



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **16 JAN 2020**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 23 september 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie inzake de organisatie van de Formule 1 Grand Prix in Zandvoort. Meer in het bijzonder heeft u verzocht om alle documenten bij of onder mijn ministerie die betrekking hebben op de benodigde vergunningen en ontheffingen voor de F1 Grand Prix in Zandvoort en op de gevolgen van de zogeheten stikstofuitspraak van de Raad van State, waaronder alle in- en uitgaande correspondentie en overige gewisselde documenten met, maar niet beperkt tot de door u genoemde ministeries, overheden, overheidsdiensten en andere organisaties in de periode 29 mei 2019 tot en met 23 september 2019.

U heeft voorts in uw verzoek te kennen gegeven dat wat betreft interne correspondentie kan worden volstaan met de correspondentie tussen de minister en de ambtelijke top, dat wil zeggen de Secretaris-Generaal, de Directeur-Generaal Volksgezondheid en de directeur Sport.

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 1 oktober 2019 schriftelijk aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn bij brief van 23 oktober 2019 met vier weken verdaagd.

Bij brief van 31 oktober 2019 is de beslistermijn met twee weken opgeschort in verband met het vragen van een zienswijze aan derden. De opschortingstermijn is bij brief van 15 november 2019 beëindigd.

Per e-mail van 11 december 2019 heeft u mij in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken.

Ten aanzien van de documenten dan wel daarin opgenomen passages waarvan openbaarmaking wordt geweigerd, zijn meerdere weigeringsgronden – naast en afzonderlijk van elkaar – van toepassing. Voor een nadere specificatie per document verwijs ik naar bijlage B.

Ons kenmerk

2019.138
1634878-200670-WJZ

Bijlage

A en B

Uw brief

23 september 2019

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Enkele documenten zijn reeds openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar bijlage B.

Diverse documenten bevatten passages die buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze passages hebben weliswaar betrekking op de gevolgen van het stikstofarrest van de Raad van State in ruime zin, maar zien niet specifiek op de gevolgen daarvan voor de F1 Grand Prix. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten reikwijdte verzoek.

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf dan ook in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over eventuele openbaarmaking van de desbetreffende documenten naar voren te brengen.

De derdebelanghebbenden hebben in hun zienswijze naar voren gebracht dat de desbetreffende documenten persoonsgegevens bevatten, waarvan de openbaarmaking op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob moet worden geweigerd.

Ik volg de derdebelanghebbenden in hun zienswijze.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Motivering

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt. Bij de te verrichten belangenafweging zijn het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob)

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, initialen, functies, handtekeningen, telefoonnummers en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.138
1634878-200670-WJZ



Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar. Dit geldt eveneens voor namen van bestuursleden van private instellingen/organisaties die wegens hun functie in de openbaarheid treden.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.138
1634878-200670-WJZ

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Verscheidene documenten betreffen interne mailwisselingen en interne nota's opgesteld door ambtenaren werkzaam bij mijn ministerie dan wel mailwisselingen met ambtenaren werkzaam bij andere ministeries. In deze documenten uiten deze ambtenaren hun gedachten over de eventuele gevolgen van de stikstofuitspraak in relatie tot het kunnen plaatsvinden van de F1 Grand Prix in Zandvoort. Het betreft hier dus documenten die zijn bestemd voor intern beraad, waarin ambtenaren persoonlijke beleidsopvattingen naar voren hebben gebracht. Ik heb deze opvattingen onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Concepten

Een enkel document betreft een concept. Voor zover de concepttekst afwijkt van de definitieve versie bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de concepttekst overeenkomt met de definitieve tekst is deze derhalve reeds openbaar of wordt deze met dit besluit openbaar gemaakt. Ik maak het concept daarom niet openbaar.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig.

Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

**Wijze van openbaarmaking**

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.138
1634878-200670-WJZ

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.138
1634878-200670-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.138
1634878-200670-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.138					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Email van Gemeente Zandvoort aan VWS inz Raadsinformatiebrief Formule 1	27-6-2019	gedeeltelijk	10.2.e	
1a	Bijlage bij email: Raadsinformatiebrief Formule 1 Informatie over de aanpak en opzet van Zandvoort t.a.v. de voorbereidingen voor de Formule 1	26-6-2019	nee	reeds openbaar	Zie https://zandvoort.raadsinformatie.nl/document/7761181/3#search=%22raadsinformatiebrief formule 1%22
2	Email VWS aan EZ/LNV/IenW en circuit Zandvoort inz afspraak plannen	29-8-2019	nee	Identiek document berust onder het ministerie van LNV; Beoordeling geschiedt door LNV	Zie het besluit op het Wob-verzoek van LNV (document 10)
3	Emailwisseling van LNV aan EZK/VWS met bijlagen Kamerbrief	2-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
3a	Bijlage 1 bij email bijlagen Kamerbrief: Inventarisatie projecten	2-9-2019	nee	identiek aan documenten 6c, 7d en bijlagen 11a	Zie doc. 11a
3b	Bijlage 2 bij email bijlagen Kamerbrief: projecten medeoverheden	2-9-2019	nee	identiek aan documenten 6d, 7e en 11a	Zie doc. 11a
3c	Bijlage 3 bij email: concept Kamerbrief van ministerie van LNV inz Stand van zakenbrief met inventarisatie projecten die mogelijk gevolgen ondervinden van de PAS-uitspraak	2-9-2019	nee	11.1	Zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/09/13/kamerbrief-over-stand-van-zaken-plan-van-aanpak-en-inventarisatie-stukken
4	Interne emailwisseling VWS inz advies Ministerraad	3-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
4a	Bijlage MR-advies concept	30-8-2019	nee	11.1	conceptversie, zie voor definitieve versie doc. 11b

