



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Bijlagen
A en B

Uw brief van
4 juni 2020

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum: **2 OKT. 2020**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 4 juni 2020, ontvangen op 9 juni 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie inzake de politieke en ambtelijke betrokkenheid van mijn ministerie bij de totstandkoming van het Koninklijk Besluit (KB) van 11 mei 2020 tot verlenging van de instellingstermijn van de Nederlandse Sportraad en de publicatie daarvan in de Staatscourant van 4 juni 2020.

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 10 juni 2020 aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn bij brief van 1 juli 2020 met vier weken verdaagd.

Voorts heeft mijn ministerie op 22 juli 2020 telefonisch contact gehad met u om uw verzoek te bespreken.

Bij brief van 13 augustus 2020 is aan u medegedeeld dat derden een termijn van vier weken wordt gegund om hun zienswijze ten aanzien van openbaarmaking kenbaar te maken.

Bij brief van 14 augustus 2020 heeft u mij in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ten aanzien van de documenten dan wel daarin opgenomen passages waarvan openbaarmaking wordt geweigerd, zijn meerdere weigeringsgronden – naast en afzonderlijk van elkaar – van toepassing. Voor een nadere specificatie per document verwijs ik naar de inventarislijst, bijlage B.

Ik licht mijn besluit hieronder nader toe.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is een onderzoek ingesteld, waarbij meerdere documenten zijn aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Diverse documenten zijn reeds openbaar; de vindplaats van deze documenten is ook vermeld in bijlage B.



Voor zover in documenten mededelingen staan met betrekking tot andere zaken dan waarop uw verzoek betrekking heeft, heb ik deze onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten reikwijdte verzoek.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking van de desbetreffende stukken. Alle derdebelanghebbenden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Een derdebelanghebbende heeft ingestemd met de voorgenomen openbaarmaking. Twee andere derdebelanghebbenden hebben bedenkingen geuit tegen de voorgenomen openbaarmaking van Informatie. Zij voeren – kort samengevat – aan dat bepaalde passages uit de openbaar te maken informatie persoonlijke beleidsopvattingen behelzen, die opgesteld zijn ten behoeve van intern beraad. Dergelijke opvattingen dienen volgens hen op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar te worden gemaakt. Verder stellen de derdebelanghebbenden dat de openbaarmaking een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen zou maken. Hiermee doen zij een beroep op de weigeringsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en – waar toepasselijk – gevolgd. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe onder het kopje Motivering.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Bij de te verrichten belangenafweging zijn het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die (in)direct herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, functienamen, telefoonnummers, en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ik ben van oordeel dat het belang van openbaarmaking in dit specifieke geval niet opweegt tegen dat van het voorkomen van onevenredige benadeling. Hiertoe merk ik het volgende op.

In documenten 22 en 32 staat informatie ten behoeve van de Commissie voor Werk, Inkomen, Zorg en Onderwijs (hierna: CWIZO). Voor het functioneren van de CWIZO is geheimhouding van hetgeen in de vergadering wordt besproken essentieel om te verzekeren dat aanwezigen in alle vrijheid van gedachten kunnen wisselen. Deze belangen zouden door openbaarmaking onevenredig worden benadeeld. Zie in dit kader de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 oktober 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:2883). Deze informatie maak ik dus niet openbaar onder vermelding van: 10.2.g.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Onder de documenten bevindt zich e-mailcorrespondentie tussen ambtenaren van mijn ministerie en met ambtenaren van een ander ministerie, waarin zij van gedachten wisselen over de te volgen procesgang, daartoe voorstellen doen en waarbij zij proberen te komen tot onderlinge afstemming. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het Intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Ik wijs erop dat zich onder de documenten conceptteksten bevinden van documenten die al openbaar zijn, dan wel met dit besluit openbaar worden gemaakt. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versies bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen en welger ik daarom de openbaarmaking daarvan. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de



definitieve teksten zijn ze reeds openbaar of worden ze met dit besluit openbaar gemaakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig.

