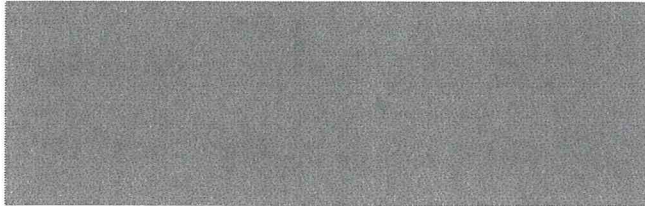




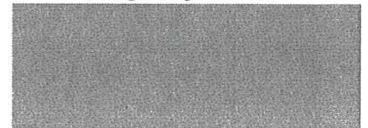
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



24 OKT 2019
Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

Bijlage
A en B

Uw fax
9 mei 2019

Geachte



In uw fax van 9 mei 2019, ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de ontheffingsaanvraag van de Wageningen University & Research (hierna: WUR) inzake het onderzoek naar de invloed van LED-verlichting op de teelt van medicinale Cannabis.

U vraagt :

- alle documenten in het kader van het overleg dat sinds de ontheffingsverlening met WUR en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: het ministerie) is gevoerd;
- het onderzoekprotocol (inclusief bijlagen), het ontheffingsformulier, het ontheffingsbesluit, gespreksnotities en verslagen in het kader van overleg dat voor de ontheffingsverlening met WUR en het ministerie is gevoerd;
- alle interne documenten;
- alle documenten met betrekking tot het voldoen aan de voorwaarden van de ontheffing, zowel voor als na de ontheffingverlening.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Document 11.1 is het uittreksel van de Kamer van Koophandel van de WUR. Dit uittreksel is reeds openbaar en kunt u opvragen bij de Kamer van Koophandel.

Derdebelanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde partij een rol, namelijk de WUR. Zij is vooraf gevraagd haar mening over de openbaarmaking te geven.

De WUR verzet zich tegen volledige openbaarmaking van de documenten. Zij voert – kort samengevat – aan dat van bepaalde informatie misbruik kan worden gemaakt. Daarnaast is bij openbaarmaking van bepaalde informatie de veiligheid

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



van haar medewerkers en andere betrokkenen in het geding. Deze informatie mag volgens haar dan ook niet openbaar worden gemaakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

De zienswijze van de WUR heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over het aantal planten, de werkinstructies, gebouwdelen/ruimten/kasten, plattegronden, administratie, locaties veiligheidsmaatregelen, leveranciers en afnemers. Deze informatie is vertrouwelijk aan mij overhandigd in het kader van de beoordeling van een aanvraag voor uitbreiding van een opiumonthefving zoals bedoeld in artikel 6 lid 1 jo artikel 8 lid 1 van de Opiumwet. Uit deze informatie kunnen wetenswaardigheden over het productieproces, de bedrijfsvoering, de beveiliging, de afzet van de producten en de kring van afnemers of leveranciers worden afgeleid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

Hiermee volg ik de zienswijze van de derdebelanghebbende deels. Anders dan de WUR heeft aangevoerd kunnen enkele algemene zinssneden niet als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. Deze maak ik daarom wel openbaar. Verder kan een vestigingslocatie niet als bedrijfs- en fabricagegeven worden aangemerkt. Niettemin weiger ik de openbaarmaking daarvan in het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling, hetgeen ik hieronder nader zal toelichten.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.



Hiermee volg ik de zienswijze van de derdebelanghebbende deels. Daar waar functiebenamingen niet herleidbaar zijn tot één bepaalde persoon, maak ik deze wel openbaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden, maak ik wel openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op.

Openbaarmaking van de informatie over locaties en beveiliging, alsook productiegegevens e.d. kunnen (ernstige) nadelige gevolgen hebben voor de veiligheid van de medewerkers en andere betrokkenen. Daarnaast worden mensen die van deze gegevens misbruik willen maken onevenredig bevoordeeld, waardoor de openbare orde c.q. de omgevingsveiligheid in het geding kan komen. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel dan wel voordeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbende krijgt twee weken de gelegenheid om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij naast dat verzoek om voorlopige voorziening een bezwaarschrift bij mijn ministerie indient. Doet zij dit niet, dan worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Maakt zij wel bezwaar en vraagt zij de rechtbank om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.



Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

mw. A.I. Norville  MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.060
1598211-197370-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2014-000					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Aanvraag verlenging en uitbreiding ontheffing St Dlo	17-7-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
2	aanvulling op aanvraag 17-05-2015	23-7-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
3	Adviesaanvraag van CIBG aan IGZ	24-7-2015	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e	
4	Mail IGJ aan CIBG, aanvraag on hold	27-8-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
5	Werkinstructies van WUR	26-10-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	Dit betreft een conceptversie. De definitieve versie kunt u terugvinden in document 7 .
6	Rapport bezoek 26-08-2015	19-11-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
7	Reactie van WUR op rapport bezoek 26-08-2015 met bijlagen	3-12-2015	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	

8	Sluitbrief IGJ	11-1-2016	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
9	Advies IGJ	29-2-2016	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
10	Ontheffing n.a.v. aanvraag 17-07-2015	7-3-2016	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
11	verzoek tot naamswijziging ontheffing	8-9-2016	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e	
11.1	bijlage bij verzoek tot naamswijziging, Uittreksel KvK		reeds openbaar		uittreksel is op te vragen bij KvK
12	gewijzigde ontheffing, naamswijziging	1-3-2017	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
13	Aanvraag verlenging ontheffing	13-7-2017	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
14	Adviesaanvraag van CIBG aan IGZ	12-9-2017	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
15	bevestiging ontvangst en doorsturen IGJ aan WUR	12-9-2017	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e	

16	Advies IGJ.	22-12-2017	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g, deel valt buiten reikwijdte verzoek	
17	Aanvraag uitbreiding opiumonthefing	20-2-2018	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
18	Verlenging ontheffing	20-3-2018	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
19	Aanvulling aanvraag uitbreiding ontheffing	22-3-2018	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
20	Adviesaanvraag van CIBG aan IGZ	27-3-2018	deels openbaar	art. 10 lid 2 onder e jo lid 2 onder g	
21	bevestiging ontvangst en doorsturen IGJ aan WUR	27-3-2018	deels openbaar	10.2.e.	
22	Advies IGJ	15-8-2018	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g	

23	gewijzigde ontheffing	26-9-2018	deels openbaar	art. 10 lid 1 onder c jo lid 2 onder e jo lid 2 onder g, deel valt buiten reikwijdte verzoek	
----	-----------------------	-----------	----------------	---	--