5	Emailwisseling LNV-VWS inz afspraak en aanspreekpunt	3-9-2019	nee	Identiek document berust onder het ministerie van LNV; Beoordeling geschiedt	Zie het besluit op het Wob-verzoek van LNV (document 11)
6	Email van LNV aan departementen met Stukken voor MCRS d.d. 10 september	6-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e	Appjes louter van organisatorische aard, daarom buiten beschouwing gelaten
6a	Bijlage 1 bij email: concept Kamerbrief Stand van zakenbrief met inventarisatie projecten die mogelijk gevolgen ondervinden van de PAS-uitspraak	6-9-2019	nee	11.1	Zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/09/13/kamerbrief-over-stand-van-zaken-plan-van-aanpak-en-inventarisatie-uitkomst-afspraken-etc
6b	Bijlage 2 bij email: CONCEPT-Oplegnotitie tbv bespreking in de MCRS d.d. 10 september van de stand van zakenbrief	6-9-2019	nee	identiek aan doc. 7b	
6c	Bijlage 3 bij email: Bijlage 1: Inventarisatie mogelijk geraakte projecten met betrokkenheid Rijk	6-9-2019	nee	identiek aan docs 3a, 7d en 11a	Zie doc. 11a
6d	Bijlage 4 bij email: Bijlage 2: Inventarisatie mogelijk geraakte projecten met betrokkenheid medeoverheden	6-9-2019	nee	identiek aan docs. 3b, 7e en 11a	Zie doc. 11a
7	Interne emailwisseling VWS inz stukken voor MCRS, advies en stikstofdossier	8-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e	
7a	Bijlage 1 bij emailwisseling (mail 7:46): MCRS advies VWS conceptversie	8-9-2019	nee	11.1	conceptversie, zie voor definitieve versie doc. 11b
7b	Bijlage 2 bij emailwisseling (mail 7:46): CONCEPT Oplegnotitie tbv bespreking in de MCRS d.d. 10 september van de stand van zakenbrief	8-9-2019	nee	11.1	

7c	Bijlage 3 bij emailwisseling (mail 7:46): Kamerbrief Stand van zakenbrief met inventarisatie projecten die mogelijk gevolgen ondervinden van de PAS-uitspraak	8-9-2019	nee	11.1	Zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/09/13/kamerbrief-over-stand-van-zaken-plan-van-aanpak-en-inventarisatie-stikstofproblematiek
7d	Bijlage 4 bij emailwisseling (mail 7:46): Bijlage 1 (kamerbrief): Inventarisatie mogelijk geraakte projecten met betrokkenheid Rijk	8-9-2019	nee	identiek aan docs 3a, 6c en bijlagen 11a	Zie doc 11a
7e	Bijlage 4 bij emailwisseling (mail 7:46): Bijlage 1 (kamerbrief): Bijlage 2: Inventarisatie mogelijk geraakte projecten met betrokkenheid medeoverheden	8-9-2019	nee	identiek aan docs 3b, 6d en 11a	Zie doc 11a
8	Interne emailwisseling VWS inz Advies Ministerraad	9-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e	
9	Interne email VWS inz korte terugmelding MCRS	10-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e en deels buiten reikwijdte verzoek	
9a	Bijlage bij email terugmelding: memo Procesplanning adviescollege Stikstofproblematiek	10-9-2019	nee	buiten reikwijdte verzoek	
10	Emailwisseling VWS aan EZ/IenW en Circuit Zandvoort inz vervolg inplannen nieuwe afspraak	11-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e	
11	Interne email VWS inz Stikstofdossier: stukken MR + Advies	12-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e en deels buiten reikwijdte verzoek	
11a	Bijlage 1 email: stukken Ministerraad	12-9-2019	nee	11.1 en deels reeds openbaar	<u>aanbiedingsformulier</u> : ingevulde velden weigering o.g.v. 11.1 en kale formulier reeds openbaar, zie https://wetten.overheid.nl/BWBR0005471/1992-05-01#BijlageII <u>stukken</u> (<u>stand</u> <u>van</u> <u>zakenbrief</u> <u>met</u> <u>inventarisatie</u> <u>projecten</u>)

11b	Bijlage 1 email: MCRS advies VWS	12-9-2019	gedeeltelijk	10.2.e en deels buiten reikwijdte verzoek	pagina's 2, 3, en 4 t/m 7 verwijderd ivm buiten reikwijdte verzoek
-----	----------------------------------	-----------	--------------	--	--