstandkoming van het landelijke project "Nu Niet Zwanger". U vraagt om openbaarmaking van de documenten die betrekking hebben op het project, de bijbehorende subsidieaanvraag en de stukken op grond waarvan het beleid tot stand is gekomen en voorbereid.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor mijn excuses.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn vijftig documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Een aantal documenten is al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar bijlage B.

Derdebelanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze derdebelanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

De derdebelanghebbende heeft verzocht de tot personen herleidbare gegevens te lakken. Voor het overige stemt hij in met openbaarmaking van de documenten.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.



Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
1487693-187381-WJZ

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer persoonsnamen, e-mailadressen, telefoonnummers, functie-aanduidingen, zaakskenmerken en handtekeningen. Ik weeg het hier bedoelde belang, namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In een aantal documenten staat het bankrekeningnummer en relatienummer van de instelling die subsidie aanvraagt. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de instelling, mede in verband met eventuele fraude die gepleegd kan worden met rekeningnummers. Ik maak deze gegevens daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie weggelakt onder vermelding van: 10.2.g.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De betreffende passages bevatten persoonlijke beleidsopvattingen over de financiering van het project "Nu Niet Zwanger" en de vraag of en zo ja hoeveel geld er voor bepaalde onderdelen van het project moet worden vrijgemaakt.



Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
1487893-187381-WJZ

Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Ik wijs erop dat diverse documenten al openbaar zijn, dan wel met dit besluit openbaar worden gemaakt. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versie bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve teksten zijn ze dus al openbaar of worden met dit besluit openbaar gemaakt.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang is echter niet aanwezig, gelet op de aard en de inhoud van de informatie.

Daarbij is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Afschrift aan belanghebbende

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mr G.E.A. van Craaikamp



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk
1487893-187381-WJZ**

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
1487893-187381-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2018.104					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Nota ter voorbereiding van een overleg	5-2-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	
1a	Houtskoolschets Kansrijke Start		Gedeeltelijk	Grotendeels buiten reikwijdte van verzoek	Op p. 4 wordt kort gerefereerd aan "Nu niet zwanger". De rest van de houtskoolschets gaat over "Kansrijke Start". Die pagina's zijn verwijderd.
2	Nota ter beslissing	24-2-2018	Gedeeltelijk	10.2.e., 11.1, en grotendeels buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft grotendeels betrekking op het programma "Kansrijke Start". Op p. 6, 7, 8 en 11 staan passages over "Nu niet zwanger". De overige pagina's zijn verwijderd.
3	Nota ter beslissing	26-3-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
4	Mailwisseling met GGD GHOR	27-3-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
5	Mailwisseling met GGD GHOR	27-3-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
6	Nota ter voorbereiding van een overleg	27-3-2018	Nee	Geheel buiten reikwijdte van verzoek	
7	Nota ter voorbereiding van een overleg	17-4-2018	Nee	Geheel buiten reikwijdte van verzoek	
8	Voorstel GGD GHOR		Nee	11.1	Concept input voor een nota. Voor definitieve versie zie doc. 10.

9	Voorstel GGD GHOR versie 2		Nee	11.1	Concept input voor een nota. Voor definitieve versie zie doc. 10.
10	Nota ter voorbereiding van een overleg	29-05-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	De nota ziet gedeeltelijk op "Kansrijke Start".
11	Interne mailwisseling m.b.t. middelen	8-6-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 11.1	Bevat persoonlijke beleidsopvattingen over de financiering van het programma.
12	Nota ter beslissing	11-6-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en grotendeels buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft slechts gedeeltelijk betrekking op "Nu niet zwanger".
13	Interne mail over besteding middelen	12-6-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	De e-mail gaat gedeeltelijk over andere onderwerpen.
14	Beslisnotitie "Financiering per activiteit"	26-6-2018	Gedeeltelijk	11.1 en grotendeels buiten reikwijdte van verzoek	Alleen activiteit 4 (op p. 11) heeft betrekking op "Nu niet zwanger". P. 1 t/m 10 en p. 12 t/m 18 zijn verwijderd.
15	Nota ter voorbereiding van een overleg	10-7-2018	Nee	Geheel buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft betrekking op het programma "Kansrijke start"
16	Mailwisseling met GGD GHOR en deels intern	11-7-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 11.1	Bevat persoonlijke beleidsopvattingen over de financiering van anticonceptie.
17	Interne mailwisseling mbt anticonceptievergoeding	11-7-2018	Nee	10.2.e. en 11.1	Bestaat uit persoonlijke beleidsopvattingen over de vergoeding van anticonceptie.
18	Interne mailwisseling mbt programmatekst Kansrijke Start	30-7-2018	Nee	10.2.e. en 11.1 (concept)	Betreft concept tekstvoorstellen voor het Actieprogramma Kansrijke Start. De definitieve tekst van dit programma is te raadplegen via www.rijksoverheid.nl . Het betreft input voor de pagina's 18 en 19.

