



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en**

**Juridische Zaken**

Bezoekadres:

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11

F 070 340 59 84

www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

Datum: 15 november 2019

Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

**Ons kenmerk**

2019.123

1613829-198823-WJZ

**Bijlage**

A

**Uw brief**

18 juli 2019

Geachte

In uw brief van 18 juli 2019, door mij ontvangen op 21 augustus 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de toepassing van de bevoegdheid op grond van artikel 8, derde lid, onder a, b, en c, van de Wet Arbeid Vreemdelingen (Wav).

Specifiek vraagt u mij de memorandum of understanding als overeengekomen met Indonesië die gaat over de tewerkstelling van Indonesische burgers, met name verpleegkundigen, in Nederland, openbaar te maken. Verder vraagt om u openbaarmaking van soortgelijke memoranda of understanding die Nederland is overeengekomen met andere landen en documenten waaruit blijkt op welke wijze toepassing wordt gegeven aan de gedragscode voor internationale werving van zorgpersoneel zoals vastgesteld door de wereldgezondheidsraad.

**Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 5 documenten aangetroffen. Dit betreft:

1. Memorandum of understanding between the Ministry of Health of the Republic of Indonesia and the Ministry of Health, Welfare and sport of the Netherlands van 6 november 2018;
2. WHO National Reporting Instrument 2015;
3. WHO National Reporting Instrument 2018;
4. Convenant tussen 'The Minister of Health' van het Sultanaat van Oman en De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van Nederland van 30 november 2015;
5. Memorandum van Overeenstemming tussen het Ministerie van Volksgezondheid van de Republiek Suriname en het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van Nederland van 2 januari 2017.

**Derdebelanghebbenden**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Twee derdebelanghebbenden hebben geen gebruik gemaakt van deze gelegenheid. Eén derdebelanghebbende heeft wel gebruik gemaakt van deze gelegenheid en stemt in met openbaarmaking.

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2019.123

1613829-198823-WJZ

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

### **Motivering**

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon. Openbaarmaking hiervan kan leiden tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

### **Wijze van openbaarmaking**

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als zij dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Wordt wel bezwaar gemaakt en een verzoek om een voorlopige voorziening gedaan, dan wordt deze procedure afgewacht.

### **Plaatsing op internet**

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. M.M. den Boer



### **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**

2019.123  
1613829-198823-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:  
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,  
Postbus 20350,  
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

### **Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2019.123

1613829-198823-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
    - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
  2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
    - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
    - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
    - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
  3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

| Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.123 |                                                       |            |                  |                   |             |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------|------------------|-------------------|-------------|
| Nr.                                            | Omschrijving                                          | Datum      | Openbaarmaking   | Weigeringsgronden | Opmerkingen |
| 1.                                             | MOU_Indonesia____the_Netherlands_on_health_NL_English | 6-11-2018  | Ja, gedeeltelijk | 10.2.e            |             |
| 2.                                             | WHO Code - National Reporting Instrument 2015         | 23-8-2018  | Ja, gedeeltelijk | 10.2.e            |             |
| 3.                                             | WHO Code - National Reporting Instrument 2018         | xx-xx-2018 | Ja, gedeeltelijk | 10.2.e            |             |
| 4.                                             | MoU Oman                                              | 30-11-2015 | Ja, gedeeltelijk | 10.2.e            |             |
| 5.                                             | MoU Suriname                                          | 2-1-2017   | Ja, gedeeltelijk | 10.2.e            |             |
|                                                |                                                       |            |                  |                   |             |
|                                                |                                                       |            |                  |                   |             |
|                                                |                                                       |            |                  |                   |             |
|                                                |                                                       |            |                  |                   |             |
|                                                |                                                       |            |                  |                   |             |