



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **20 SEP. 2021**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2021.105
3254468-1015163-WJZ

Geachte

Bijlage
A en B

Uw brief
20 mei 2021

In uw brief van 20 mei 2021, ontvangen op 25 mei 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de oplossing voor de opvang en huisvesting van dakloze, zelfredzame remigranten gezinnen met minderjarige kinderen.

U vraagt alle documenten die betrekking hebben op het onderwerp, het overleg met de VNG en de gemeenten, de over de oplossing bereikte overeenstemming en alle correspondentie daaromtrent.

Met mijn brief van 17 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 20 juli 2021. Bij brief van 20 juli 2021 bent u op de hoogte gesteld dat de betrokken belanghebbenden vier weken in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze in te dienen.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Diverse documenten zijn al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar de inventarislijst. Enkele passages uit documenten 2, 5, 39, 42 en 44 zullen niet openbaar worden gemaakt, evenals het volledige document 43, omdat deze buiten de reikwijdte van het verzoek vallen.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Twee belanghebbenden hebben geen bedenkingen tegen openbaarmaking en een derde belanghebbende evenmin, mits de persoonsgegevens van een medewerker onleesbaar worden gemaakt. Ik volg de zienswijzen van deze belanghebbenden.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Uit artikel 11, eerste lid, volgt dat geen informatie openbaar wordt gemaakt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Op grond van het tweede lid van deze bepaling kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering niettemin informatie over persoonlijke beleidsopvattingen worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm.

Ik wijs erop dat zich onder de documenten conceptteksten bevinden. Deze concepten zijn of worden reeds openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik conceptteksten in het geheel niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Doen zij dat wel, dan wordt de procedure bij de voorzieningenrechter afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.105

3254468-1015163-WJZ



Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Hoogachtend,

Ons kenmerk
2021.105
3254468-1015163-WJZ

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norvill & MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.105
3254468-1015163-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2021.105

3254468-1015163-WJZ

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.105

3254468-1015163-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.105					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Doc 1 200701 Extern email afstemming notitie BO 9_7.pdf	200701	Deels	10.2.e	
2	Doc 2 200703 Extern email definitieve stukken BO 9_7.pdf	200703	Deels	10.2.e, Deels buiten reikwijdte van het verzoek	
3	Doc 3 200703 Extern email definitieve stukken BO 9_7_bijlage.pdf	200703	Geheel		
4	Doc 4 200714 actie- en besluitenlijst BO 9 juli.pdf	200714	Deels	10.2.e	
5	Doc 5 200714 actie- en besluitenlijst BO 9 juli_bijlage.pdf	200714	Deels	10.2.e	
6	Doc 6 200916 conceptrapportage onderzoek HHM.pdf	200916	Deels	10.2.e	
7	Doc 7 200916 conceptrapportage onderzoek HHM_bijlage.pdf	200916	Nee	11.1	Definitieve versie raadpleegbaar via: https://www.hhm.nl/werk/oplossingsrichtingen-voor-dakloze-zelfredzame-remigranten-gezinnen-met-minderjarige-kinderen/
8	Doc 8 201012 Intern nota reactie stas op nota.pdf	201012	Deels	10.2.e	
9	Doc 9 201022 voorbereiding DG overleg 29 oktober.pdf	201022	Deels	10.2.e	
10	Doc 10 201022 CONCEPT nota ter voorbereiding DG overleg 29 oktober_bijlage.pdf	201022	Nee	11.1	Zie Doc 45 voor definitieve versie

11	Doc 11 201027 voorbereiding DG overleg 29 oktober.pdf	201027	Deels	10.2.e	
12	Doc 12 201027 CONCEPT VERSIE voorbereiding DG overleg 29 oktober_bijlage.pdf	201027	Nee	11.1	Zie Doc 45 voor definitieve versie
13	Doc 13 201029 conclusies DG overleg 29 november.pdf	201029	Deels	10.2.e	
14	Doc 14 201030 CONCEPT VERSIE voorbereiding not ambt WG VNG_bijlage.pdf	201030	Nee	11.1	Zie Doc 16 voor de laatste versie waarover VWS beschikt
15	Doc 15 201030 externe voorbereiding not ambt WG VNG.pdf	201030	Deels	10.2.e	
16	Doc 16 201102 CONCEPT VERSIE externe voorbereiding not ambt WG VNG_bijlage.pdf	201102	Deels	10.2.e	
17	Doc 17 201102 voorbereiding not ambt WG VNG.pdf	201102	Deels	10.2.e	
18	Doc 18 201104 Intern email voorbereiding BO 7 dec.pdf	201104	Deels	10.2.e	
19	Doc 19 201107 reactie concept rapportage HHM_bijlage.pdf	201107	Nee	11.1	Concept-versie, definitieve versie raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/08/zelfredzame-remigranten-gezinnen
20	Doc 20 201109 reactie concept rapportage HHM.pdf	201109	Deels	10.2.e	
21	Doc 21 201112 Extern email reactie conceptrapport HHM.pdf	201112	Deels	10.2.e	

