



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted address block]

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted information block]

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

Bijlage
A, B en 36 documenten

Uw brief
15 mei 2021

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum: **23 FEB. 2022**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted],

In uw brief van 15 mei 2021, ontvangen op 20 mei 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de woonlandfactor die wordt gehanteerd voor de bijdrage die verdragsgerechtigden in Frankrijk betalen.

U vraagt documenten over de onderliggende reeksen van de gemiddelde zorgkosten per persoon in Frankrijk en Nederland, eventueel met een aanvullende documentatie en/of berekening, nodig voor de vaststelling van de woonlandfactor Frankrijk over de jaren 2014 tot en met 2021.

In de brief van 14 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 12 juli 2021.

Per e-mailbericht van 28 juli 2021 is aan u meegedeeld dat op het ministerie weinig documenten aanwezig zijn over de woonlandfactor voor Frankrijk en dat uw verzoek erop neer zou komen dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De Wob kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3). Om u ter wille te zijn, heeft een beleidsmedewerker van de directie Zorgverzekeringen u enkele reeds openbare documenten toegestuurd die relevant zijn in het kader van uw verzoek. De beleidsmedewerker heeft daarbij nog achtergrondinformatie over de ontwikkelingen in de woonlandfactor verstrekt, specifiek ook in relatie tot Frankrijk in de jaren 2014-2021. Naar aanleiding van deze e-mail heeft u aangegeven behoefte te hebben aan telefonisch contact met de desbetreffende beleidsmedewerker. Op 8 september 2021 heeft een gesprek tussen u en deze beleidsmedewerker plaatsgehad.

Bij e-mailbericht van 4 oktober 2021 heeft u aangegeven uw Wob-verzoek te willen handhaven en alsnog een besluit te ontvangen op uw verzoek. Tevens heeft u uw Wob-verzoek aangevuld en gevraagd om ook de kosten voor ondersteuning op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 te noemen die niet worden meegenomen in de berekening van de woonlandfactor. U heeft daarbij ook gevraagd te verklaren waarom de woonlandfactor voor Noorwegen juist omlaag is gegaan, terwijl die in Frankrijk met bijna 30% verhoogd is.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Bepaalde documenten zijn u al bekend. Deze betrek ik daarom niet bij mijn besluit. Deze documenten zijn volledigheidshalve wel opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

Voorts zijn diverse documenten al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar de inventarislijst.

Documenten die de daling van de woonlandfactor voor Noorwegen kunnen verklaren, zijn niet aangetroffen.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Eén belanghebbende stemt niet in met openbaarmaking. Deze voert – kort samengevat – aan dat de voorgelegde documenten interne werkdokument van de Europese Commissie betreffen die niet openbaar gemaakt mogen worden. Een andere belanghebbende wijst erop dat de desbetreffende documenten persoonsgegevens bevatten, waarvan openbaarmaking op grond van artikel 10, twee lid, aanhef en onder e, van de Wob moet worden geweigerd. De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties (artikel 10, tweede lid, onder a, van de Wob)

Het verstrekken van informatie ingevolge de Wob blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. Bij documenten 3 en 16 is het belang van de betrekkingen van Nederland met een internationale organisatie en een andere staat in het geding. Deze documenten betreffen twee nota's die door de Franse delegatie bij de Europese Commissie zijn ingebracht. De nota's zijn



bedoeld ter illustratie van de gemiddelde zorgkosten in Frankrijk in de jaren 2011 en 2012. Het betreft standpunten en inschattingen die door de Franse autoriteiten in een vertrouwelijke setting zijn geuit en door de Europese Commissie in interne werkdocumenten zijn vastgelegd. Het openbaar maken van deze informatie kan de betrekkingen met de Franse staat en de Europese Commissie schaden. Immers mochten de Franse delegatie en de Europese Commissie ervan uitgaan dat de informatie die in een vertrouwelijke setting is gedeeld niet openbaar gemaakt zou worden. Openbaarmaking van dergelijke informatie bemoeilijkt het contact met de Europese Commissie in vergelijkbare toekomstige situaties. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.a.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, handtekeningen en contactgegevens. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Namen van personen bij externe partijen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, maak ik wel openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.



Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende/belanghebbenden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Hoogachtend,

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc

**Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.104
3324195-1025048-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.104					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1.	Ministeriele regeling woonlandfactor 2014	29-11-2013	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2013, 33704.
2.	Nota woonlandfactoren 2014	Onbekend	Deels openbaar	10.2.e	
3.	Nota rekencommissie EU – A.C. 488/13 – 17-10-2013	17-10-2013	Nee	10.2.a	Definitieve cijfers reeds openbaar. Vindplaats: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2014.075.01.0003.01.ENG&toc=OJ%3AC%3A2014%3A075%3ATOC
4.	Mail CVZ – Voorlopige woonlandfactoren 2014	25-10-2013	Deels openbaar	10.2.e	
5.	Advies CVZ 2014	29-10-2013	Deels openbaar	10.2.e	
6.	2013108300 -Overzicht woonlandfactoren 2014	29-10-2013	Ja		
7.	Mail CVZ – Brief minister VWS over woonlandfactor (1)	30-10-2013	Deels openbaar	10.2.e	
8.	Mail CVZ – Brief minister VWS over woonlandfactor (2)	30-10-2013	Deels openbaar	10.2.e	