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
(...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2020.112
1748140-210565-WJZ

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Web-verzoek 2020.112				
Nr.	Opmerkingen	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	191121 mail VWS intern mbt traject naar Sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
2	191209 mail VWS - Sportraad agenda en plan van aanpak startbijeenkomst doorstart.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
3	191209 mail VWS - Sportraad agenda en plan van aanpak startbijeenkomst doorstart_bijlage1	Gedeeltelijk	10.2.e	
4	191209 mail VWS - Sportraad agenda en plan van aanpak startbijeenkomst doorstart_bijlage2	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
5	191209 mail VWS - Sportraad agenda en plan van aanpak startbijeenkomst doorstart_bijlage3	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
6	191209 mail VWS intern mbt doorstart Sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
7	191210 mail VWS - intern mbt uitnodiging start project Doorstart Sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
8	191211 mail VWS - BZK mbt voortgangsrapportage sport.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
9	200108 mail VWS intern mbt vakantiebesluit sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
10	200116 mail VWS intern mbt risico verlenging raad per april.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	

11	200122 - email VWS-BZK bespreken beleidsadvies sportraad.pdf	Nee		Buiten reikwijdte verzoek
12	200123 mail VWS - BZK mbt wijzigingsbesluit.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
13	200123 mail VWS - BZK mbt wijzigingsbesluit_bijlage.pdf	Nee	11.1	Conceptversie van: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
14	200123 mail VWS intern mbt beleidsreactie evaluatie NLsportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
15	200123 mail VWS intern mbt beleidsreactie evaluatie NLsportraad_bijlage1.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z05093&did=2020D1
16	200123 mail VWS intern mbt beleidsreactie evaluatie NLsportraad_bijlage2.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
16.a	200123 mail VWS intern mbt beleidsreactie evaluatie NLsportraad_bijlage2_sub.pdf	Nee	11.1	Conceptversie van: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
17	200129 mail VWS - BZK beleidsreactie evaluatie NLsportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
18	200129 mail VWS - BZK beleidsreactie evaluatie NLsportraad_bijlage.pdf	Nee	11.1	Conceptversie van: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z05093&did=2020D1
19	200130 mail VWS intern mbt gesprek BZK beleidsreactie_MvT.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
20	200205 mail VWS intern voorstel sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	

21	200210 mail VWS - BZK mbt aanleveren stukken Sportraad Cwizo.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
22	200210 mail VWS - BZK mbt aanleveren stukken Sportraad Cwizo_bijlage1.pdf	Nee	10.2.g	
23	200210 mail VWS - BZK mbt aanleveren stukken CWIZO_bijlage2	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/ka-merstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z05093&did=2020D10553
24	200210 mail VWS - BZK mbt aanleveren stukken CWIZO_bijlage3	Nee		Dubbeling van document 16
25	200211 mail VWS intern mbt agenda CWIZO.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
26	200211 mail VWS intern mbt agenda CWIZO_bijlage.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, buiten reikwijdte verzoek	
27	200211 mail VWS intern mbt commissieleden sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
28	200211 mail VWS intern mbt vraag voortzetting sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
29	200211 mail VWS intern mbt vraag voortzetting sportraad_bijlage.pdf	Nee	11.1	Conceptversie van: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
30	200212 - mail VWS BZK mbt sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
31	200213 mail VWS mbt annotatie CWIZO over verlenging.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
32	200213 mail VWS mbt annotatie CWIZO over verlenging_bijlage.pdf	Nee	10.2.9	

33	200217 mail VWS - BZK - akkoord verlenging Sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
34	200218 mail VWS - BZK mbt verklaring tot hamerstuk.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
35	200219 mail VWS intern mbt hamerstuk in CWIZO.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
36	200304 mail VWS - BZK mbt ondertekening KB Sportraad.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
37	200304 mail VWS intern mbt aanbiedingsbrief voorhangprocedure.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
38	200304 mail VWS intern mbt aanbiedingsbrief voorhangprocedure_bijlage.pdf	Nee	11.1	Conceptversie van document 40
39	200316 mail VWS intern mbt voorhang verlenging instellingstermijn.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
40	200316 mail VWS intern mbt voorhang verlenging instellingstermijn_bijlage1.pdf	Reeds openbaar		Aangezien de vindplaats evenwel niet meer valt te achterhalen, wordt alsnog een afschrift verstrekt
41	200316 mail VWS intern mbt voorhang verlenging instellingstermijn_bijlage2.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z05093&did=2020D1
42	200316 mail VWS intern mbt voorhang verlenging instellingstermijn_bijlage3.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
43	200416 mail VWS intern mbt stukken verlenging.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	

44	200416 mail VWS intern mbt stukken verlenging_bijlage1.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
45	200416 mail VWS intern mbt stukken verlenging_bijlage2.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
46	200512 - besluit verlenging instelling Sportraad met MvT.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
47	200609 mail VWS intern mbt contraseign.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
48	200609 mail VWS intern mbt contraseign_bijlage.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-30090.html
49	201102 mail VWS -J&V over wijziging instellingsbesluit.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
50	202404 mail VWS intern mbt wetgevingsproceszaak.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
51	202504 mail VWS intern vragen mbt instellings KB.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	