



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en**

**Juridische Zaken**

Bezoekadres:

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11

F 070 340 59 84

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen bij**

Datum: **19 DEC. 2019**  
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 24 juli 2019, ontvangen op 25 juli 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over subsidietoekenningen en andere geldstromen aan KBO/PCOB en de samenstelling en financiële ondersteuning van de Raad van Ouderen.

Op 29 november 2019 is aan u een besluit op uw verzoek verzonden. Mij is gebleken dat in dat besluit een passage ontbreekt. Dat heb ik in dit besluit hersteld. Dit besluit treedt daarom in de plaats van het besluit van 29 november 2019.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

**Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Diverse documenten zijn al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar bijlage B.

**Belanghebbenden**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Een aantal belanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Eén belanghebbende stemt in met openbaarmaking, twee anderen verzetten zich daartegen, omdat zij van mening zijn dat sommige documenten bedrijfsgevoelige informatie bevatten. Ik volg de belanghebbenden in hun zienswijzen. Hieronder licht ik dat nader toe.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

**Ons kenmerk**

2019.111

1628981-200288-WJZ

**Bijlage**

A, B en 42 documenten

**Uw brief**

24 juli 2019

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2019.111  
1628981-200288-WJZ

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

### Motivering

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)*

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over loonkosten en de kosten van de organisatie van bijeenkomsten. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd in het kader van een subsidieaanvraag. Deze informatie geeft inzicht in de financiële bedrijfsvoering van de subsidieaanvrager, nu daaruit kan worden afgeleid welke loonkosten worden gemaakt voor de verschillende werknemers en welke kosten zijn verbonden aan de organisatie van verschillende bijeenkomsten. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer handtekeningen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)*

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.



Onder de documenten bevindt zich een motiveringsformulier waarin ambtenaren van mijn ministerie hun mening geven over de subsidieverlening aan KBO. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in een voor intern beraad bestemd document, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2019.111  
1628981-200288-WJZ

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de/het document(en) onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig.

Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

#### **Plaatsing op internet**

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



### **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2019.111  
1628981-200288-WJZ



## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2019.111  
1628981-200288-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
    - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
  2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
    - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
    - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
    - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
  3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

| <b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.111</b> |                                        |              |                       |                          |                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------|-----------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nr.</b>                                            | <b>Omschrijving</b>                    | <b>Datum</b> | <b>Openbaarmaking</b> | <b>Weigeringsgronden</b> | <b>Opmerkingen</b>                                                                                                                           |
| 1                                                     | Aanvraag offerte VWS bij KBO           | 28-6-2017    | Deels                 | 10.2.e                   |                                                                                                                                              |
| 1.1                                                   | BIJLAGE: Algemene voorwaarden          |              | Nee                   | Reeds openbaar           | Zie<br><a href="https://wetten.overheid.nl/BWBR0035022/2014-04-05">https://wetten.overheid.nl/BWBR0035022/2014-04-05</a>                     |
| 2                                                     | Offerte KBO                            |              | Deels                 | 10.2.e                   |                                                                                                                                              |
| 3                                                     | Opdrachtbrief VWS aan KBO              |              | Deels                 | 10.2.e                   |                                                                                                                                              |
| 4                                                     | Mail Patientenfederatie RvO            | 10-3-2018    | Deels                 | 10.2.e                   |                                                                                                                                              |
| 5                                                     | Nota aanpak pact                       | 23-4-2018    | Deels                 | 10.2.e en buiten verzoek |                                                                                                                                              |
| 5.1                                                   | BIJLAGE: Aanpak pact                   |              | Deels                 | 10.2.e en buiten verzoek |                                                                                                                                              |
| 6                                                     | Mail KBO aan VWS                       | 4-5-2018     | Deels                 | 10.2.e                   |                                                                                                                                              |
| 6.1                                                   | BIJLAGE: regionale netwerken           |              | Ja                    |                          |                                                                                                                                              |
| 6.2                                                   | BIJLAGE: Ouderenpanels een blijvertje! |              | Nee                   | Reeds openbaar           | Zie<br><a href="https://link.springer.com/article/10.1007/s40718-016-0033-y">https://link.springer.com/article/10.1007/s40718-016-0033-y</a> |

|      |                                           |           |       |                          |             |
|------|-------------------------------------------|-----------|-------|--------------------------|-------------|
| 7    | Interne mail VWS                          | 7-5-2018  | Deels | 10.2.e en buiten verzoek |             |
| 8    | Interne mail VWS                          | 12-6-2018 | Deels | 10.2.e                   |             |
| 8.1  | BIJLAGE: opzet focusgroep                 |           | Ja    |                          |             |
| 9    | Mail Vilans aan VWS, KBO en movisie       | 27-6-2018 | Deels | 10.2.e                   |             |
| 9.1  | BIJLAGE: de stem van ouderen              |           | Deels | 10.2.e en 10.1.c         |             |
| 10   | Nota ter beslissing                       | 27-6-2018 | Deels | 10.2.e en buiten verzoek |             |
| 10.1 | BIJLAGE 1                                 |           | Nee   | buiten verzoek           |             |
| 10.2 | BIJLAGE 2                                 |           | Nee   | buiten verzoek           |             |
| 10.3 | BIJLAGE 3: de stem van ouderen            |           | Nee   | Dubbel                   | Zie doc 9.1 |
| 11   | Mail KBO aan VWS, Vilans en movisie       | 11-7-2018 | Deels | 10.2.e                   |             |
| 11.1 | BIJLAGE: Financiering ouderenparticipatie |           | Ja    |                          |             |