9.	Mail CVZ - Overzicht woonlandfactoren 2014	30-10-2013	Deels openbaar	10.2.e	
10.	Nota rekencommissie EU - A.C. 488/13 - 17-10-2013	17-10-2013	Nee		Dubbel met doc. 3
11.	Nota woonlandfactoren 2015	Onbekend	Deels openbaar	10.2.e	
12.	Mail VWS - Betreft verzonden brief aan ZIN	Onbekend	Deels openbaar	10.2.e	
13.	Brief VWS - Verzoek aanlevering woonlandfactoren 2015	10-7-2014	Deels openbaar	10.2.e	
14.	Advies ZIN 2015	30-9-2014	Deels openbaar	10.2.e	
15.	Ministeriele regeling woonlandfactor 2015	26-11-2014	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2014, 34233.
16.	Nota rekencommissie EU - A.C. 590/14 - 10-10-2014	10-10-2014	Nee	10.2.a	Definitieve cijfers reeds openbaar. Vindplaats: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2015:133:FULL&from=BG
17.	Advies ZIN 2016	1-10-2015	Deels openbaar	10.2.e	

18	2015089602 – Overzicht woonlandfactoren 2016	1-10-2015	Ja		
19.	Nota ter beslissing d.d	5-11-2015	Deels openbaar	10.2.e	
20.	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2016	11-11-2015	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2015, 40860.
21	Direction de la Sécurité sociale (DSS)	1-9-2016	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.securite-sociale.fr/files/live/sites/SSFR/files/medias/CCSS/2016/RAPPORT/CSS-RAPPORT-SEPTEMBRE_2016.pdf
22	Advies ZIN 2017	18-10-2016	Deels openbaar	10.2.e	
23.	2016122867 – Overzicht woonlandfactoren 2017	18-10-2016	Ja		
24	Nota ter beslissing d.d.	5-11-2016	Deels openbaar	10.2.e	
25	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2017	9-11-2016	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2016, 61016.
26	Direction de la Sécurité sociale (DSS) – Programme de qualité et d'efficience / Maladie - PLFSS 2017	Onbekend	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.securite-sociale.fr/files/live/sites/SSFR/files/medias/PLFSS/2017/ANNEXE_1/PLFSS-2017-ANNEXE_1-PQE-MALADIE.pdf

27.	Advies CAK 2018	6-10-2017	Deels openbaar	10.2.e	
28.	Brief CAK – Bijlage 1 Overzicht woonlandfactoren 2018	6-10-2017	Ja		
29.	Brief CAK – Bijlage 2 Wisselkoersen m.b.t. wlfctr	6-10-2017	Ja		
30.	Mail CAK –Gecorrigeerde woonlandfactor –	27-10-2017	Deels openbaar	10.2.e	
31.	Brief CAK – Advies aanpassing woonlandfactor 2018	3-11-2017	Deels openbaar	10.2.e	
32.	Nota ter beslissing d.d.	8-11-2017	Deels openbaar	10.2.e	
33.	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2018	10-11-2017	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2017, 66088.
34.	Government schemes and compulsory contributory health care financing schemes'	Onbekend	Reeds openbaar		Te vinden op: https://apps.who.int/nha/databases/Select/Indicators/en
35.	Advies CAK 2019	18-10-2018	Deels openbaar	10.2.e	
36.	Bijlage brief CAK – Berekening woonlandfactoren 2019	18-10-2018	Ja		

37.	Nota ter beslissing d.d.	20-10-2018	Deels openbaar	10.2.e	
38.	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2019	20-10-2018	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2018, 60576.
39.	'Government schemes and compulsory contributory health care financing schemes'	Onbekend	Reeds openbaar		Te vinden op: https://apps.who.int/nha/databases/Select/Indicators/en
40.	Advies CAK 2020	11-10-2019	Deels openbaar	10.2.e	
41.	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2020	18-10-2019	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2019, 58198.
42.	Nota ter beslissing d.d.	18-10-2019	Deels openbaar	10.2.e	
43.	Brief CAK – Bijlage 1 – Berekening 2020	18-10-2019	Ja		
44.	Brief CAK – Bijlage 2 – Memo berekening 2020	18-10-2019	Deels openbaar	10.2.e	
45.	Berekening woonlandfactoren 2020	18-10-2019	Ja		
46.	'Government schemes and compulsory contributory health care financing schemes'	Onbekend	Reeds openbaar		Te vinden op: https://apps.who.int/nha/databases/Select/Indicators/en

47.	Brief CAK – Bijlage 2 – Memo berekening 2021	2-10-2020	Deels openbaar	10.2.e	
48.	Advies CAK 2021	5-10-2020	Deels openbaar	10.2.e	
49.	Brief CAK – Bijlage 1 – Berekening 2021	5-10-2020	Ja		
50.	Berekening woonlandfactor 2021 –	5-10-2020	Ja		
51.	Ministeriele regeling woonlandfactoren 2021	12-10-2020	Reeds openbaar		Reeds openbaar en aan u toegezonden op 28 juli 2021. Vindplaats: Staatscourant 2020, 53972.
52.	Nota woonlandfactoren 2021	13-10-2020	Deels openbaar	10.2.e	