22	Doc 22 201112 reactie conceptrapportage HHM_bijlage.pdf	201112	Nee	11.1	Concept-versie, definitieve versie raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/08/zelfredzame-remigranten-gezinnen
23	Doc 23 201120 Voorbereiding notitie BO 7 dec.pdf	201120	Deels	10.2.e	
24	Doc 24 201120 Voorbereiding notitie BO 7 dec_bijlage.pdf	201120	Nee	11.1	Concept -versie, voor definitieve versie zie doc 40
25	Doc 25 201123 Voorbereiding notitie BO 7 dec.pdf	201123	Deels	10.2.e	
26	Doc 26 201123 Voorbereiding notitie BO 7 dec_bijlage.pdf	201123	Nee	11.1	Concept -versie, voor definitieve versie zie doc 40
27	Doc 27 201208 afstemming notitie DG 17 dec_bijlage.pdf	201208	Nee	11.1	Concept -versie, voor definitieve versie zie doc 40
28	Doc 28 201208 afstemming notitie DG 17 dec.pdf	201208	Deels	10.2.e	
29	Doc 29 201208 oplevering rapport HHM.pdf	201208	Deels	10.2.e	
30	Doc 30 201208 oplevering rapport HHM_bijlage1.pdf	201208	Geheel		
31	Doc 31 201208 oplevering rapport HHM_bijlage2.pdf	201208	Nee	reeds openbaar	Raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/08/zelfredzame-remigranten-gezinnen
32	Doc 32 201214 Extern email afstemming notitie DG 17 dec.pdf	201214	Deels	10.2.e	

33	Doc 33 201214 CONCEPT VERSIE Extern email afstemming notitie DG 17 dec_bijlage.pdf	201214	Nee	11.1	Zie doc 46 voor de definitieve versie
34	Doc 34 201214 Intern email afstemming notitie DG 17 dec.pdf	201214	Deels	10.2.e	
35	Doc 35 201214 CONCEPT VERSIE Intern email afstemming notitie DG 17 dec_bijlage.pdf	201214	Nee	11.1	Zie doc 46 voor de definitieve versie
36	Doc 36 210127 Extern email voorbereiding notitie commissie ZJO.pdf	210127	Deels	10.2.e	
37	Doc 37 210301 email afstemming notitie BO 11 maart.pdf	210301	Deels	10.2.e	
38	Doc 38 210303 email afstemming notitie BO 11 maart.pdf	210303	Deels	10.2.e	
39	Doc 39 210304 def stukken BO remigr &GGZ wlz 11 maart bijlage 1.pdf	210304	Deels	Deels buiten reikwijdte van het verzoek	
40	Doc 40 210304 Bijlage 1 Notitie remigranten BO februari 2021	210304	Geheel		
41	Doc 41 210304 Bijlage 2 FT202110 Rapportage oplossingsrichtingen	210304	Nee	Reeds openbaar, dubbel met doc 31	Raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/12/08/zelfredzame-remigranten-gezinnen
42	Doc 42 210304 definitieve Stukken BO remigr &GGZ wlz 11 maart.pdf	210304	Deels	10.2.e	
43	Doc 43 210323 verslag BO wlz 11 mrt.pdf	210323	Nee	Buiten reikwijdte van het verzoek	

44	Doc 44 210323 verslag BO wlz 11 mrt_bijlage.pdf	210323	Deels	10.2.e	
45	Doc 45 201015 Nota voorbereiding DG overleg 29 okt	201015	Deels	10.2.e	
46	Doc 46 201215 Nota voorbereiding DG overleg 17 dec	201215	Deels	10.2.e	