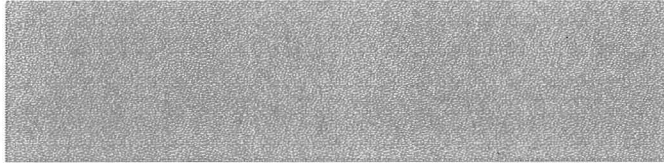




Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



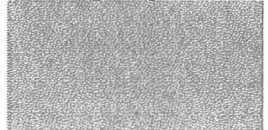
**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

16 DEC. 2020

Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Inlichtingen bij

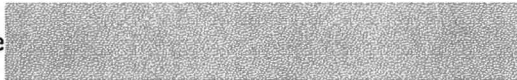


Ons kenmerk
2020.211
1792630-215139-WJZ

Bijlage(n)
A, B

Uw brief
12 oktober 2020

Geachte



In uw brief van 12 oktober 2020, ontvangen op 13 oktober 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om – kort gezegd – documenten over de jaarverantwoording van zorgverlener Aventura B.V. te Drachten.

Meer specifiek vraagt u documenten over:

1. handhavingsmaatregelen en –besluiten gericht op Aventura B.V., waaronder ook voornemens, waarschuwingen, etc. en reacties vanuit Aventura B.V.;
2. correspondentie tussen het CIBG en de inspectie inzake Aventura B.V.;
3. accountantsverklaringen en correspondentie tussen het accountantsbureau en het CIBG dan wel de inspectie;
4. overige correspondentie tussen Aventura B.V. en het CIBG dan wel de inspectie.

Punten 2 tot en met 4 zien uitsluitend op documenten met betrekking tot de jaarverantwoording Zorg en Jeugd. Uw Wob-verzoek heeft betrekking op de periode van 30 juni 2015 tot 13 oktober 2020.

Per e-mail van 21 oktober 2020 is de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn per e-mail van 4 november 2020 met vier weken verdaagd.

Op 11 november 2020 zijn de betrokken belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van de op hen betrekking hebbende informatie.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Op deze inventarislijst vindt u tevens de vindplaats van reeds openbare documenten en – indien van toepassing – de grondslag in de Wob voor het niet openbaar maken van informatie.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Derdebelanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze derdebelanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking, maar heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.211
1792630-215139-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Motivering

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, telefoonnummers en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Onder de documenten bevindt zich interne e-mailcorrespondentie tussen ambtenaren van mijn ministerie, waarin zij in het kader van onderling overleg onder meer tussentijdse conclusies trekken en zich uitspreken over de interne rolverdeling. Het gaat hier om persoonlijke beleidsopvattingen in een voor intern beraad bestemd document, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak.



Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2020.211
1792630-215139-WJZ

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig.

Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de derde dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derde wel bezwaar maakt en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2020.211
1792630-215139-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.211
1792630-215139-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoeken				
Nr.	Omschrijving	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	140701 Concern informatie_0.pdf	Nee		Buiten reikwijdte verzoek
2	151231 maatschappelijk verslag aventura 2015.pdf	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
3	151231 Cliëntenparticipatie document behorend bij Jaarverantwoording 2015.pdf	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
4	160530 Hoofdentiteit; Groepshoofd_103727.pdf	Reeds openbaar		https://digimv3.desan.nl/Pages/nl-NL/Default/Show-documents?kvkNumber=605493
5	160530 WNTgegevens2015_104277.pdf	Reeds openbaar		https://digimv3.desan.nl/Temp/f5b17bWNTgegevens2015_104277.pdf
6	160530 WNTgegevens2015_104408.pdf	Reeds openbaar		https://digimv3.desan.nl/Temp/9ee978WNTgegevens2015_104408.pdf
7	160530 WNTgegevens2015_104476.pdf	Reeds openbaar		https://digimv3.desan.nl/Temp/3de0fcWNTgegevens2015_104476.pdf
8	161231 maatschappelijk verslag aventura 2016.pdf	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
9	161231 Jaarverantwoording Aventura BV 2016 bestemd voor deponeren	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
10	170526 Mail Aventura beperkt verantwoorden	Gedeeltelijk	10.2.e	
11	170530 Mail Aventura Vereenvoudigd verantwoorden Jeugdzorg	Gedeeltelijk	10.2.e	
11a	170530 KvK Aventura BV 11052017.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.kvk.nl/