|      |                                          |           |       |                  |                                                                                                                                                      |
|------|------------------------------------------|-----------|-------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12   | Interne inkoopaanvraag                   | 16-7-2018 | Deels | 10.2.e           |                                                                                                                                                      |
| 12.1 | BIJLAGE: onderbouwing                    |           | Deels | 10.2.e           |                                                                                                                                                      |
| 13   | Gunningsbeslissing                       | 26-7-2018 | Deels | 10.2.e           |                                                                                                                                                      |
| 14   | Mail VWS, KBO, Movisie en Vilans         |           | Deels | 10.2.e           |                                                                                                                                                      |
| 14.1 | BIJLAGE: Plan Beteroud                   |           | Deels | 10.2.e en 10.1.c |                                                                                                                                                      |
| 15   | Interne mail VWS                         | 31-7-2018 | Nee   | buiten verzoek   | Brief betreft een verzoek van organisaties om aandacht en financiering voor ouderennetwerken en interne email is de afstemming van de reactie hierop |
| 15.1 | BIJLAGE: brief                           |           | Nee   | buiten verzoek   | Brief betreft een verzoek van organisaties om aandacht en financiering voor ouderennetwerken en interne email is de afstemming van de reactie hierop |
| 16   | Interne mail VWS                         | 8-8-2018  | Deels | 10.2.e           |                                                                                                                                                      |
| 16.1 | BIJLAGE: Pact notitie rol en functie     |           | Nee   | buiten verzoek   |                                                                                                                                                      |
| 16.2 | BIJLAGE: Longlist kansrijke initiatieven |           | Nee   | buiten verzoek   |                                                                                                                                                      |
| 16.3 | BIJLAGE: Programma opzet pact            |           | Nee   | buiten verzoek   |                                                                                                                                                      |

|      |                               |           |       |        |          |
|------|-------------------------------|-----------|-------|--------|----------|
| 17   | Interne mail VWS              | 10-8-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 17.1 | BIJLAGE: staatssteuntoets     |           | Deels | 10.2.e |          |
| 17.2 | BIJLAGE: Plan Beteroud        |           | Nee   | Dubbel | Zie 14.1 |
| 18   | Mail VWS, NUZO, GENERO en ZIF | 14-8-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 19   | Mail VWS, Vilans en KBO       | 17-8-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 20   | Subsidieaanvraag KBO          | 19-9-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 20.1 | BIJLAGE: opzet raad           |           | Deels | 10.2.e |          |
| 20.2 | BIJLAGE: begroting            |           | Ja    |        |          |
| 21   | Interne mail VWS              | 20-9-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 22   | Mail KBO aan Vilans en VWS    | 20-9-2018 | Deels | 10.2.e |          |
| 22.1 | BIJLAGE: profiel              |           | Ja    |        |          |
| 22.2 | BIJLAGE: opzet raad           |           | Nee   | Dubbel | Zie 20.1 |

|      |                                   |            |       |                                           |                                                                                                                                                                                                           |
|------|-----------------------------------|------------|-------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22.3 | BIJLAGE: powerpoint               |            | Ja    |                                           |                                                                                                                                                                                                           |
| 23.  | Mail KBO aan VWS en Vilans        | 4-10-2018  | Deels | 10.2.e en dubbel                          |                                                                                                                                                                                                           |
| 23.1 | BIJLAGE: voorlopige samenstelling |            | Nee   | Reeds openbaar en voor het overige 10.2.e | Zie <a href="https://www.beteroud.nl/raad-van-ouderen">https://www.beteroud.nl/raad-van-ouderen</a>                                                                                                       |
| 24   | Mail KBO aan VWS en Vilans        | 5-10-2018  | Deels | 10.2.e                                    |                                                                                                                                                                                                           |
| 24.1 | BIJLAGE: presentatie              |            | Ja    |                                           |                                                                                                                                                                                                           |
| 24.2 | BIJLAGE: opzet raad               |            | Nee   | Dubbel                                    | Zie 22.2                                                                                                                                                                                                  |
| 24.3 | BIJLAGE: toetsingskader           |            | Nee   | Reeds openbaar                            | Zie <a href="https://www.beteroud.nl/docs/beteroud/ouderenparticipatie/folder-toetsingskader-ouderen.pdf">https://www.beteroud.nl/docs/beteroud/ouderenparticipatie/folder-toetsingskader-ouderen.pdf</a> |
| 24.4 | BIJLAGE: pact                     |            | Nee   | Reeds openbaar                            | Zie <a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/03/08/pact-voor-de-ouderenzorg">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/03/08/pact-voor-de-ouderenzorg</a>         |
| 25   | Mail KBO en VWS                   | 20-11-2018 | Deels | 10.2.e                                    |                                                                                                                                                                                                           |
| 25.1 | BIJLAGE: werkwijze                |            | Ja    |                                           |                                                                                                                                                                                                           |
| 26   | Nota ter voorbereiding overleg    |            | Deels | 10.2.e                                    |                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                  |            |       |                |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|--------------------------------------------------|------------|-------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 27 | Offerte KBO                                      | 26-11-2018 | Ja    |                |                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 28 | Kamerbrief pact voor de ouderenzorg              | 27-11-2018 | Nee   | Reeds openbaar | Zie<br><a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/11/27/kamerbrief-over-voortgang-pact-voor-de-ouderenzorg">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/11/27/kamerbrief-over-voortgang-pact-voor-de-ouderenzorg</a> |
| 29 | Getekende overeenkomst opzet netwerk vitaler oud | 5-12-2018  | Deels | 10.2.e         |                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 30 | Verleningsbrief subsidie                         | 29-1-2018  | Deels | 10.2.e         |                                                                                                                                                                                                                                                            |