



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **- 8 NOV 2019**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 9 juli 2019, ontvangen op 10 juli 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie met betrekking tot uitwisseling van medewerkers met het bedrijfsleven.

U heeft een identiek verzoek bij andere ministeries ingediend. Naar aanleiding van het verzoek is vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) contact met u gelegd over het preciseren van uw verzoek. Op 8 augustus heeft met u een gesprek plaatsgevonden om uw informatieverzoek nader te specificeren. Dat gesprek heeft geleid tot de volgende verduidelijking van uw verzoek om informatie.

1. Uitwisseling bedrijfsleven – ministeries

Informatie over de jaren 2017 en 2018 over gevallen van vastgelegde afspraken voor de uitwisseling over en weer van medewerkers tussen marktpartijen en ministeries.

Het gaat met name om tijdelijke personele uitwisselingen in het kader van kennisoverdracht gerelateerd aan beleidsadvies.

2. Strategisch beleidsadvies door marktpartijen

Informatie in de vorm van een lijst van bedrijven die strategisch beleidsadvies hebben geleverd, per ministerie, per jaar, over de jaren 2018, 2017 en 2016. Een korte omschrijving van het onderwerp van het opgeleverde advies. Een excel-lijst per ministerie met de volgende kolommen:

Jaar – Bedrijf – Omzet – Omschrijving

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Om aan uw, in het gesprek van 8 augustus gespecificeerde, verzoek te kunnen voldoen, is de volgende werkwijze gehanteerd.

Bij VWS Kerndepartement en de onderliggende agentschappen is een uitvraag gedaan voor vraag/aspect 1 en vraag/aspect 2.

Ons kenmerk

2019.097
1610858-198561-WJZ

Bijlage

A, B en 1 document

Uw brief

9 juli 2019

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Ad 1. Uitwisseling bedrijfsleven – ministeries

Er is een uitvraag gedaan binnen VWS Kerndepartement alsmede de buitendiensten.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.097
1610858-198561-WJZ

Ad 2. Strategisch beleidsadvies door marktpartijen

Om antwoord te geven op uw vraag is het financiële systeem geraadpleegd.

Daarbij zijn de navolgende aspecten als uitgangspunt geformuleerd:

1. Strategisch beleidsadvies behoort toe aan activiteiten die binnen het Kerndepartement worden uitgevoerd;
2. Buitendiensten zijn evenwel bevraagd;
3. Voor het Kerndepartement geldt dat beleidsadvies in de financiële administratie geboekt wordt op twee kostensoorten. De boekingen over de gevraagde periode op deze kostensoorten zijn vanuit de financiële administratie ontsloten;
4. Per Directoraat-Generaal is de ontsluiting van de kostensoorten nader onderzocht.
5. Universiteiten, ziekenhuizen en andere publieke organisaties behoren naar het oordeel van VWS niet tot marktpartijen en zijn derhalve niet opgenomen in het overzicht.
6. Bij twijfel over een post is besloten om deze op te nemen;
7. Naar aanleiding van overleg met u is een staffel toegepast voor de waarde van de opdrachten.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van eenieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.



De Wob heeft uitsluitend betrekking op informatie die is neergelegd in documenten. Bestaan de desbetreffende documenten niet of niet meer, dan kunnen deze dus ook niet openbaar worden gemaakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.097
1610858-198561-WJZ

Geen documenten aangetroffen.

Ten aanzien van "1. Uitwisseling bedrijfsleven – ministeries" heb ik geen documenten aangetroffen bij mijn ministerie in de personele administratie. Ook de navraag bij de diverse onderdelen bij mijn ministerie bij de directiebureau's leverde geen relevante informatie op.

Bij de buitendiensten zijn geen posten gevonden die betrekking hadden op strategisch beleidsadvies. Hiervan zijn dan ook geen documenten toegevoegd.

Volgens afspraak opgestelde lijst

Ten aanzien van "2. Strategisch beleidsadvies door marktpartijen" is de volgende bijlagen toegevoegd die aan uw verzoek tegemoetkomt:

- a. Lijstvorm met staffels voor VWS Kerndepartement;

Dit Wob-besluit wordt conform de met u gemaakte afspraken gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

 M. Goossens



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.097
1610858-198561-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.097
1610858-198561-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.