12	170602 Melding Aventura 2 juni 2017.pdf	Geheel		
13	170607 Melding Aventura 7 juni 2017.pdf	Geheel		
14	170608 Mail Aventura bevestiging jaarverantwoording	Gedeeltelijk	10.2.e	
15	170706 Hoofdentiteit;Groepshoofd_175325.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/7a979bHoofdentiteit;Groepshoofd_175325.pdf
16	170706 WNTgegevens2016(I)-1van3_R.J.Nicolai_175388.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/ffb2d5WNTgegevens2016(I)-1van3_R.J.Nicolai_175388.pdf
17	170706 WNTgegevens2016(I)-2van3_R.Booi_175387.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/c4e405WNTgegevens2016(I)-2van3_R.Booi_175387.pdf
18	170706 WNTgegevens2016(I)-3van3_C.Willemsse_175386.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/b7f03aWNTgegevens2016(I)-3van3_C.Willemsse_175386.pdf
19	170806 Beleid,inspanningenenprestaties_178465.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/542f91Beleid,inspanningenenprestaties_178465.pdf
20	170806 Bestuur,toezichtenbedrijfsvoering_178466.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/b96964Bestuur,toezichtenbedrijfsvoering_178466.pdf
21	170806 HoofdpstenuitdeJaarrekening_178464.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/3b0135HoofdpstenuitdeJaarrekening_178464.pdf
22	180104 Mailwisseling DWJZ-VWS - IGJ - CIBG inz bezwaarschriftjdsbestek 7 dec 2017 - 4 jan	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
23	180528 Concerninformatie_155600.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/c2834fConcerninformatie_155600.pdf
24	180604 Capaciteit_155631.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/26a7f2Capaciteit_155631.pdf
25	180604 Hoofdentiteit;Groepshoofd_155602.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/979cd8Hoofdentiteit;Groepshoofd_155602.pdf

26	180604 Melding Aventura 4 juni 2018.pdf	Geheel		
27	180604 Personeel_155620.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/c0c819Personeel_155620.pdf
28	180604 Profielvandeorganisatie_155603.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/fd18c8Profielvandeorganisatie_155603.pdf
29	180608 Jaarrekening 2017 Aventura BV tbv deponering CIBG definitief	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
30	180618 HoofdpstenuitdeJaarrekening_155649.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/686863HoofdpstenuitdeJaarrekening_155649.pdf
31	181101 Kerngegevens_productie,personeelenopbrengsten_222621.pdf	Reeds openbaar		https://digimv4.desan.nl/Temp/81133bKerngegevens_productie,personeelenopbrengsten_222621
32	190402 Jaarrekening 2018 Aventura BV tbv deponering DigiMV	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
33	190421 Governance_187207.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/6e9d24Governance_187207.pdf
34	190421 Patiëntenencliënten_187205.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/1af7f4Pati%c3%abntenencli%c3%abnten_187205.pdf
35	190421 Productie_187208.pdf	Reeds openbaar		https://digimv5.desan.nl/Temp/06ff95Productie_187208.pdf
36	190716 Mail Aventura verzoek DigiMV code 16 juli 2018	Gedeeltelijk	10.2.e	
37	190723 AventuraBV-2300719-voornemen last onder dwangsom combi-2325467.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
38	190731 AventuraBV-310719-ovb voornemen last onder dwangsom combi-2325467.pdf	Geheel		
39	190826 Basisvragenlijst_259984.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/fdfa9Basisvragenlijst_259984.pdf

40	190828 Bedrijfsstructuur_259993.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/dea87Bedrijfsstructuur_259993.pdf
41	190828 Capaciteit_259991.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/a023bCapaciteit_259991.pdf
42	190828 Financiëlegegevens_259988.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/030010Financiëlegegevens_259988.pdf
43	190828 Governance_259996.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/033b70Governance_259996.pdf
44	190828 Hoofdentiteit;Groepshoofd_259986.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/cfd81Hoofdentiteit;Groepshoofd_259986.pdf
45	190828 Patiënten en cliënten_259990.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/cdfaccPatiënten en cliënten_259990.pdf
46	190828 Personeel_259989.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/ebb5fbPersoneel_259989.pdf
47	190828 Productie_259992.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/e59016Productie_259992.pdf
48	190828 Profiel van de organisatie_259987.pdf	Reeds openbaar		https://digimv6.desan.nl/Temp/9218ecProfiel van de organisatie_259987.pdf
49	191203 Aventura BV-031219-voldaan binnen begroting na vlod-Combi-2415665.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
50	191231 Jaarrekening 2019 Aventura B.V. tbv CIBG (was getekend)	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
51	200930 Beoordelingsverklaring 2019 Aventura BV publicatie (met logo)	Reeds openbaar		https://www.desan.nl/net/DoSearch/Search.aspx
52	201002 Mail afd Communicatie inz vraag Leeuwarder Courant	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
53	201013 Basisvragenlijst_252913.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/15e448Basisvragenlijst_252913.pdf

54	201014 Melding Aventura 14 oktober 2020.pdf	Geheel		
55	201026 Bedrijfsstructuur_255624.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/b233ceBedrijfsstructuur_255624.pdf
56	201026 Capaciteit_255628.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/38973bCapaciteit_255628.pdf
57	201026 Financiëlegegevens_255623.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/37136aFinanci%C3%ablegegevens_255623.pdf
58	201026 Governance_255625.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/e8e86Governance_255625.pdf
59	201026 Hoofdentiteit;Groepshoofd_255606.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/65c82fHoofdentiteit;Groepshoofd_255606.pdf
60	201026 Patiënten en cliënten_255627.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/5e121aPati%C3%abntenencli%C3%abnten_255627.pdf
61	201026 Personeel_255626.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/68d5f3Personeel_255626.pdf
62	201026 Productie_255629.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/d384c9Productie_255629.pdf
63	201026 Profielvandeorganisatie_255622.pdf	Reeds openbaar		https://digimv7.desan.nl/Temp/839b96Profielvandeorganisatie_255622.pdf