19	Maiwisseling met GGD GHOR en deels intern over vergoeding anticonceptie	13-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
20	Interne maiwisseling mbt lancering Kansrijke start en vergoeding anticonceptie	14-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e., 11.1, en deels buiten reikwijdte van verzoek	Betreft gedeeltelijk het programma "Kansrijke Start".
21	Nota ter voorbereiding van een overleg	14-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft grotendeels betrekking op het programma "Kansrijke start". De bijlagen vanaf p. 9 vallen ook buiten de reikwijdte van het verzoek en zijn daarom verwijderd.
22	Interne maiwisseling over reservering middelen	16-8-2018	Nee	10.2.e. en 11.1	Bestaat uit persoonlijke beleidsopvattingen over de reservering van middelen.
23	Maiwisseling met GGD GHOR	16-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e., deels buiten reikwijdte van verzoek en deels dubbel	Grotendeels dubbel met doc. 16
24	Maiwisseling met GGD GHOR en deels intern over aanbestedingsplicht	27-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
25	Nota ter voorbereiding van een overleg	27-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deel buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft grotendeels betrekking op het programma "Kansrijke start". De bijlagen vanaf p. 4 vallen ook buiten de reikwijdte van het verzoek en zijn daarom verwijderd.
26	Interne maiwisseling m.b.t. middelen en start van Nu Niet Zwanger	28-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	Bevat een aantal mededelingen van organisatorische aard.
27	Maiwisseling met GGD GHOR over aanbestedingsplicht	28-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels dubbel met doc. 24	
28	Interne maiwisseling met bulletts over insteek	4-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	

29	Interne mailwisseling over middelen	6-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 11.1, en deels buiten reikwijdte van verzoek	Bevat persoonlijke beleidsopvattingen met betrekking tot de begroting.
30	Begeleidende mail van GGD GHOR met verslag voortgangsgesprek	10-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
30a	Verslag voortgangsgesprek		Gedeeltelijk	10.2.e.	
31	Onbedoelde (tíener)/zwangerschappen: een zevenstappenplan	11-9-2018	Nee	Reeds openbaar	Zie www.rijksoverheid.nl
32	Brief aan Tweede Kamer m.b.t. plan preventie en ondersteuning onbedoelde (tíener) zwangerschappen	11-9-2018	Nee	Reeds openbaar	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32279-123.html
33	Mailwisseling met GGD GHOR	12-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
34	Begeleidende mail van GGD GHOR met uitbreidingsvoorstel	13-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
34a	Bijlage: uitbreidingsvoorstel		Geheel		
35	Mailwisseling met GGD GHOR	27-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
36	Interne mailwisseling over anticonceptie	8-10-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 11.1	Bevat persoonlijke beleidsopvattingen over de vergoeding van anticonceptie.
37	Interne mailwisseling over anticonceptie	11-10-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en deels reeds openbaar	Zie https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20182019-305.html

37a	Bijlage bij e-mail mbt beantwoording Kamervragen		Nee	11.1 (concept)	Voor definitieve versie zie https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20182019-305.html
38	Nota ter beslissing	25-10-2018	Gedeeltelijk	10.2.e., 11.1, en deels buiten reikwijdte van verzoek	De nota heeft grotendeels betrekking op het programma "Kansrijke start". De bijlagen vanaf p. 8 vallen ook buiten de reikwijdte van het verzoek en zijn daarom verwijderd.
38a	Bijlage bij nota: toegangscriteria en kwaliteitseisen NNZ		Geheel		
	Documenten m.b.t. subsidieaanvraag				
39	Subsidieaanvraag	1-12-2017	Gedeeltelijk	10.2.e. en 10.2.g.	
40	Activiteitenplan	1-12-2017	Gedeeltelijk	10.2.e.	
41	Programmavoorstel	28-11-2017	Gedeeltelijk	10.2.e.	
42	Besluit subsidieverlening	15-1-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 10.2.g.	
43	Uitbreidingsvoorstel	1-9-2018	Gedeeltelijk	10.2.e.	
44	Subsidieaanvraag	4-10-2018	Gedeeltelijk	10.2.e. en 10.2.g.	

45	Bijlage bij subsidieaanvraag		Geheel		
----	------------------------------	--	--------	--	--